**PRIMORSKO - GORANSKA ŽUPANIJA**

**OPĆINA BROD MORAVICE**

|  |
| --- |
| Brod_Moravice_(grb)  **Strateški plan razvoja**  **2016.- 2020.** |

**Brod Moravice, 2016.**

**Naručitelj: Općina Brod Moravice**

**Nositelj projekta:** Adria Bonus d.o.o. Poreč

**Suradnja:** Institut za poljoprivredu i turizam Poreč,

Sveučilište Josip Juraj Strossmayer u Osijeku

**Voditelj projekta:** Prof.dr.sc. Zdenko Tomčić

**Suradnici na projektu:** Dr.sc. Anita Ilak Peršurić

Doc. dr. sc. Mladen Rajko

Dr.sc. Zoran Jeremić

Doc.dr.sc. Linda Juraković

Mr.sc. Nikolina Šergo-Chiavalon

Krešimir Alihodžić, oecc

**Partnerski odbor:** 1.Dragutin Crnković

1. Ivan Jurković
2. Renata Brajdić
3. Snježana Jurković
4. Milorad Kuzmanović
5. Ivan Crnković

**Lektura i korektura:** Doc.dr.sc. Linda Juraković

Sadržaj

[1. UVOD 2](#_Toc451934869)

[1.1. Sustav planiranja razvoja 2](#_Toc451934870)

[1.2. Strateški plan razvoja (SPR) 3](#_Toc451934871)

[1.3. Sadržaj Strateškog plana razvoja 4](#_Toc451934872)

[1.4. Financiranje razvoja 4](#_Toc451934873)

[1.5. Implementacija aktivnosti 5](#_Toc451934874)

[2. SAŽETAK 6](#_Toc451934875)

[3. OPĆI PODACI 9](#_Toc451934876)

[3.1 Geografski položaj Primorsko-goranske županije 9](#_Toc451934877)

[3.2 Opći podaci i položaj Općine Brod Moravice 10](#_Toc451934878)

[3.3. Prirodna svojstva Krajolika 12](#_Toc451934879)

[3.4 Razvojne značajke i resursi 13](#_Toc451934880)

[4. PRIRODNI RESURSI 14](#_Toc451934881)

[4.1. Reljef i zemljište 14](#_Toc451934882)

[4.2 Klimatska obilježja 14](#_Toc451934883)

[4.3. Vegetacija 15](#_Toc451934884)

[4.4. Šume 15](#_Toc451934885)

[4.5. Vodno bogatstvo 16](#_Toc451934886)

[4.6. Kulturno-povijesna i prirodna baština 16](#_Toc451934887)

[4.7. Zaštita prostora 18](#_Toc451934888)

[5. INFRASTRUKTURA 21](#_Toc451934889)

[5.1. Promet 21](#_Toc451934890)

[5.2. Vodoopskrba 22](#_Toc451934891)

[5.3. Elektroopskrba 23](#_Toc451934892)

[5.4. Pošta i telekomunikacije 23](#_Toc451934893)

[6. KOMUNALNA DJELATNOST 25](#_Toc451934894)

[6.1. Prikupljanje i odvoz komunalnog otpada 25](#_Toc451934895)

[6.2. Odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda 26](#_Toc451934896)

[6.3. Odlaganje čvrstog otpada 27](#_Toc451934897)

[7. DRUŠTVENE DJELATNOSTI 29](#_Toc451934898)

[7.1. Obrazovanje 29](#_Toc451934899)

[7.2. Kultura i prirodna baština 30](#_Toc451934900)

[7.3. Zdravstvo 33](#_Toc451934901)

[7.4. Socijalna skrb 34](#_Toc451934902)

[7.5. Sport 35](#_Toc451934903)

[8. GOSPODARSTVO 37](#_Toc451934904)

[8.1. Društveno-ekonomski razvoj Općine 37](#_Toc451934905)

[8.1.1. Industrija i obrtništvo 37](#_Toc451934906)

[8.1.2. Ugostiteljstvo i turizam 37](#_Toc451934907)

[8.1.3. Poljoprivreda 38](#_Toc451934908)

[8.2. SWOT analiza – Gospodarstvo 40](#_Toc451934909)

[9. SWOT analiza 41](#_Toc451934910)

[10. FINANCIRANJE JAVNIH POTREBA 42](#_Toc451934911)

[10.1. Proračun Općine 42](#_Toc451934912)

[11. RAZVOJNE POLITIKE I DOKUMENTI SVIH STRUKTURA 46](#_Toc451934920)

[11.1 Europsko okruženje 46](#_Toc451934921)

[11.1.1. Europsko okruženje i regionalna politika 46](#_Toc451934922)

[11.1.2 Strategija razvoja EU 47](#_Toc451934923)

[11.2.1. Hrvatske regije u svjetskom okruženju 47](#_Toc451934924)

[11.2.2. Regionalna politika RH 48](#_Toc451934925)

[11.2.3. Strategija razvoja industrije 49](#_Toc451934926)

[11.2.4. Strategija razvoja turizma 49](#_Toc451934927)

[11.2.5. Strategija razvoja poljoprivrede 50](#_Toc451934928)

[*11.3.* Planski dokumenti Primorsko-goranske županije 50](#_Toc451934929)

[11.3.1. Prostorni plan Primorsko – goranske županije kao osnovni prostorno-planski dokument Županije 50](#_Toc451934930)

[11.3.2. Strategija razvoja (SR) 2011.-2013. 53](#_Toc451934931)

[11.3.3. Glavni plan razvoja turizma Primorsko-goranske županije 54](#_Toc451934932)

[11.3.4. Strategija održivog korištenja energije Primorsko-goranske županije 56](#_Toc451934933)

[11.3.5. Strategija razvoja ljudskih potencijala Primorsko-goranske županije 56](#_Toc451934934)

[11.3.6. Strategija za ruralni razvoj Primorsko – goranske županije 57](#_Toc451934935)

[11.4. Razvojno planski dokument i Općine Brod Moravice 57](#_Toc451934936)

[11.4.1. Program ukupnog razvoja 57](#_Toc451934937)

[11.4.2 Prostorni planovi Općine Brod Moravice 58](#_Toc451934938)

[12. DRUŠTVENO – EKONOMSKA KRETANJA U RH 61](#_Toc451934939)

[12.1. Kretanja u Hrvatskoj 61](#_Toc451934940)

[12.2. Mogući scenarij ekonomskih kretanja 66](#_Toc451934941)

[13. STRATEGIJA RAZVOJA 67](#_Toc451934942)

[13.1. Ekonomski potencijal i kočnice razvoja Općine 67](#_Toc451934943)

[13.2. Vizija razvoja Općine i najvažniji ciljevi 68](#_Toc451934944)

[13.3. STRATEŠKI CILJEVI, PRIORITETI I MJERE 69](#_Toc451934945)

[13.4. Projekti 71](#_Toc451934946)

[13.5. Strategija SPR-a 72](#_Toc451934947)

[13.6. SPR u budućnosti 76](#_Toc451934948)

[14. PLAN PROVEDBE SPR-a 77](#_Toc451934949)

[14.1. Uvod 77](#_Toc451934950)

[14.2. Institucije i mehanizmi provedbe 77](#_Toc451934951)

[14.3. Pribavljanje sredstava i financiranje 80](#_Toc451934952)

[14.4.Praćenje (monitoring) i evaluacija 80](#_Toc451934953)

[14.6 IDENTIFIKACIJA MOGUĆIH IZVORA IZ EU FONDOVA I DRUGIH IZVORA ZA PROJEKTE OPĆINE 89](#_Toc451934954)

[14.7 Slijedeći koraci – provedba SPR-a 93](#_Toc451934955)

**15. IZVORI………………………………………………………………………………......96**

**16. PRILOZI…………………………………………………………………………………97**

# 1. UVOD

## 1.1. Sustav planiranja razvoja

Razvoju teži svaka država, regija, županija, grad ili općina. Želja za razvojem i boljim životom potječe od svakog pojedinca, svake obitelji. Kao takva, prožeta je kroz sve sfere ljudskog djelovanja. Planiranjem se postavlja jasna vizija i cilj koji će predstavljati smjernice u načinu djelovanja. Ukoliko se razvoj ne bi planirao, odvijao bi se stihijski i kao takav za posljedicu može imati različite negativne efekte.

U razvijenim zemljama sustav planiranja postao je potpuno uobičajen. U nerazvijenim zemljama ili slabo razvijenim, izrada planova ( sustav planiranja ) još uvijek nije pravilo. U sustavnom pristupu planiranju razvoja nužno je poštivati piramidu strategija, odnosno planova na području RH koji se sastoje od tri razine djelovanja: *državne, regionalne i lokalne razine.*Država izrađuje strategije razvoja, dokumente koji daju okvire u kojem smjeru treba graditi svoju budućnost, koje su glavne grane gospodarstva, te područja od nacionalnog interesa. Sukladno tome, planiranje razvoja se spušta na niže razine: regije i jedinice lokalne samouprave.

U Hrvatskoj sustav planiranja sadrži slijedeće elemente: strategije RH koje donosi Vlada i Sabor Republike Hrvatske, Regionalni operativni program (ROP) kojeg donosi županija, a koji mora biti sukladan s prije spomenutim strategijama, te Strateški plan razvoja (SPR), dokument kojeg donose općine i gradovi RH.

Važnost lokalnog razvoja je institucionalna sposobnost za promicanje društveno – ekonomskog razvoja. Upravljanje tim razvojem na razini lokalne uprave u Republici Hrvatskoj od sve je veće važnosti. Vlada Republike Hrvatske obvezala se da će promicati *regionalni razvoj.* S tim u cilju, a sukladno načelu supsidijarnosti, jedan broj nadležnosti i administrativnih funkcija središnje države decentraliziran je na županije.

Strateškim planom razvoja donosi se vizija razvoja jedinica lokalne samouprave koja odražava najbolju moguću budućnost koja se može predvidjeti, što se želi postići i kako će grad ili općina izgledati kada postigne svoj cilj. Nakon provedbe svakog plana, on mora biti ponovno procijenjen tako da se proces može ponovno započeti. Dakle, strateško planiranje je proces koji se ponavlja periodički kako bi se strateški razvoj mogao planski i usmjereno voditi ka zacrtanim ciljevima.

Sposobnost za učinkovito i djelotvorno upravljanje razvojem na razini lokalne uprave od bitne je važnosti. Budući da je Hrvatska kao članica Europske unije (EU) do ulaska koristila predpristupne fondove, samim ulaskom RH u Europsku uniju osigurana su sredstva strukturnih i kohezijskih fondova EU-e. Ta se sredstva koriste za financijsko podupiranje projekata strateške naravi u područjima države članice radi povećanja konkurentnosti i te radi društveno – ekonomskog blagostanja građana. Strukturni fondovi EU prilažu se na regionalnoj razini. Stoga je od bitne važnosti da lokalna uprava koja djeluje na regionalnoj razini, bude sposobna za djelotvorno i učinkovito korištenje tih sredstava**.**

## 1.2. Strateški plan razvoja (SPR)

Strateški plan razvoja je iznimno značajan dokument kojeg izrađuje općina ili grad, te na taj način preuzima odgovornost za ukupni razvoj JLS. Regionalna politika ima odlučujući utjecaj na uravnotežen održiv razvoj JLS i nakonkurentnost zemlje na europskom tržištu.Ovakva politika provodi se na razini zemalja Europske unije (EU), kako bi se smanjile socijalne i gospodarske razlike između pojedinih regija, ali i omogućila lakša implementacija u globalne procese koji se odvijaju na tržištu. Na taj način EU odobrava i potiče prijenos sredstava iz bogatijih zemalja članica u one manje razvijene zemlje/regije. Ovakav pristup omogućuje i povezivanje regija različitih država (koje imaju iste ili slične interese), te njihov zajednički nastup i razvoj na tržištu. Takvom politikom unutar Unije može se prenijeti i više od 35% proračuna EU-a. Zahvaljujući strukturnim i kohezijskim fondovima utječe se na povećanje konkurentnosti regije i pridonosi boljem standardu njenih građana.

Odlučujući značaj za održivi razvoj zemlje i njenu konkurentnost na europskom tržištu sačinjava upravo regionalna politika. Na taj način izjednačava se gospodarska razvijenost pojedinih regija unutar države, te lakša implementacija u globalne procese koji se odvijaju na tržištu. U prilog tome govori i praksa Europske unije u kojoj regije unutar država razvijaju politiku svojeg razvoja, već se često regije različitih država (koje imaju iste ili slične interese) povezuju i zajednički nastupaju i razvijaju na tržištu.

Strategija i poticanje na inicijativu dolazi od strane viših instanci. Međutim, različiti razvojni projekti planiraju se i provode na lokalnom nivou. To dolazi iz činjenice da se svi projekti međusobno razlikuju u većoj ili manjoj mjeri. Na taj način programi kreirani na nacionalnoj razini često ne mogu polučiti priželjkivane rezultate, barem ne u onoj mjeri u kojoj je to moguće postići kada se sama lokalna zajednica aktivno uključi u razvoj područja na kojem djeluje. Svako područje, regija, općina ili grad ima svoje specifičnosti i kao takve najbolje ih poznaju upravo lokalne vlasti. Stoga je potrebito lokalne vlasti educirati o načinu planiranja razvoja i njegovu provođenju, kako bi mogli biti nosioci razvoja jedinice lokalne samouprave.

Zbog sveg navedenog, nameće se potreba da i Općina Brod Moravice kao jedna od jedinica lokalne samouprave unutar Primorsko – goranske županije izradi Strateški plan razvoja. Budući je Primorsko - goranska županija već izradila ROP (Regionalni operativni program) i Strategiju razvoja, tim je potreba i mogućnost za izradu SPR-a još više izražena.

Strateški plan razvoja omogućit će da se odgovori na pitanje u kojem smjeru razvoj treba ići i na koji ga način ostvariti, te dati realnu sliku o potrebama svih subjekata i skupina u Općini. SPR je dokument prema kojem će Općinsko vijeće planirati aktivnosti, najznačajnije i najučinkovitije projekte za Općinu Brod Moravice. Ujedno, takav plan je i podloga za izradu proračuna i raspodjele novca unutar same Općine.

Specifična namjena SPR-a je odrediti gdje Općina želi i može biti u ekonomskom, gospodarskom i kulturnom pogledu u odnosu na regiju i državu u cjelini, te odrediti optimalan put za postizanje tog cilja. Strateški plan razvoja utvrđuje strateške prioritete razvoja i pomaže usmjeriti resurse kako bi se oni što efikasnije upotrijebili. SPR može pomoći pri rješavanju problema s kojima se jedinica lokalne samouprave susreće, a mogu se odnositi na: zapošljavanje, prihode, privlačenje investicija, pristup kapitalu, komunalne usluge, prometnu infrastrukturu, te na sve ostale segmente koji su izravno povezani s održivim gospodarskim rastom i napretkom.

Bitno je da se takva strategija razvoja usredotoči na one projekte i zadatke koji će imati pozitivnih učinaka na jedinice lokalne samouprave i koje je moguće ostvariti. Prema tome, Strateški plan razvoja Općine Brod Moravice treba razumjeti kao strateško-planski programski dokument, te kao sredstvo za učinkovitije i uspješnije upravljanje razvojem svih područja i resursa unutar Općine.

## 1.3. Sadržaj Strateškog plana razvoja

Strateški plan razvoja Općine rađen je prema Metodologiji izrade županijskih razvojnih strategija. Odnosno, prema odredbama Pravilnika o obaveznom sadržaju, metodologiji izrade i načinu vrednovanja županijskih razvojnih strategija. **Dokumentacija, podaci, sakupljeni su kroz radionice, razgovore, ankete i delfi metodu.**

Izvođački tim sastavljen je od stručnjaka tvrtke nosioca posla, te od stručnjaka Instituta za poljoprivredu i turizam iz Poreča i Sveučilišta Josip Juraj Strossmayer u Osijeku.

Strateški plan razvoja koncipiran je da najbolje odgovori na pitanje Strategije i razvoja Općina. U tom kontekstu tretirani su:

- Opći podaci s ciljem sagledavanja položaja te dio demografskih podataka.

- Prirodni resursi, klima, vegetacija, zemljišna površina, vodno bogatstvo, zaštita prostora.

- Infrastruktura koja može biti kočnica razvoja, a može biti i poticaj.

- Komunalna djelatnost, koja ima značajno mjesto u funkcioniranju lokalne zajednice.

- Društvene djelatnosti kao pretpostavke da bi se uopće moglo govoriti o razvoju.

- Stanje razvijenosti gospodarstva, kao najznačajniji dio za stvaranje novostvorene vrijednosti i podloge razvoja.

-Financiranje javnih potreba, kao najčešće kočnice razvoja ovog dijela i ukupnog razvoja.

- Razvojne politike države, županije i općine odlučujuće djeluju na razvoj.

- Društvena kretanja (uže i šire) i tržišni trendovi značajno određuju razvoj lokalne zajednice.

Strategija razvoja mora sublimirati sve sagledano i sva znanja s ciljem određivanja strateških ciljeva, pa sve do pojedinih projekata kroz koje se realiziraju strateške postavke. Praćenje provedbe zacrtane strategije po dinamici, zaduženjima i odgovornosti, važan je dio Strateškog plana razvoja.

## 1.4. Financiranje razvoja

Nadležnost i odgovornost za razvoj infrastrukture na području lokalne uprave i samouprave snose gradovi i općine. Tako projekti poput lokalnih prometnica, objekata za rekreaciju, vodovodne i kanalizacijske infrastrukture i dr., njihova izgradnja i održavanje, predstavljaju izniman financijski trošak. Zbog ovakve pozicije JLS i potreba, lokalne samouprave prisiljene su potražiti alternativne mehanizme financiranja, budući da proračunska sredstva u pravilu nisu dostatna.

Postoji mogućnost financiranja takvih projekta i putem kreditiranja lokalnih samouprava u RH. Stanjem tržišta koje je rezultat globalne recesije smanjeni su plasmani komercijalnih kredita, a kapitalno financiranje sve je manje dostupno iz državnih i međunarodnih financijskih institucija u velikim iznosima. Danas vodstvo lokalne samouprave ima mogućnosti za financiranje u obliku :

* Kredita poslovnih banaka
* Kredita i potpora državnih financijskih institucija (HBOR, Fond za regionalni razvoj, Fond za razvoj i zapošljavanje, Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost, Hrvatske vode i Ministarstva Vlade RH)
* Kredita i potpora međunarodnih financijskih institucija (Svjetska banka, Europska banka za obnovu i razvoj, Europska investicijska banka, Programi financiranja EU-fondovi, veleposlanstva stranih zemalja i strane udruge).

## 1.5. Implementacija aktivnosti

Kako bi se postigla adekvatna efikasnost SPR-a, potrebno je što prije započeti s njegovom provedbom. Odnosno, provođenjem aktivnosti koje su predložene Programom. U trenutku kada se Strateški plan razvoja izradi, treba ga usvojiti Općinsko vijeće. Njegova provedba treba započeti što je prije moguće kako ne bi došlo do „ razilaženja“ Strateškog plana razvoja od trenutka kada je izrađen do trenutka primjene tj. implementiranja u praksi

Realizacija Programa zahtjeva strogo vezivanje planiranja projekta s godišnjim ili višegodišnjim proračunskim planiranjem u lokalnoj zajednici. Proračun lokalnih zajednica treba biti zasnovan na operativnom planu koji proizlazi iz Strateškog plana razvoja. Kako bi se srednjoročni operativni plan koji pokriva razdoblje od nekoliko godina proveo, plan aktivnosti treba podijeliti na godišnji plan aktivnosti koji sadrži projekte ili specifične korake projekta u slijedećoj godini. Proračun za slijedeću fiskalnu godinu treba biti povezan s izradom godišnjih programa aktivnosti. Povezanost između Strateškog plana razvoja i proračuna ključan je preduvjet upravljanja razvojem općine ili grada na kvalitetan način.

### 

# 2. SAŽETAK

Strategija razvoja Općine Brod Moravice temeljni je planski dokument za održivi društveno-gospodarski razvoj Općine i sadržajno je u svojim najvažnijim dijelovima usklađen sa Županijskom razvojnom strategijom Primorsko - goranske županije.

Iako izrada i donošenje Strategije razvoja nisu zakonom propisani kao obveze jedinica lokalne samouprave, mnogi gradovi i Općine u Republici Hrvatskoj provode tu praksu i posljednjih godina su izradili i uspješno provode svoje programe/projekte ukupnog razvoja. U tom smislu je i Općina Brod Moravice u cilju strateškog planiranja razvoja, prepoznala važnost donošenja ovakvog dokumenta, s jasno definiranom vizijom i ciljevima te njegovom provedbom. Strategija razvoja koncipirana je da najbolje odgovori na pitanja Strategije i razvoja Općine. U tom kontekstu tretirani su:

Opći podaci s ciljem sagledavanja položaja Općine te demografski podatka, i nezaposlenost: geografski položaj Županije i Općine, razvojne značajke i resursi. Nadalje, sagledava se stanovništvo s aspekta zaposlenosti i nezaposlenosti. Na samom kraju daje se kratki pregled kroz analizu glavnih snaga i slabosti te prilika i prijetnja koje se nalaze u neposrednom okruženju općine.

Kroz poglavlje „Prirodni resursi“ detaljnije su se analizirala prirodna svojstva krajolika koja krase i obogaćuju područje. Prvenstveno se opisao reljef i zemljište koje čine prostore Općine. Potom se opisuju klimatska obilježja karakteristična za mediteranske zemlje. Pristupilo se i opisivanju vegetacije i poljoprivrednih površina. Vodno bogatstvo i zaštita prostora temelj su analize jer bez istih ne bi moglo postojati osnovnih uvjeta života. Zaštita kao jedna je od važnijih značajki kojima svaka jedinica lokalne samouprave treba pridodati značaja. Na kraju poglavlja dao se kratki pregled kroz analizu glavnih snaga i slabosti te prilika i prijetnja koje se nalaze u neposrednom okruženju Općine.

U poglavlju infrastruktura opisale se prometne značajke. Ukratko su se analizirale glavne značajke cestovnog prometa od duljina cesta do samog održavanja. Opisao se postojeći sustav pošta i telekomunikacija te, dao kratki pregled opskrbe električne energije. Na kraju poglavlja dao se kratki pregled kroz analizu glavnih snaga i slabosti te prilika i prijetnji koje se nalaze u neposrednom okruženju Općine.

Komunalna djelatnost ima značajno mjesto u funkcioniranju lokalne zajednice. Glavne značajke komunalne djelatnosti su vodoopskrba, odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda te odlaganje čvrstog otpada. U prvom podpoglavlju opisalo se postojeće stanje vodoopskrbe i potencijalni planovi širenja. Opisao se i postojeći sustav odvodnje i pročišćavanje otpadnih voda. Odlaganje čvrstog otpada rezervirano je za podpoglavlje analize zbrinjavanja postojećeg komunalnog otpada. Na kraju poglavlja dao se kratki pregled kroz analizu glavnih snaga i slabosti te prilika i prijetnji koje se nalaze u neposrednom okruženju Općine.

U sljedećem poglavlju razmotrene su društvene djelatnosti kao pretpostavke, da bi se uopće moglo govoriti o razvoju. Obrazovanje je ključ razvoja svake zemlje pa tako i jedinice lokalne samouprave. Na samom početku dao se opis obrazovnog sustava u Općini. Prikazali su se statistički podaci te se ukratko opisale odgojno-obrazovne institucije koje djeluju na području Općine zadužene za provođenje formalnog obrazovanja. U samom poglavlju društvene djelatnosti opisala se i kulturno-prirodna baština, koja ima izuzetan turistički potencijal posebno u smislu njihove konverzijske funkcije. Zdravstvo i socijalna skrb su jedna od kategorija društvene djelatnosti koja se također uzima kao važna prilikom analize socijalnih faktora unutar Općine. Na samom kraju analizirale su se sportske udruge koje djeluju na području Općine, a od izuzetnog su značaja za povezivanje samih stanovnika. Na kraju poglavlja dao se kratki pregled kroz analizu glavnih snaga i slabosti te prilika i prijetnja koje se nalaze u neposrednom okruženju Općine.

Gospodarstvo je temelj svake lokalne samouprave jer pruža zaposlenje lokalnom stanovništvu i predstavlja značajan prihod za lokalnu samoupravu. U samom poglavlju analizirao se društveno-ekonomski razvoj. Potom se detaljno opisala svaka gospodarska grana. Naime, Strategijom se analiziralo trenutno stanje uključujući industriju i obrtništvo, poljoprivredu te turizmom i ugostiteljstvom. U ovoj strategiji turizam se sagledava kao gospodarska djelatnost iz razloga što je skup odnosa i pojava teško sagledati kroz strateški plan razvoja. Na samom kraju poglavlja daje se kratki pregled kroz analizu glavnih snaga i slabosti te prilika i prijetnja koje se nalaze u neposrednom okruženju Općine.

U poglavlju SWOT analiza opisalo se za svaku razvojnu karakteristiku njezine snage, slabosti, prilike i prijetnje. Na taj način omogućio se zorniji prikaz snaga i prilika koje Općina mora kroz svoje razvojne projekte planirati kako bi postigla optimalne uvijete za razvoj. Također, razvojni projekti trebaju voditi računa da na što bolji način pridonose smanjenju slabosti iskazanih u analizama, ali i smanjenju negativnih utjecaja anticipiranih prijetnji.

Financiranje javnih potreba, kao najčešće kočnice razvoja, ne samo ovog dijela već i ukupnog razvoja, analizirane su u slijedećem poglavlju. Proračun je osnova planiranja svih primitaka i izdataka oko kojih jedinica lokalne samouprave mora voditi računa. Razvojni projekti moraju se planirati unaprijed da bi se proračun mogao realnije planirati. Upravo zato se u daljnjoj razradi teme opisuju mogućnosti koje se Općini pružaju za financiranje kroz EU fondove. Plan razvojnih programa koji se planira za 3 godine jedan je od važnijih dokumenata koji se trebaju uzeti u analizu kako bi se strategija razvoja uskladila s razvojnim potrebama lokalne zajednice. Analiziraju se predpristupnih fondova koji bi budućim provodiocima razvojnih politika dao jasniji uvid u način funkcioniranja samih fondova. Daje se uvid u programsko razdoblje od 2015.g. – 2020.g. kojim se definiraju razvojni projekti na razini Unije, a kojima Općina može usmjeriti svoja razmišljanja. Nakon toga se analiziraju europski strukturni i investicijski fondovi koji financiraju svaki u svom obimu određene operativne programe i programe razvoja za isto razdoblje. Naime, istim programima definirani su određeni strateški ciljevi i fokus područja koji svaki pojedini fond nastoji postići. Svako fokusno područje nije podobno za financiranje razvojnih projekata same Općine. Međutim, unutar pojedinih područja postoje razvojne mogućnosti za stanovnike, gospodarstvenike i poljoprivrednike. Javno i privatno partnerstvo predstavlja budućnost svakog većeg razvojnog projekta kojim može profitirati cijela lokalna zajednica. Dakle, govorimo o projektima koji nemaju samo veliku ekonomsku korist, tj. ekonomsku internu stopu rentabilnosti veću od zadanih 5%, dok se zadana financijska od 4% ne premašuju.

Razvojne politike Države, Županije i Općine odlučujuće djeluju na razvoj iz razloga što iste definiraju strateške smjernice. Navedeno poglavlje sadrži opis potpomognutih područja i područja od posebne državne skrbi u Primorsko – goranskoj županiji, definiciju indeksa razvijenosti i razvijenost Općine u odnosu na druge općine i gradove u Primorsko – goranskoj županiji. Važan dio analize čini i sam prostorni plan. Osim toga, daje se i kratki osvrt na Europsko okruženje i regionalnu politiku, te prostorne planove i razvojne strategije Primorsko – goranske županije. Društvena kretanja (uže i šire) i tržišni trendovi značajno određuju razvoj lokalne zajednice.

Program ukupnog razvoja, mora sublimirati sve sagledano i sva znanja s ciljem određivanja strateških ciljeva pa sve do pojedinih projekata kroz koje se realiziraju strateške postavke. Kod istog se sagledao ekonomski potencijal kao i kočnice razvoja Općine. Posebna pažnja pridaje se formiranju i definiranju vizije razvoja kao i njenih najvažnijih ciljeva. Vizija je inspirativna izjava koja definira smjer u kojem se neka općina želi razvijati, čemu teži, čemu sanja. Nastoji se gledati u budućnost od 10 godina, a ista se neće mijenjati zbog promijenjenih uvjeta na tržištu, novih trendova, drugačije konkurencije, itd. Strateški ciljevi, prioriteti i mjere konačni je proizvod svega što se u dokumentu analiziralo. Dakle, smisao cijelog dokumenta sažet je upravo u navedenim smjernicama. Temeljem tih smjernica određuje se konačna strategija koju bi trebalo slijediti, ukoliko se želi postići viziju razvoja. Kao posljednje, ali ne i konačno, opisao se Strateški plan razvoja u budućnosti.

Predposljednje poglavlje rezervirano je za definiranje plana provedbe Strateškog plana razvoja. Nakon početnog uvoda gdje se definirao SPR, prešlo se na definiranje institucije i mehanizama provedbe. Detaljno se opisuje način pribavljanja financijskih sredstava za financiranje projekata. Praćenje provedbe zacrtane strategije po dinamici, zaduženjima i odgovornosti, važan je dio Strategije razvoja. Evaluacija označava i procjenu planiranih aktivnosti pojedinaca, skupina ili institucija te njihovih rezultata. Evaluacija nije samo završna procjena nekog projekta ili program, već je to i procjena svih faza planiranja i socijalnih aktivnosti. Nadalje, u poglavlju se opisala i sama provedba SPR-a kao novog razvojnog dokumenta Općine u kojem su navedeni svi koraci koje Općina treba poduzeti kako bi u konačnici ostvarilo svoje strateške ciljeve. Logičkom matricom daje se zorniji prikaz strateških ciljeva svakog pojedinog operativnog cilja koji se treba postići unutar strateškog cilja. Potrebno je definirati očekivane rezultate te aktivnosti koji se planiraju postići. Također, potrebno je za svaku stavku definirati indikatore koji se mogu objektivno potvrditi. Svaka logička matrica ima i izvore verifikacije pomoću kojih se provjeravaju indikatori uspješnosti. Kako bi se ti indikatori, a u konačnici aktivnosti, rezultati i ciljevi mogli mjeriti potrebno je sagledati sve rizike i pretpostavke.

Financijski okvir provedbe predstavlja jednu zaokruženu cjelinu kojom definiraju osnovne stavke kojima se definiraju pojedini strateški ciljevi. Temeljem logičke matrice se definiraju se aktivnosti za svaki pojedini strateški cilj i konkretne stavke za svako pojedino ulaganje koje u konačnici doprinosi ukupnom razvoju Općine.

# 3. OPĆI PODACI

Primorsko-goranska županija prostire se na površini od 3.588 km² (6,3% teritorija Republike Hrvatske. Dužina morske obale iznosi 1.065 km, što svrstava Županiju na treće mjesto u Republici Hrvatskoj, iza Zadarske i Splitsko-dalmatinske županije. Povoljan zemljopisni smještaj i raznolika obilježja – more, bogato razvedena obala s otocima (45 otoka, 68 hridi i 11 grebena) i šumoviti Gorski kotar, ono je što Županiju čini posebnom i jedinstvenom.

Primorsko-goranska županija pogranična je Županija i graniči s Republikom Slovenijom i Republikom Italijom (morska granica), a unutar Hrvatske, Županija graniči s Istarskom, Karlovačkom, Ličko-senjskom i Zadarskom županijom (morska granica). Ukupna duljina granica iznosi 566,1 km. (slika 1.)

**Slika 1: Položaj Županije u odnosu na susjedne županije i države**



Izvor: JU Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije, 2010.

## 3.1 Geografski položaj Primorsko-goranske županije

Unutar Županije razlikuju se tri osnovna područja: goransko područje, priobalno i otočno područje. Ta područja izdvajaju se po načelu homogenosti prema svojim prirodno-geografskim, društveno-ekonomskim i povijesno-kulturnim osobitostima. Ove različitosti odnose se na naseljenost, strukturu i tipove naselja, njihovu funkcionalnu opremljenost, gospodarski razvoj, demografske i ekološke prilike, ali i na kvalitetu prostora i prometnu povezanost. Goransko područje obuhvaća oko 37% prostora Županije, priobalje s neposrednim zaleđem oko 34% prostora županije, dok otoci obuhvaćaju oko 29% teritorija. Na međunarodnoj i nacionalnoj razini Županija ima prvorazrednu ulogu u integriranju širih prostora Podunavlja s Jadranom i Srednjoeuropskim (alpskim) prostorom s Jugoistočnom Europom. Dva su primarna međunarodna pravca na prostoru Županije, koji integriraju hrvatske prostore u europski gospodarski i prometni sustav:

1. Pravac Podunavlje-Jadran-Sredozemlje koji od Budimpešte preko Zagreba povezuje srednjoeuropsko alpsko i podunavsko područje s lukama na Jadranu, a time i sa Sredozemljem.
2. Jadranski obalni pravac koji alpsko područje povezuje s Jadranom i Bliskim Istokom.

Kao jedinica regionalne samouprave, Županija je samostalna u poslovima koji se odnose na školstvo, zdravstvo, prostorno i urbanističko planiranje, gospodarski razvoj, promet i prometnu infrastrukturu te planiranje i razvoj mreže obrazovnih, zdravstvenih, socijalnih i kulturnih ustanova.

Županija ima 36 jedinica lokalne samouprave: 14 gradova i 22 općine koji su navedeni su u slijedećoj tablici prema subregionalnoj podjeli i pripadajućem broju stanovnika.

**Tablica 1.: Gradovi i općine u Županiji**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **SUBREGIJE** | **GRADOVI** | **OPĆINE** | **BROJ STANOVNIKA** |
| **PRIOBALJE** | Bakar, Crikvenica,  Kastav,Kraljevica,Novi Vinodolski, Opatija, Rijeka | Čavle, Jelenje, Klana, Kostrena, Lovran, Matulji, Mošćenička Draga, Viškovo, Vinodolska općina | 243696 |
| **GORSKI KOTAR** | Čabar, Delnice, Vrbovsko | Brod Moravice, Fužine, Lokve, Mrkopalj, Ravna Gora, Skrad | 26120 |
| **OTOCI** | Cres, Krk, Mali Lošinj, Rab | Baška, Dobrinj, Malinska-Dubašnica, Omišalj, Punat, Vrbnik, Lopar | 35698 |
| **UKUPNO** | 14 | 22 | 305514 |

Izvor: Strategija razvoja PGŽ 2011. - 2013.

## 3.2 Opći podaci i položaj Općine Brod Moravice

Općina Brod Moravice smještena je na sjeveroistočnom djelu Primorsko-goranske županije, u zapadnom djelu Gorskoga kotara, na 560 m nadmorske visine. Udaljena je od Zagreba 80 km, a od Rijeke 55 km. Još uvijek je to područje nedovoljno istraženo, a zbog svoje povijesti i okolnih zaseoka vrlo zanimljivo. Prema broju stanovnika to je najmanja, ali najstarija Općina u Gorskome kotaru. Na relativno velikoj površini od 63 km² živi 866 stanovnika u 38 naselja. Ovo područje je iznimno slikovito sa svojim vidikovcima i planinskim stazama uz kanjon rijeke Kupe koja je prirodna granica prema Sloveniji, a pruža razne mogućnosti lova i ribolova, zimi skijanja i skijaškog trčanja. Brod Moravice imaju i najstariju sačuvanu kuću u Gorskome kotaru, kuću Delač, izgrađenu 1644. godine, te kuću Ožanić (1826.g.). Ovo područje ima sve preduvjete postati etno centrom, a danas je zasigurno vrlo interesantno kao izletnička destinacija.

Nekoć su se zvale Moravice, Gornje Moravice, Turanj, Brodske Moravice, a danas Brod Moravice. Prvi je put ime mjesta zabilježeno u ispravi Bele IV., još 1260.g. Prva naselja u Gorskome kotaru nastaju već u 10. i 11. st. jer su tuda prolazili putovi prema moru. U 15. i 16. st. na šire područje Brod Moravica prodiru Turci pa dio stanovništva odlazi u Kranjsku. Kasnije su knezovi Zrinski i Frankopani, u čijem je posjedu bilo navedeno područje, naseljavali svoja imanja došljacima iz Primorja, Bosne i drugih krajeva, a vraćaju se i potomci starosjedioca koji su pred Turcima izbjegli u Sloveniju, što je kasnije imalo utjecaj i na jezični izričaj ovoga prostora. Iz tog burnog vremena s kraja 16. st. potječe kula TURANJ koju je u Gornjim Moravicama dao izgraditi knez Zrinski za obranu od Turaka. Kula je sazidana od kamenih blokova, imala je tri etaže s puškarnicama i pokretnim drvenim stubama. U 19.st. kula Turanj preuređena je u zvonik, a 1944. teško je oštećena u zračnom napadu na mjesto. Kasnije je obnovljen zvonik, a 2005. g. i vanjski zidovi crkve. U 17. st. nastao je Piljdak. To je visoki, kameni spomenik smješten na raskrižju putova između Moravica, Moravičkih Sela i Maklena. Neki povjesničari drže da je to sakralni znamen, a drugi da je služio kao dojavnica kojom su se prenosili signali o dolasku Turaka.

**Stanovništvo:**

Prema rezultatima Popisa stanovništva iz 2011. godine Primorsko-goranska županija ima ukupno 305.514 stanovnika i s udjelom od 7,1 % peta je po veličini u Republici Hrvatskoj (4.284,889) iza Grada Zagreba (790.017), Splitsko-dalmatinske županije (454.798), Zagrebačke županije (317,606) i Osječko-baranjske županije (305.032).

Grad Rijeka sjedište je Primorsko-goranske županije, a sa 128.624 stanovnika treći je grad po veličini u Hrvatskoj, iza Grada Zagreba (790.017) i Grada Splita (178.102). Najmanji grad u Primorsko-goranskoj županiji po ukupnom broju stanovnika je Grad Cres s 2.879 stanovnika, a najmanja općina je Općina Brod Moravice s 866 stanovnika. Rezultati popisa stanovništva 2001. na području Gorskog kotara iznosili su 26.120 osoba. Deset godina kasnije (2011 g.) broj stanovnika se smanjio na 22.959. To znači da se u deset godina broj stanovnika Gorskog kotara smanjio za 12,65 posto ili 3.161 osobu. Drugim riječima, „nestalo“ je više ljudi no što ih danas sveukupno imaju Brod Moravice, Lokve i Skrad**.**

Najveće goransko mjesto i dalje su Delnice na čijem području živi 5.921 stanovnika, što je 5,45 posto manje no 2001. godine kad ih je bilo 6.262. Drugo po veličini je Vrbovsko s 5.019 izbrojenih, a to je 17 posto manje no 2001. kad ih je bilo 6. 262. Treći je Čabar s nekadašnjih 4.387 pao na 3.811 što je za 576 ljudi ili oko 13 posto. Četvrta je Ravna Gora s 2.439 stanovnika, što je za 285 ljudi (11 posto) manje, pete su Fužine koje imaju 1.595 stanovnika što je za 14 posto manje no 2001. godine kad ih je bilo 1.855. Nešto manji postotak gubitka bilježi i Mrkopalj gdje je upisano 1.208 stanovnika, što je za 199 manje no prije deset godina. U Skradu živi 1.054 čovjeka što je za 279, ili 20,9 posto manje u odnosu na prethodnu dekadu. Lokve su zabilježile mali (6,52 posto) pad i s nekadašnjih 1.120 došle na današnjih 1.047, a Brod Moravice su s 985 mještana iz 2001. godine sada došle na 866 što je pad malo više od 11 posto.

Prema podacima kojima autori raspolažu, primjećuje se i dalje trend pada stanovništva.

**Tablica 2.: Stambene jedinice prema broju kućanstava i članova kućanstava**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Ukupno stambene jedinice** | | | **Nastanjeni stanovi** | | | **Ostale stambene jedinice** | | | **Kolektivni stanovi2)** | | |
| broj stambenih jedinica | broj kućanstava | broj članova kućanstava | ukupan broj | broj kućanstava | broj članova kućanstava | ukupan broj | broj kućanstava | broj članova kućanstava | ukupan broj | broj institucionalnih i privatnih kućanstava | broj članova kućanstava |
| Primorsko-goransk.županija | 115.72 | 117.087 | 296.185 | 115.527 | 116.729 | 293.443 | 93 | 93 | 185 | 92 | 265 | 2.557 |
| Brod Moravice | 332 | 333 | 866 | 329 | 330 | 854 | 3 | 3 | 12 | - | - | - |

Izvor: DZS, 2011.

**Tablica 3.: Stanovništvo prema glavnim izvorima sredstava za život**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Sp.** | **Ukupno1)** | **Prihodi od stalnog rada** | **Prihodi od povremenog rada** | **Prihodi od poljoprivrede** | **Starosna mirovina** | **Ostale mirovine** | **Prihodi od imovine** | **Socijalne naknade** | **Ostali prihodi** | **Povremena potpora drugih** | **Bez prihoda** | **Nepoznato** |
| Primorsko-goranska župan. | sv. | 296.195 | 110.347 | 8.752 | 503 | 54.697 | 25.435 | 3.673 | 8.293 | 7.064 | 5.027 | 81.204 | 343 |
|  | m | 143.085 | 60.442 | 5.019 | 352 | 25.411 | 9.052 | 1.526 | 3.332 | 3.165 | 2.441 | 36.559 | 147 |
|  | ž | 153.110 | 49.905 | 3.733 | 151 | 29.286 | 16.383 | 2.147 | 4.961 | 3.899 | 2.586 | 44.645 | 196 |
| Brod Moravice | sv. | 866 | 247 | 16 | - | 189 | 122 | - | 51 | 6 | 4 | 237 | 1 |
|  | m | 429 | 157 | 6 | - | 105 | 32 | - | 21 | 4 | 2 | 104 | - |
|  | ž | 437 | 90 | 10 | - | 84 | 90 | - | 30 | 2 | 2 | 133 | 1 |

Izvor : DZS, 2011.

## 3.3. Prirodna svojstva Krajolika

Gorski kotar se nalazi u središtu umjerene zone i kroz njegov središnji dio prolazi 45-ta paralela, između panonskog prostora i Sredozemnog mora, prosječne nadmorske visine 700-900 metara, ispresijecan je nizom kraških polja i dolinom rijeke Kupe i nekoliko relativno visokih zona kao što je Bjelolasica - 1.533 metara; Risnjak -1.528 metara i Snježnik – 1.506 metara i sve to ga svrstava u područje velike šumovitosti. Značaj reljefa ogleda se u direktnom utjecaju na naseljenost i gospodarske funkcije cijelog kraja. Područje Gorskog kotara obuhvaća 1.275 kvadratnih kilometara površine i predstavlja 35,46% površine Primorsko-goranske županije čiji je sastavni dio. Područje Primorsko-goranske županije dijeli se na pet mikroregija od kojih je jedna Gorski kotar, a koje se sastoje od općina i gradova. Gorski kotar se sastoji od 6 općina i to: Brod Moravice, Fužine, Lokve, Mrkopalj, Ravna Gora i Skrad te 3 grada: Čabar, Delnice i Vrbovsko. Gorski kotar je onaj dio središnje Hrvatske koji povezuje Kvarnersko primorje s Panonskom nizinom. Na tom relativno uskom pojasu dinarskog visočja, nalazi se važan prometni spoj kojim prolaze glavne evropske prometnice koje povezuju Srednju Europu i sjeverni Jadran.

Gorski kotar je, kako mu to i ime kaže, planinski kraj sa svim zemljopisnim karakteristikama dinarskog krša.

## 3.4 Razvojne značajke i resursi

Posebnim vrijednosnim resursima smatraju se:

* plodno poljoprivredno zemljište i šume
* zaštićena područja prirode
* spomenici graditeljske baštine
* resursi: prirodne šume, nezagađena tla, rezerve pitke vode i očuvani kultivirani krajobraz

Zastupljenost prethodno navedenih prostornih vrijednosti u Općini Brod Moravice je u razmjernom intenzitetu. Kao i cijeli Gorski Kotar, i Općina brod Moravice bogata je prirodnim izvorima kao što su: zemljišta, šumske površine i prirodni krajobrazi . Potrebno je napomenuti da je vegetacija u tzv. progresivnom stadiju razvitka. Zbog prestanka čistih sječa, smanjenja stočarstva, prestanka čišćenja pašnjaka, te osobito zbog demografske depopulacije u Gorskom kotaru dolazi do sukcesije šuma. Sukcesija šuma predstavlja i najveću opasnost za smanjenje biološke raznolikosti.

# 

# 4. PRIRODNI RESURSI

U poglavlju „Prirodni resursi“ obrađivati će se i detaljnije analizirati reljef i zemljište same Općine, klimatska obilježja, vegetacija, šume, vodno bogatstvo, kulturno povijesna baština, zaštita prostora te navesti SWOT analiza snaga, slabosti, prednosti i nedostataka.

## 4.1. Reljef i zemljište

**Reljefne svojstvenosti** i **geološka obilježja**

Iako je riječ o brdsko-planinskom prostoru, većina površine Gorskog kotara ima prosječnu nadmorsku visinu između 700 i 900 metara nad morem. Malo je vrhova viših od 1.500 metara (Risnjak, Bjelolasica). Od planinskih uzvišenja ističu se risnjačko snježnička, zatim drgomaljska te skupina Velike Kapele s Bjelolasicom i Viševicom. Reljefna suprotnost dominantnim reljefnim oblicima leži u udolinama i zavalama koje ih odjeljuju. Kontrast najvišim vrhovima čine polja u kršu i doline. Posebno se ističe Kupska dolina. U dolinama se zbog povoljnih životnih prilika nalazi većina goranskih naselja. Najpoznatija polja su: Delničko, Mrkopaljsko, Sungersko, Lokvarsko i Ličko, te ravnogorska visoravan. Bistre rijeke, očuvani potoci, šume, planine, kraške jame, te neizmjerno bogatstvo i raznolikost biljnog i životinjskog svijeta, karakteriziraju čitavo područje Gorskog kotara. U regiji je moguće izdvojiti nekoliko morfoloških cjelina: dvije granične zone - prvu, strmiju prema Kvarneru i drugu, znatno blažu i položeniju prema pokupskom kršu; kompozitna, ali pretežno kanjonska dolina Čabranke i Kupe; risnjačko - snježnički gorski blok s malim poljima u kršu ili otvorenim dolinama i šumskim krčevinama (polja Gerova, Prezida i Tršća); središnji goranski koridor reljefno karakteriziran visoravnima (u području Ravne Gore), poljima (polja Mrkoplja, Sungera, Lokava, Vrata i Lica) i normalnim dolinama, izdijeljen međusobnim reljefnim uzvišenjima, pa je to područje tranzitno najvažniji goranski sektor; dolina gornje Dobre, djelomično kanjonskog obilježja; velikokapelski gorski blok, najviši i najširi goranski reljefni masiv s nekoliko izrazitijih dominanti (Bitoraj, Bjelolasica i Viševica) i nekoliko polja. Općina Brod Moravice smještena je na sjeveroistočnom djelu Primorsko-goranske županije, u zapadnom djelu Gorskoga kotara, na 560 m nadmorske visine. Udaljena je od Zagreba 120 km, a od Rijeke 75 km.

## 4.2 Klimatska obilježja

Raznolikost klime u odnosu na površinu relativno malo područja Gorskog kotara najviše se očituje iz podataka meteoroloških stanica na ovom području iz kojih se vidi da je najhladniji mjesec siječanj, a najtopliji srpanj. Najviše naoblake ima u rujnu, a magle u studenome i prosincu dok su najvedriji dani u kolovozu. Najviše oborina ima u studenome i prosincu, a najmanje u srpnju i kolovozu. Što se tiče snježnih padalina, njih je najviše u siječnju i veljači. Predjeli iznad 1200 m nadmorske visine obuhvaćeni su planinskom klimom, a niža područja Gorskog kotara zauzima kontinentalna klima Niža susjedna gorska i brdsko primorska područja pripadaju posebnom prijelaznom klimatskom tipu. Pored utjecaja na gospodarske aktivnosti, temperature zraka utječu i na zdravstveno stanje. Nepoželjne su nagle promjene temperature, a posebno ako se podudaraju i s drugim negativnim meteorološkim pojavama kao što su velika vlažnost zraka, vjetrovi i padaline. Goransko područje prvo je u Hrvatskoj po količini padalina, tako npr. padaline na Risnjaku dosižu 3.579 mm godišnje. Zimske vremenske prilike prilično su nestabilne zbog čestih prodora juga. Vegetacijsko razdoblje je kratko. Zbog viših visina temperature su niže, ali ima i toplijih dijelova regije (Kupska dolina) kojom topliji zrak prodire duboko u Gorski kotar. Prisutne su i temperaturne inverzije. To su pojave kad temperatura raste s visinom (topliji zrak nalazi se iznad hladnijeg). Niži i zatvoreniji dijelovi karakteriziraju dugotrajne magle. Magle koje nastaju na svim lokalitetima najčešće su uzrokovane otapanjem snijega, isparavanjem jezera i tekućica, zračnim frontama.

Općinu Brod Moravice karakteriziraju veće količine padalina i niže temperature. Klimatske osobine ovoga prostora su ljetne svježine i veće količine snijega zimi. Ovi se prostori nalaze u hipsometrijskoj zoni unutar koje su noći ljetnih mjeseci hladnije od 15 °C.

## 4.3. Vegetacija

Biljni i životinjski svijet Gorskog kotara vrlo je bogat što je posljedica njegovog smještaja te čitavog niza ekoloških čimbenika. U biljnom pogledu glavna značajka ovog prostora su bujne šume s naglašenim visinskim slojanjem vegetacije koje je posljedica promjena klimatskih uvjeta s porastom nadmorske visine na planinskim masivima. U Gorskom kotaru se mogu izdvojiti tri izrazite vegetacijske zone:

• zona umjereno vlažnih bukovih šuma

• zona umjereno vlažnih šuma hrasta kitnjaka i običnog graba

• zona klekovine planinskog bora.

Najznačajnija i najrasprostranjenija šumska zajednica je šuma bukve i jele. Osim šumskih površina Gorskog kotara, a Općinu Brod Moravice karakteriziraju livadne i travnjačke zajednice, zajednice točila i stijena, te krčevine, a u višim predjelima i planinske rudine. Ovo je također i prostor sa značajnijim udjelom endemskih vrsta koje su posljedica geografskog položaja između kontinentalnog i primorskog dijela Hrvatske. Fauna je odraz vegetacijske slike, te je vrlo raznolika i bogata. Potrebno je napomenuti da na ovom prostoru žive sva tri najveća europska predatora: vuk, ris i smeđi medvjed. U području Gorskog kotara živi i 40 vrsta sisavaca od kojih su najpoznatiji jelen, divokoza i vidra. Među 84 vrsta ptica koje se gnijezde u Gorskom kotaru treba spomenuti sljedeće: tetrijeb gluhan, ušara, planinska sova, vodenkos, planinski kos itd. Od vodozemaca je najznačajniji crni daždevnjak. U slatkovodnim staništima najznačajniji su: potočna pastrva, upijan te mladica. Valja spomenuti cvrčke i leptire, a upravo leptiri prelaze brojku od 500 vrsta u dolini rijeke Kupe.

## 4.4. Šume

U ekološko vegetacijskom pogledu područje Primorsko-goranske županije dio je dinarskog krša. Prema nastanku, šume su uglavnom autohtone, prirodne sjemenjače, penjače i šikare, a rjeđe su kulture četinjača. Od ukupna površine Županije koja je 359.038 ha, na šume i šumska zemljišta otpada 239.075 ha ili 67 %. Od ukupne površine Gorskog kotara - 83 % čine šume. Nastale su prirodnim putem i sadržavaju dobre drvne zalihe. Najvažnija opća vegetacijska značajka Gorskog kotara je izrazita ozelenjenost pejzaža i jaka pošumljenost. Ozelenjenost Gorskog kotara toliko je velika, da se unatoč jakoj zastupljenosti karbonatnih stijena, krškog reljefa i hidrografije taj prostor u cjelini može odrediti kao tip „ozelenjelog pokrivenog krša“.

Gorski kotar pripada eurosibirsko-sjevernoameričkoj biogeografskoj regiji s mnoštvom različitih šumskih zajednica koje su uvjetovane geološkom podlogom i klimom. U profilu od mora prema unutrašnjosti nailazi se na mediteransku i submediteransku vegetaciju sve do visine od 800 m, slijedi bukova šuma sve do visine od 1 200 m u raznim omjerima s jelom. Spuštajući se u unutrašnjost, raspored vegetacije je sličan. Samo se ovdje na nižim predjelima javlja šuma gorske bukva, a na istoku počinje područje na kojem prevladavaju šume hrasta i graba. Na području Općine ima oko 935 000 m³ drvne zalihe od čega u državnim šumama oko 809 000 m³ i privatnim oko 126 000 m³. Odnos drvne zalihe četinjača i listača je 20.80%.

## 4.5. Vodno bogatstvo

Vodne resurse Gorskog kotara karakterizira krško područje koje uvjetuje oskudno površinsko otjecanje ili rijeke kraćeg toka koje završavaju u ponornim zonama. Izgradnjom akumulacija dio tih voda koristi se za dobivanje električne energije. Vodotoci Gorskog kotara čine 77 % ukupnih vodotoka Primorsko-goranske županije. Jezera imaju udio od 60 % u Županiji (Lokvarsko jezero 179,17 ha, Lepenica 878,33 ha, Bajer 31,98 ha, tj. ukupno 1.089,48 ha). Na području Gorskog kotara vodoopskrbni rezervati su: sliv izvora Kupe, crnoluški sliv i sliv jezera Lokvarke. Kupa sa svojim pritocima je najznačajniji vodotok Gorskog kotara. Kao hidrogeografski resurs rijeka Kupa zauzima slivnu površinu od 157 km2 . Sam izvor tekućice je tipičan krški uzlazak. Izdašnost izvora, a prema tome i protoka i vodostaja, kreće se 3-5 m3 /s, pa od 50 do 600 m3 /s. Rijeka Kupa je osebujna planinska rijeka s prirodnim kanjonskim tokom. Zbog svojih ambijentalnih značajki - stalnosti protoka u koritu i sačuvane kvalitete voda - Kupa je čitavim svojim tokom pogodna za razvitak turističkih i sportsko-rekreacijskih sadržaja na vodi. Najznačajniji pritoci Kupe su Čabranka, Kupica i Dobra. Razgraničenje vodotoka obavlja se određivanjem namjene za vodotoke:

1. Kupa (vodotok I. kategorije) namijenjena je za vodu i piće, akvakulturu, turizam i rekreaciju,

2. Čabranka (vodotok I. kategorije) namijenjena je za vodu i piće, akvakulturu, turizam i rekreaciju,

3. Kupica (vodotok I. kategorije) namijenjena je za vodu i piće, akvakulturu, turizam i rekreaciju,

4. Dobra (vodotok I. kategorije) namijenjena je za vodu i piće, akvakulturu, turizam i rekreaciju.

Razgraničenje jezera obavlja se određivanjem namjene za:

1. Fužinsko jezero (Bajer) zajedno s jezerom Lepenica za energetiku, turizam i rekreaciju

2. Lokvarsko jezero (Omladinsko) za energetiku, turizam i rekreaciju

3. Jezero Križ potok za vodoopskrbu. Vodni resursi se koriste, osim za dobivanje električne energije i kao izvori pitke vode te kao turistički potencijal. Površinske i podzemne vode Gorskog kotara imaju značajke strateških rezervi za vodoopskrbu. Stoga se već danas nameće pitanje kompleksne zaštite ovog područja od mogućih onečišćenja.

## 4.6. Kulturno-povijesna i prirodna baština

Područje Gorskog kotara je skromnije u ponudi sačuvanog kulturno-povijesnog nasljeđa u odnosu na ostali dio Primorsko-goranske županije, a zbog nedovoljne istraženosti, nepravedno je zapostavljeno. Dok su povijesne urbane cjeline koliko-toliko zaštičene, ruralne cjeline, a posebice etno zone intenzivno gube svoja povijesna obilježja. Procesi preobrazbi nepovratno brišu tradiciju života pojedinog kraja, pa tako i tradiciju graditeljstva, a Gorski kotar je predio najbogatiji upravo tim ruralnim i etnografskim sadržajima.

Karolinska cesta, prva hrvatska značajna prometnica, izgrađena početkom XVIII. stoljeća, ma koliko danas izgledala skromna, bila je bitan poticaj i uzrok mnogih etnografski značajnih promjena i novih sadržaja u Gorskom kotaru. Uz veze i putove kultura, i uže povijesne te seobene i migracijske okolnosti utjecale su na etnografske sadržaje. Nadalje pored kulturno-povijesnih sadržaja etnografskih sfera i slojeva i zakonitosti razvoja društvenih odnosa, sama priroda je temelj etnografskih odrednica i predstavlja prvi i neposredan uvjet za oblikovanje života i kraja.

Prema podacima Državne uprave za zaštitu kulturne i prirodne baštine, na području Gorskog kotara u Registar nepokretnih spomenika kulture upisano je dvadeset (20) spomenika, ali je evidentirano oko stotinjak potencijalno vrijednih, koji nakon dodatnog stručnog istraživanja mogu dobiti status spomenika kulture.

Zbog iznimnog šumskog bogatstva, prostor Gorskog kotara dugo je vrednovan isključivo gospodarski – mjerenjem drvnih zaliha i sječive mase stabala. Zahvaljujući znanstvenim istraživanjima goranskog prostora provođenima nakon II. Svjetskog rata, pobuđena je svijest o potrebi zaštite prirodnih resursa. Zbog iznimnosti geološke građe područja određeni dijelovi prirode dobili su status zaštićenih područja kroz neku od kategorija propisanih Zakonom o zaštiti prirode. Jedan od načina utvrđivanja razine kulturnog razvoja društva je i njegov odnos prema prirodi. Osim putem institucionalizirane zaštite prirode, odnosno zakonom zaštićenih prirodnih osobnosti, s odgovornošću se treba odnositi i prema prirodnim oblicima čija važnost u smislu turističke valorizacije još nije prepoznata. Iako se nedovoljna iskorištenost tih potencijala u turističkom razvoju može smatrati nedostatkom, postoje i pozitivne posljedice ove situacije. Velika je vjerojatnost da će se razvoj turizma pa tako i valorizacija navedenih potencijala odvijati u skladu s trendovima – načelima održivog turističkog razvoja. Gorski je kotar bogat zaštićenim prirodnim oblicima, koji će biti prikazani redoslijedom koji proizlazi iz čl. 8. st. 1. Zakona o zaštiti prirode (NN 70/05). Na temelju Zakona, oblici zaštićenih dijelova prirode su:

• nacionalni park,

• park prirode,

• strogi rezervat,

• posebni rezervat, park-šuma,

• zaštićeni krajolik,

• spomenik prirode,

• spomenik parkovne arhitekture,

• pojedine biljne i životinjske vrste.

Većina ukupne površine zaštićenih područja u Hrvatskoj otpada na dvije kategorije: parkove prirode i nacionalne parkove. Za te dvije kategorije postoji i najveći interes različitih skupina korisnika, a ujedno im prijeti i najveća opasnost od prekomjerne saturacije. Nacionalnim parkovima i parkovima prirode upravljaju javne ustanove i njima su na raspolaganju najveća financijska sredstva namijenjena zaštiti prirode. Kako bi ovakva zaštita ostvarivala svoju svrhu potrebno je izgraditi infrastrukturu, ojačati kadrovsku strukturu i osigurati materijalnu podršku, zatim prostornima planovima definirati prostor, izraditi planove upravljanja i raditi na povećanju međunarodnog značaja parkova. Prema rangiranju prirodnih potencijala utvrđenim Zakonom o zaštiti prirode, najznačajnijom prirodnom baštinom Gorskog kotara smatra se Nacionalni park Risnjak. Zahvaljujući reljefnim posebnostima postignuta je ekološka raznolikost. Krško područje utjecalo je na formiranje vrijednih geomorfoloških i hidrogeoloških objekata prirode. Uz Nacionalni park Risnjak, istaknut kao reprezentativni primjer zaštićene prirodne baštine, vrijednošću se među geomorfološkim i hidrogeološkim objektima ističu park-šume poput Japlenškog vrha i Golubinjaka, zaštićeni krajolici poput Petehovca ili Kamačnika, posebni šumski rezervati (kao Debela lipa – Veliki Rebar), spomenici prirode (na primjer, spilja Lokvarka), strogi rezervat Bijele i Samarske stijene, hidrogeomorfološki posebni rezervat Vražji prolaz – Zeleni vir, spomenik parkovne arhitekture – park oko dvorca u Severinu na Kupi, i dr. Kulturno – povijesna baština Gorskog kotara obuhvaća pretežno sakralne spomenike, odnosno graditeljsku baštinu. Uz malobrojna arheološka nalazišta, graditeljsku je baštinu također potrebno zaštititi od propadanja. U kulturno-povijesnu baštinu valja ubrojiti i stare zanate, od kojih u nasljeđu Gorana posebnu važnost imaju oni vezani uz proizvode od drva.

Područje Općine Brod Moravice odlikuje se izuzetno bogatom vegetacijom, florom i faunom koja zahvaljujući slaboj urbanizaciji područja nije značajnije ugrožena. Ciljevi razvoja u svrhu očuvanja krajobraznih i prirodnih vrijednosti su slijedeći:

* zaštita podzemne i tekuće vode od nekontroliranih ispuštanja otpadnih voda izgradnjom suvremenog sistema odvodnje;
* poticanje razvoja stočarstva čime bi se osiguralo redovno košenje travnjaka i pašnjaka koji danas izumiru i prepušteni su zarastanju degradiranim stadijima šume;
* zaštita vrijednog poljoprivredno tla korištenjem isključivo u poljoprivredne svrhe;
* zaštita šumskog zemljišta.

Dolina Kupe je Prostornim planom Županije predviđena za zaštitu u kategoriji parka prirode, pa su ciljevi zaštite ovog područja sadržani u potrebi izrade prostornog plana područja posebnih obilježja. Nadalje, prostornim planom uređenja zaštićena su vidikovci Sv. Andrija, vidikovci na visoravni iznad doline Kupe – Orlove stijene, Špićasti vrh, Medveja stijena, Kavranske stijene.

## 4.7. Zaštita prostora

**Temeljne ekološke svojstvenosti kraja**

**Mjere za poboljšanje okoliša**

Za provođenje ovih mjera treba:

a) Izgraditi sustav kanalizacije s uređajima za pročišćavanje, osobito u radnim zonama i na svim mjestima gdje se javljaju veći onečišćivači;

b) Spriječiti mogućnost aerozagađivanja;

c) Redovito čistiti naselje od krutog i krupnog otpada te sprječavati divlja odlagališta otpadaka po poljodjelskim i šumskim površinama, a otpad odlagati na propisnu deponiju; riješiti problem kućnog i industrijskog otpada;

d) Smanjiti uporabu agrotehničkih sredstava koja onečišćuju tlo (pesticide, umjetno gnojivo i sl.) i primjenjivati biološka sredstva u provođenju zaštite poljodjelskih kultura, naročito u dolinama vodotoka.

**Mjere za očuvanje okoliša**

U sklopu ovih mjera podrazumijeva se:

a) Na djelotvorni način štititi kulturne, prirodne i krajobrazne vrijednosti.

b) Čuvati prirodna bogatstva i prirodne izvore (šume, poljoprivredne površine, izvore vode, vodotoke i dr.).

c) Uključiti lokalne vlasti u aktivno čuvanje okoliša te zaštitu zaštićenih građevina i područja kroz novčanu potporu i općinske odluke.

**Mjere za unapređenje okoliša**

Ove mjere podrazumijevaju:

a) Stvaranje javnoga mijenja u korist zaštite krajolika, zaštite kulturne i prirodne baštine, smanjenje onečišćenja te gradnju stambenih zgrada na zasadama tradicijskog graditeljstva;

b) U svaki urbanistički i arhitektonski projekt ili studiju, ugraditi elemente zaštite okoliša i krajobraznoga oblikovanja.

c) Na građevinskom području ne smiju se graditi građevine koje bi svojim postojanjem, ili upotrebom neposredno, ili potencijalno ugrožavale život, zdravlje i rad ljudi u naselju, ili vrijednost okoliša, niti se smije zemljište uređivati ili koristiti na način, koji bi izazvao takve posljedice.

Važno je navesti slijedeće:

a) Planom je određeno da će konačna lokacija za odlaganje krutog otpadnog materijala biti određena Prostornim planom uređenja Županije.

b) Ako se na dijelu građevnog područja izgradi javna kanalizacijska mreža i ako postoje za to tehnički uvjeti, postojeće stambene i ostale građevine se moraju na nju priključiti.

c) Ako na dijelu građevnog područja na kojem će se graditi građevina postoji javna kanalizacijska mreža, stambene i druge građevine se moraju na nju priključiti.

d) Otpadne vode iz domaćinstva bez kanalizacije moraju se prije ispuštanja u okoliš pročišćavati metodom autopurfikacije u septičnim jamama.

e) Otpadne vode iz gospodarskih zgrada u domaćinstvu s izvorom zagađenja i gospodarskih postrojenja moraju se prije upuštanja u recipijent pročistiti do stupnja na kojem se nalazi recipijent. Odnosno, do stupnja i na način predviđen posebnom odlukom Općinskog vijeća.

f) učinkoviti nadzor nad postupanjem s otpadom ustrojavanjem učinkovite službe komunalnog redarstva

g) izgradnja građevina – reciklažnog dvorišta

h) sanacija divljih odlagališta ( građevni otpad **)**

[Natura 2000](http://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/index_en.htm) je ekološka mreža Europske unije koju čine najznačajnija područja za očuvanje vrsta i stanišnih tipova. Ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju proglašava se Natura 2000 i na prostoru naše zemlje.

Natura 2000 za Republiku Hrvatsku proglašena je 26. rujna 2013. godine, kada je Vlada Republike Hrvatske donijela Uredbu o ekološkoj mreži (NN [124/13](http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_10_124_2664.html)).

Uredbom o ekološkoj mreži proglašena je ekološka mreža Republike Hrvatske koja je ujedno i ekološka mreža Natura 2000. Za svako pojedino područje ekološke mreže utvrđene su ciljne vrste i stanišni tipovi, kao i kartografski prikaz ekološke mreže.

Ekološku mrežu čine:

* područja značajna za očuvanje i ostvarivanje povoljnog stanja divljih vrsta ptica koje su od interesa za Europsku uniju, kao i njihovih staništa, te područja značajna za očuvanje migratornih vrsta ptica, a osobito močvarna područja od međunarodne važnosti (Područja očuvanja značajna za ptice – POP
* područja značajna za očuvanje i ostvarivanje povoljnog stanja drugih divljih vrsta i njihovih staništa, kao i prirodnih stanišnih tipova od interesa za Europsku uniju (Područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove – POVS

**SWOT ANALIZA** - **Prirodni resursi i prostor**

|  |  |
| --- | --- |
| **SNAGE** | **SLABOSTI** |
| * Donekle povoljan geoprometni položaj * Donekle povoljno reljefno i klimatsko obilježje prostora * Očuvan i nezagađen prirodni okoliš (turizam, poljoprivreda ) * Doneseni prostorni planovi (ili u izradi) * Tradicionalno radišno i poslovno stanovništvo | * Nedovoljna valorizacija prirodnih resursa i prostora * Nedostatno cjeloživotno obrazovanje * Nedovoljna osviještenost stanovništva o potrebi zaštite okoliša * Slaba naseljenost * Loša demografska slika * Neobrađeno-zapušteno zemljište * Neriješeni vlasnički odnosi(državna zemlja) * Zemljišne knjige |
| **MOGUĆNOSTI** | **PRIJETNJE** |
| * Uravnotežen i održiv razvoj, planski vođen i dinamičnije, moguće je ostvariti viši standard stanovništva * Više korištenje sredstva EU fondova u razvoju * Sustavna edukacija stanovništva | * Nelegalna odlagališta * Odljev obrazovane radne snage * Neprikladna zakonska regulativa * Zakonska regulativa |

Izvor: Vlastita obrada, 2016.

# 5. INFRASTRUKTURA

U petom poglavlju analizira se infrastruktura Općine. Obrađuje se promet, vodoopskrba, elektroopskrba, pošta i telekomunikacije te se na kraju navodi SWOT analiza na temelju cijelog poglavlja tj. karakteristika.

## 5.1. Promet

Prometni sustav utemeljen je na mreži postojećih prometnica koje su državnog, županijskog i lokalnog značaja. Prometni infrastrukturni sustav čine međusobno povezane sve prometne grane s ciljem pružanja sigurne, efikasne i konkurentne jedinstvene funkcije pružanja prijevoznih usluga. Okosnicu prometnog sustava Županije čine podsustavi pomorskog, željezničkog, cestovnog, zračnog, cjevovodnog i telekomunikacijskog prometa, a logističku podršku cjelovitom prometnom sustavu omogućuju lučki, željeznički, cestovni i zračni terminali za putnički i teretni promet. Prometni sustav Primorsko-goranske Županije strukturiran je na prometni čvorom Rijeka i niz drugih prometnih pravaca. Prometni čvor Rijeka sastoji se od:

– Lučko-terminalnog čvora Rijeka

– Željezničkog čvora Rijeka i

– Cestovnog čvora Rijeka

Mreža autocesta i brzih cesta na području Županije se sastoji se od: autoceste Zagreb - Rijeka - s čvorištima Vrbovsko, Ravna Gora, Delnice, Vrata, Oštrovica, Mali Svib.

Ceste s pripadajućim građevinama:

a) autoceste:

. Zagreb - Rijeka - s čvorištima Vrbovsko, Ravna Gora, Delnice, Vrata i Oštrovica, Mali Svib.

. Rupa - Rijeka - Žuta Lokva obilazno oko grada Rijeke,

- u I. etapi s čvorištima: Rupa, Jurdani, i cjelovitim čvorištem Rijeka (od Matulja do Križišća), te čvorištima Jadranovo, Crikvenica - Selce, Novi Vinodolski - Bribir i Novi Vinodolski.

- u II. etapi vanjska dionica s čvorištima: Rupa - Miklavija - Permani - Viškovo - Dražice - Grobničko polje - Mali Svib - Križišće - spoj na trasu Križišće - Žuta Lokva Kanfanar-Matulji na potezu od tunela Učka prema autocesti Rupa - Rijeka

- I. etapi predstavlja postojeća trasa čvor Matulji - tunel Učka s čvorištem Frančići

- II. etapu predstavlja dionica tunel Učka - spoj na autocestu Rupa - Rijeka s cčvorištima Veprinac, čvor Jurdani i čvor Permani.

b) brze ceste: od Mošćeničke Drage na zapadu do Opatije i Matulja (obilaznica opatijske rivijere-nova cesta), postojecća obilaznica od Matulja do Sv. Kuzma (s čvorištima Diračje, Rujevica, Kozala, Škurinje, Orehovica, Draga) i od Sv. Kuzma do Krka/Valbiska

c) državne ceste

Željeznice s pripadajućim građevinama i uređajima, izuzev industrijskih kolosijeka, kolodvorskih i pogonskih zgrada:

a) planirana željeznicčka pruga visoke učinkovitosti: Trst/Kopar - Lupoglav - Rijeka - Josipdol

(Karlovac) - Zagreb/Split - Dubrovnik,

b) željezničke pruga za međunarodni promet:

. Rijeka - Karlovac - Zagreb i dalje,

. Krasica - otok Krk - luka na otoku Krku,

. Rijeka - Šapjane - državna granica - Ilirska Bistrica,

. Škrljevo - Bakar

. Sušak - Pećine - Brajdica

. Krasica - Ivani - Škrljevo/Bakar

Na planu prometne infrastrukture kvalitetno su samo dijelom sanirane županijske i lokalne ceste, a u narednom razdoblju potreba je sanacija županijskih prometnica Male Drage - Razdrto i Donja Dobra - Moravice, te kapitalni projekt Štefanci - Goršeti. Od nerazvrstanih cesta potreba je sanacija cesta na području Završja i cesta u kupskoj dolini Kocijani - Kupa, Kocijani - Planica i Planica – Doluš.

## Kroz Brod Moravice prolazi željeznička pruga. Udaljenost od Zagreba 120 km, a od Rijeke 75 km.

## 5.2. Vodoopskrba

**Vodoopskrba, odvodnja i vodno gospodarstvo:**

U Općini je do svih naselja izgrađena vodovodna mreža. Prostorom Općine prolaze magistralni cjevovodi koja su županijskog značenja, a snabdijevaju i samu Općinu. Vodoopskrbni sustav je sustav vodnih građevina i mjera povezanih u funkcionalnu cjelinu s osnovnim ciljem osiguranja dovoljne količine kvalitetne vode za piće na što ekonomičniji način. Vodoopskrbni sustav čine sljedeće grupe vodnih građevina: vodozahvati, crpne stanice, uređaji za kondicioniranje vode, vodospreme te magistralna i distribucijska vodovodna mreža.

Komunalac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o Delnice je trgovačko društvo koje se nalazi u vlasništvu grada Delnica i šest općina - Općine Ravna Gora, Općine Brod Moravice, Općine Skrad, Općine Lokve, Općine Mrkopalj i Općine Fužine.

 Društvo obavlja poslovanje preko organizacijskih jedinica:

* Tehnička priprema
* Nadzor i upravljanje vodovoda
* Održavanje vodovoda
* Komunalni sektor
* Razvojni sektor

**Čuvanje i poboljšanje kvalitete voda:**

Zaštita podzemnih i površinskih voda određuje se mjerama za sprečavanje i smanjivanje onečišćenja, prije svega izgradnjom sustava. Ostale mjere za sprečavanje i smanjivanje onečišćenja podzemnih i površinskih voda uključuju izbjegavanje odlijevanja onečišćenih voda i voda onečišćena deterdžentima, brigu korisnika o zaštiti i održavanju vodovodne mreže, hidranata i drugih vodovodnih uređaja unutar i ispred vlastite građevne čestice. Opasne i druge tvari koje se ispuštaju u sustav javne odvodnje ili u drugi prijemnik, te u vodama koje se nakon pročišćavanja ispuštaju iz sustava javne odvodnje otpadnih voda u prirodni prijemnik, moraju biti u okvirima graničnih vrijednosti pokazatelja i dopuštene koncentracije prema Pravilniku o graničnim vrijednostima pokazatelja, otpadnih i drugih tvari te otpadnim vodama .

## 5.3. Elektroopskrba

**Elektroenergetika:**

Stanje elektroenergetike u Općini promotrit ćemo kroz dva vida:

a) transport električne energije čiji uređaji samo koriste prostor Općine

b) elektroenergetsku opskrbu Općine.

Područje Općine u potpunosti je pokriveno elektroenergetskim razvodom. Razvod je izvršen zračnim (ZDV) i podzemnim (KDV) vodovima od 10 kV. Prema prostornom planu predviđeno je:

Buduće trafostanice 20/0,4 kV će se graditi na lokacijama načelno ucrtanim u grafičkom dijelu plana. Mikro lokacije trafostanica 20/0,4 kV odredit će se nakon definiranja stvarnih potreba budućih kupaca i nakon rješavanja imovinsko - pravnih odnosa kroz dokumentaciju za ishođenje lokacijske dozvole. Trafostanice će se graditi kao samostojeće građevine ili kao ugrađene u građevini. Ako se trafostanice 20/0,4 kV grade kao samostojeće u vlasništvu distribucije, potrebno je osigurati zasebnu parcelu na način da trafostanica bude minimalno udaljena 1 m od granice parcele i 2 m od kolnika. Za nove kupce električne energije koji zahtijevaju vršnu snagu koja se ne može osigurati iz planiranih trafostanica 20/0,4 kV treba osigurati lokaciju za novu (dodatnu) trafostanicu 20/0,4 kV (kao samostojeću građevinu ili kao ugrađenu u građevini) unutar predmetne građevinske čestice.

Vodovi 20 kV naponskog nivoa izvodit će se isključivo podzemnim kabelima po načelnim trasama prikazanim u grafičkom dijelu Plana. Moguća odstupanja trasa bit će obrazložena kroz projektnu dokumentaciju, a točne trase odredit će se tek po određivanju mikro lokacija trafostanica.

Trase buduće niskonaponske mreže nisu prikazane u grafičkom dijelu Plana, već će se izvoditi prema zasebnim projektima. Niskonaponska mreža će se izvoditi kao podzemna ili kao nadzemna sa samonosivim kabelskim vodičima razvijenim na betonskim ili željeznim stupovima.

Javna rasvjeta cesta i pješačkih staza unutar zone plana riješit će se zasebnim projektima, kojima će se definirati njeno napajanje i upravljanje, tip stupova, njihov razmještaj u prostoru,

odabir armatura i sijalica te traženi nivo osvijetljenosti.

## 5.4. Pošta i telekomunikacije

Na području Općine postoji telekomunikacijska infrastruktura u svom osnovnom vidu koji se sastoji od uređaja za komutaciju (centrala), prijenosnog puta (telekomunikacijska mreža) i krajnjih korisnika u smislu telefonskih priključaka.

Planom se predviđa izgradnja nove infrastrukture za elektroničke komunikacije i povezne opreme unutar površina planiranih i postojećih ulica. Izgradnja nove elektroničke komunikacijske infrastrukture u vidu kabelske kanalizacije svojom strukturom, kvalitetom i kapacitetom treba omogućiti pružanje različitih vrsta usluga, od osnovne govorne usluge do širokopojasnih usluga. Izgradnjom kabelske veze omogućit će se elastično korištenje izgrađene telekomunikacijske mreže kroz povećanje kapaciteta, mogućnost izgradnje mreže za kabelsku televiziju i uvođenje nove tehnologije prijenosa optičkim kabelima u pretplatničku mrežu bez naknadnih građevinskih radova. Trasu kabelske veze dozvoljeno je polagati mimo pravocrtne trase uz blagi luk koji će omogućiti uvlačenje telekomunikacijskih kabela. Planirana kabelska kanalizacija gradi se u pravilu sa cijevima tipa PEHD promjera 50 i 75 mm, ili PVC cijevima promjera 110 mm.

**SWOT ANALIZA - Infrastruktura**

|  |  |
| --- | --- |
| **SNAGE** | **SLABOSTI** |
| * Blizina najznačajnijih prometnica * Zadovoljavajuće rješenje vodoopskrbe, elektro-opskrbe i PTT | * Nedefinirano i neriješeno pitanje prometne infrastrukture općine |
| **MOGUĆNOSTI** | **PRIJETNJE** |
| * Poticanje korištenja alternativnih izvora energije * Kvalitetnije održavanje prometnica i rješenje parkirnog prostora | * Neodgovarajuća izgrađenost i održavanje prometnica * Nepoštivanje standarda održivog razvoja i ekologije |

Izvor: Vlastita obrada, 2016.

# 6. KOMUNALNA DJELATNOST

Pod komunalnim gospodarstvom, prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (NN 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13), podrazumijeva se obavljanje komunalnih djelatnosti, a naročito pružanje komunalnih usluga od interesa za fizičke i pravne osobe, te financiranje građenja i održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture kao cjelovitog sustava na području jedinice lokalne samouprave (JLS) kao i županija.

JLS te pravne i fizičke osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti obvezne su na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu i posebnih propisa osigurati:

* trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti,
* održavanje komunalnih objekata i uređaja u stanju funkcionalne sposobnosti,
* obavljanje komunalnih djelatnosti na načelima održivog razvoja,
* javnog reda.

Komunalne djelatnosti su:

1. Opskrba pitkom vodom
2. Odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda
3. Prijevoz putnika u javnom prometu
4. Održavanje čistoće
5. Sakupljanje, odvoz i odlaganje komunalnog otpada
6. Održavanje javnih površina
7. Održavanje nerazvrstanih cesta
8. Tržnice na malo
9. Održavanje groblja
10. Obavljanje dimnjačarskih poslova
11. Javna rasvjeta

## 6.1. Prikupljanje i odvoz komunalnog otpada

Komunalac d.o.o. Delnice vrši odvoz komunalnog otpada ( kućnog smeća ) na području svog djelovanja, tj. na području sedam jedinica lokalne samouprave ( Grad Delnice, Općina Ravna Gora, Općina Brod Moravice, Općina Skrad, Općina Lokve, Općina Mrkopalj i Općina Fužine )

Skupljanjem komunalnog otpada uglavnom upravljaju komunalna društva. Jedinice lokalne samouprave osnovale su na području Županije devet komunalnih društava koje temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN br. 26/ 03 pročišćeni tekst) obavljaju djelatnost održavanja čistoće.

Opremljenost komunalnih društava vozilima i opremom za skupljanje otpada je također, na zadovoljavajućoj razini, a planovima razvoja se stalno ulaže u poboljšanje stanja, osobito u unaprjeđenje odvojenog skupljanja posebnih vrsta otpada. U Općini se predviđa: odvojeno prikupljanje komunalnog otpada putem: - tipiziranih posuda (spremnika) za otpad ili metalnih kontejnera postavljenim na javnim površinama u svrhu odvajanja i prikupljanja iskoristivih vrsta otpada od kojih naročito: staklo, PET, papir i metalni otpad; i tipiziranih spremnika koji se dostavljaju kućanstvima u svrhu odvajanja i prikupljanja organskog otpada. Prostor za odlaganje otpada na pojedinoj građevnoj čestici mora biti postavljen na dostupno i zaštićeno mjesto, definirane posebnom odlukom.

## 6.2. Odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda

Oborinske vode s prometnih površina potrebno je prikupiti u kanalizaciju sustavom slivnika i

linijskih rešetki koje imaju ugrađeni taložnik, radi prihvata plivajućih i krutih čestica u oborinskoj vodi. Tako obrađenu vodu ispustiti u okolni teren preko separatora mineralnih ulja i ugljikovodika.

Oborinske vode s krovova građevina mogu se prikupljati unutar svake građevne čestice u spremnike, pa se mogu iskoristiti za zalijevanje zelenih i drugih površina na građevnoj čestici. Kanalizacijski sustav otpadnih voda potrebno je izvesti od PEHD, poliesterskih, PVC ili jednako vrijednih cijevi. Revizijska okna na trasi cjevovoda potrebno je izvesti kao montažna, monolitna ili tipska s obaveznom ugradnjom penjalica i poklopcima za prometno opterećenje prema poziciji na terenu (prometna, pješačka površina), a slivnike kao tipske s taložnicom.

Na dijelu kanalizacijske mreže gdje ne postoji mogućnost gravitacijske odvodnje potrebno je

ugraditi crpne stanice. Svi zahvati na sustavu odvodnje moraju biti usklađeni s odredbama Zakona o vodama i vodopravnim uvjetima te važećom Odlukom o odvodnji za predmetno područje. Cijeli kanalizacijski sustav treba izvesti kao vodonepropustan.

**Odvodnja otpadnih voda i septičke jame:**

Ukoliko nije izgrađena odvodnja otpadnih voda, ona se vrši izgradnjom septičkih jama i njihovim redovitim pražnjenjem, te odvoženjem sadržaja u za to određeni biopročistač, a prije ispuštanja u recipijent. Septička jama treba biti pristupačna za vozilo radi pražnjenja i raskuživanja. Zatečene zakonito izgrađene čestice koje koriste postojeći sustav odvodnje putem septičkih jama, po izgradnji javnog sustava odvodnje moraju se na njega priključiti.

**Cisterne, bunari i drugi uređaji za lokalnu opskrbu vodom:**

Uređaji koji služe za opskrbu pitkom vodom: cisterne, bunari i sl. moraju biti izgrađeni i održavani prema postojećim propisima te izvedeni na propisanoj udaljenosti od postojećih septičkih jama, gnojišta i otvorenih kanalizacijskih odvoda i sl.

**Mjere za poboljšanje okoliša:**

Zbog prirodne i kulturne baštine te razmjerno velikih površina pod zaštitom krajolika, potrebno jeneprekidno i sustavno provoditi mjere za poboljšanje i unapređivanje prirodnoga i kultiviranoga krajolika, kaomjere za sprječavanje nepovoljnog utjecaja na okoliš.

U cilju poboljšanja okoliša propisuju se sljedeće mjere:

a) Do kraja izgraditi sustav kanalizacije s uređajima za pročišćavanje, osobito za površine

gospodarske namjene i na svim mjestima gdje se javljaju znatniji onečišćivači.

b) Smanjiti uporabu agrotehničkih sredstava koja onečišćuju tlo (pesticide, umjetno gnojivo i sl.)

c) Sprječavati korištenje i izgradnju sustava koji proizvode buku i u tom smislu primjenjivati mjere zaštite od buke.

d) Svi planirani turistički kapaciteti moraju biti priključeni na sustav odvodnje otpadnih voda ili izgraditi vlastiti sustav odvodnje s biopročistaćem koji će otpadne vode pročistiti do propisane razine u skladu sa zakonom, uredbama, pravilnicima i standardima.

e) Potrebno je provesti mjere sanacije tla oštećenog erozijom biološkom sanacijom koja podrazumijeva vraćanje tla u prvobitno stanje. U prvom redu sadnjom autohtonih biljnih vrsta

(stabala i grmlja ), kako bi se spriječila daljnja erozija, stabiliziralo tlo i omogućilo otjecanje

površinskih voda.

Kanalizacijski sustav Brod Moravica i Donje Dobre koji je započeo 2008. godine je u

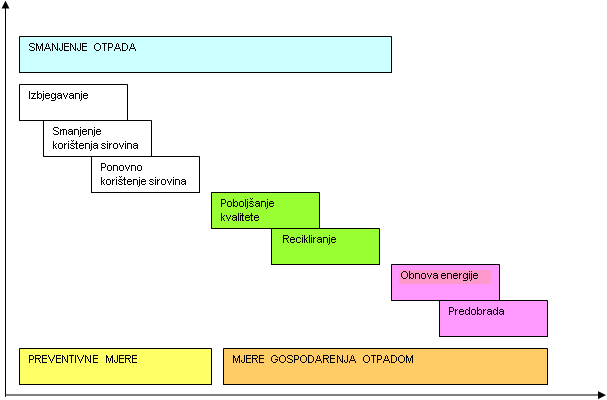
završnoj fazi , potrebno je još dovršiti kanalizacijski kolektor K1A. Kanalizacijski sustav izgradnjom kolektora izvršen je u 95% obimu radova, a u 2014. godini započela je izrada glavnog projekta za pročiščivać kanalizacijskog sustava Brod Moravica i Donje Dobre**.**

## 6.3. Odlaganje čvrstog otpada

Građevinski otpad se prikuplja i obrađuje na lokacijama reciklažnih dvorišta za građevinski otpad, sa što manjim udjelom otpada koji se odlaže na odlagalištu Peterkov laz (Čabar) za područje Gorskog kotara. Građevinski otpad koji sadrži azbest odlaže se na posebno uređenim odlagalištima i to Sović laz (Delnice) za područje Gorskog kotara. U ovom trenutku, odlagalište je ograđeno sa svih strana ogradom visine 2 m, te je ograđen i prostor reciklažnog dvorišta na koji se odlaže metalni otpad i gume koje se dalje zbrinjavaju. Na odlagalištu je izvedeno odplinjavanje i izrađena pristupna cesta na dno odlagališta, uređen tank za protupožarnu zaštitu, asfaltirana pristupna cesta do odlagališta sa glavne ceste u dužini od cca 1 km . Na ulazu u odlagalište postavljen je kontejner za čuvarsko-evidentičarsku službu, te prostor za kontejnere u koji građani odlažu komunalni otpad. Prije četiri godine na odlagalištu je zbog požara, a u skladu s idejnim projektom sanacije deponija komunalnog otpada Sović laz, premještano smeće s pokosa vrtače na dno vrtače u količini od cca 18.000 m³. Tijekom proteklih godina, a posebno nakon izrade Idejnog projekta (1999) na odlagalištu se izvode sve radnje kako bi se odlagalište saniralo u skladu s Idejnim projektom.

Održivo gospodarenje otpadom u cilju zaštite prirode prioritetan je cilj Općine Brod Moravice.

Sukladno tome i načelima zaštite okoliša i održivog razvoja, poduzimati će se aktivnosti kojima će se ispoštovati hijerarhija u gospodarenju otpadom i ciljevi koji su propisani Planom gospodarenja otpadom RH i Zakonom o održivom gospodarenju otpadom ( Narodne novine 94/13), kao i u skladu sa ostalim Strategijama, Planovima i zakonskim i podzakonskim aktima RH koji se odnose na zaštitu okoliša i gospodarenje otpadom



Određenje pojma smanjenje otpada*-*Studija EEA (European Environmental Agency) o izbjegavanju i smanjenju otpada (2003.)

**SWOT ANALIZA** - **Komunalna djelatnost**

|  |  |
| --- | --- |
| **SNAGE** | **SLABOSTI** |
| * Prikupljanje i zbrinjavanje otpada * Dobro organizirana komunalna djelatnost | * Neriješeno pitanjepročišćavanja otpadnih voda |
| **MOGUĆNOSTI** | **PRIJETNJE** |
| * Razvoj kanalizacijskog sustava * Uređenje odlagališta građevinskog i krupnog otpada | * Neosviještenost stanovništva za ekologiju * Dotrajalost dijela vodoopskrbne mreže |

Izvor: Vlastita obrada, 2016.

# 7. DRUŠTVENE DJELATNOSTI

U poglavlju društvene djelatnosti, analizira se obrazovanje, kulturu i prirodna baština, zdravstvo socijalna skrbi i sport Općine. Na kraju se SWOT analiza koja prikazuje snage, slabosti, prilike i prijetnje karakteristika društvenih djelatnosti.

**Sustav društvenih djelatnosti**

Kada se govori o društvenim djelatnostima na području Općine, može se reći da su one direktno povezane uz razvoj ove mlade općine i njezine građane. U ovom se djelu daje prikaz društvenih djelatnosti koje Općina kroz svoju infrastrukturu i širu zajednicu nudi građanima.

Sustav društvenih djelatnosti u Općini uključuje slijedeće:

* Predškolski odgoj
* Obrazovanje
* Kultura i sport
* Socijalna zaštita
* Zdravstvena zaštita
* Civilno društvo

Sustav društvenih djelatnosti zahtijeva zajedništvo udruga i zadruga, podsustava zdravstvene zaštite i socijalne skrbi, obrazovanja te objekte i institucije koje promiču kulturni sportski život stanovnika Općine. Prema tome veći dio djelatnosti i usluga nisu direktno pod kompetencijom Općine.

Unutar sustava društvenih djelatnosti, podsustav obrazovanja uzima vrlo važnu ulogu. Kod kvalitete obrazovanja mladih ljudi, ali i kod njihovog zadržavanja u svom kraju, kao presudni preduvjet se javlja visoko razvijena obrazovna infrastruktura.

Kao i kod obrazovanja, i kod podsustava zdravstvene zaštite i socijalne **skrbi** važno je promotriti potrebu stanovništva za institucijama i razvijenoj infrastrukturnoj mreži, nužnost njihove izgradnje, adaptacije ili prenamjene, te „gravitaciju'“ stanovnika Općine prema drugim jedinicama lokalne samouprave radi zadovoljenja potreba za zdravstvenom zaštitom.

Društvene djelatnosti moraju pronaći više poveznica s gospodarskim potencijalom. Takav pristup je potreban u većoj mjeri da bi se stvorila cjelovita slika područja putem plana razvoja i time omogućio razvoj novih ideja koje bi ostvarile dugoročni gospodarski prosperitet.

## 7.1. Obrazovanje

**Predškolstvo i školstvo**

Predškolsko obrazovanje nije obvezatno i obuhvaća djecu od treće godine života do polaska u školu. Osnovno obrazovanje traje osam godina i obvezatno je za svu djecu po pravilu od 7 do 15 godine života. Cilj mu je stjecanje općeg znanja što se ostvaruje prema jedinstvenim nastavnim planovima i programima. Srednje obrazovanje traje od 1 do 3-4 godine, a omogućuje stjecanje znanja i vještina potrebnih za uključivanje na tržište rada ili nastavak školovanja. Srednje obrazovanje nije obvezatno.

Vrste srednjih škola, ovisno o nastavnom planu i programu, jesu:

− gimnazije

− tehničke i srodne škole

− umjetničke škole

− industrijske i obrtničke škole.

Na područjima na kojima žive pripadnici nacionalnih manjina osnivaju se jedinice osnovnog i srednjeg obrazovanja s programima na jeziku i pismu nacionalnih manjina.

Visoko obrazovanje provodi se kroz sveučilišne i stručne studije. Sveučilišni studij osposobljava studente za obavljanje poslova u znanosti i visokom obrazovanju, u poslovnom svijetu, javnom sektoru i društvu, općenito te ih osposobljava za razvoj i primjenu znanstvenih i stručnih dostignuća. Sveučilišni studiji ustrojavaju se i izvode na sveučilištu. Diplomski i poslijediplomski studiji mogu se izvoditi i u suradnji sa znanstvenim institutima.

Stručni studij pruža studentima primjerenu razinu znanja i vještina koje omogućuju obavljanje stručnih zanimanja i osposobljava ih za neposredno uključivanje u radni proces. Stručni studiji provode se na visokoj školi ili veleučilištu, a mogu se provoditi i na sveučilištu. Veleučilišta ili visoke škole mogu organizirati specijalistički diplomski stručni studij u trajanju od jedne do dvije godine za osobe koje su završile stručni studij ili preddiplomski sveučilišni studij. Poslijediplomski sveučilišni studij traje po pravilu tri godine. Ispunjenjem svih propisanih uvjeta i javnom obranom doktorskog rada stječe se akademski stupanj doktora znanosti (dr. sc.) odnosno doktora umjetnosti (dr. art.). Sveučilište može organizirati poslijediplomski specijalistički studij u trajanju od jedne do dvije godine, kojim se stječe zvanje sveučilišnog specijalista uz naznaku struke (univ. spec.).

U Općini Brod Moravice organizirano je osnovno obrazovanje u školi Brod Moravice, koja broji 40-ak učenika, dok su osnovne škole u Goršetima, Podstenama , Šimatovu i u Malim Dragama zatvorene. U prostorijama osnovne škole smješten je i dječji vrtić.

Predškolski odgoj obuhvaća programe odgoja, naobrazbe, zdravstvene zaštite, prehrane i socijalne skrbi koji se ostvaruju u dječjim vrtićima prilagođenim razvojnim potrebama djece te njihovim mogućnostima i sposobnostima.

Dječji vrtić stvara primjerene uvjete za rast i razvoj svakog djeteta, dopunjuje obiteljski odgoj i svojom otvorenošću uspostavlja suradnju s roditeljima i neposrednim dječjim okruženjem. U dječjim vrtićima provodi se odgojno-obrazovni rad koji je usklađen s potrebama djece i zaposlenih roditelja, a provodi se s djecom raspoređenom u skupine cjelodnevnog ili poludnevnog boravka. Dječji vrtići obavljaju djelatnost na temelju godišnjeg plana i programa rada ustanove.

## 7.2. Kultura i prirodna baština

Nekoć su se zvale Moravice, Gornje Moravice, Turanj, Brodske Moravice, a danas Brod Moravice. Prvi je put ime mjesta zabilježeno u ispravi Bele IV., još 1260.g. Prva naselja u Gorskome kotaru nastaju već u 10. i 11. st. jer su tuda prolazili putovi prema moru. U 15. i 16. st. na šire područje Brod Moravica prodiru Turci pa dio stanovništva odlazi u Kranjsku. Kasnije su knezovi Zrinski i Frankopani, u čijem je posjedu bilo navedeno područje, naseljavali svoja imanja došljacima iz Primorja, Bosne i drugih krajeva, a vraćaju se i potomci starosjedioca koji su pred Turcima izbjegli u Sloveniju, što je kasnije imalo utjecaj i na jezični izričaj ovoga prostora. Iz tog burnog vremena, s kraja 16. st. potječe kula TURANJ koju je u Gornjim Moravicama dao izgraditi knez Zrinski za obranu od Turaka. Kula je sazidana od kamenih blokova, imala je tri etaže s puškarnicama i pokretnim drvenim stubama. U 19.st. kula Turanj preuređena je u zvonik, a 1944. teško je oštećena u zračnom napadu na mjesto. Kasnije je obnovljen zvonik, a 2005. g. i vanjski zidovi crkve. U 17. st. nastao je Piljdak. To je visoki, kameni spomenik smješten na raskrižju putova između Moravica, Moravičkih Sela i Maklena. Neki povjesničari drže da je to sakralni znamen, a drugi da je služio kao dojavnica kojom su se prenosili signali o dolasku Turaka.

Okolica Brod Moravica je bogata prirodnim ljepotama. Kupska dolina i pogled s Orlovih stijena nikog ne ostavlja ravnodušnim. Iznad kanjona Kupe još su dva čuvena vidikovca: Medveja stijena i Špičasti vrh. Kod [sela Kuti](http://ineco.posluh.hr/pgz/gk/gk3_1.htm#Etno%20zona%20Kuti) uzdiže se brijeg Parg, s kojeg se u vedrim danima vide alpski masivi. **Brodmoravički kraj bio je u posjedu knezova Frankopana čiji su kapetani stolovali u Ribarskom (današnjem Brodu na Kupi), pa je vjerovatno iz tog razloga to područje u 19. stoljeću dobilo naziv Brodske Moravice, a kasnije Brod Moravice. Ovo područje napadali su i Turci, ali ga nikad nisu osvojili..**

Premda povjesničari tvrde da je isprava krivotvorena, predpostavlja se da je naselje već tada imalo svoje značajke. Župa u Brod Moravicama je, uz gerovsku, najstarija na području frankopanske gospoštije Brod, osnovana je još u XIV. stoljeću. *Crkva Sv. Nikole* jemeđu najstarijim crkvenim spomenicima Gorskog kotara. Ta jednobrodna građevina, pačetvorinastog tlocrta s višekutnom apsidom, nalazi se u središtu naselja na maloj uzvisini. U natpisu iznad vrata spominje se godina gradnje crkve 1434., te godina pregradnje 1834. Međutim, od crkve iz 1434. godine osim lokacije, nema vidljivih ostataka. Pretpostavlja se da je u grobovima ispod kamenih ploča u crkvi sahranjen netko iz obitelji Zrinski. *Kamena kula Turanj* - *Turn*, na jugoistočnoj strani crkvene građevine, najznačajnije je povijesno obilježje, a dao ga je izgraditi krajem XVI. st. knez Zrinski za obranu područja od Turaka. Turanj ima tri etaže s pokretnim drvenim stubama i puškarnicama, a u 19. stoljeću preuređen je u zvonik.

Vrijedne tekovine goranskog narodnog graditeljstva nalazimo u mnogim seoskim naseljima (Colnari, Delači-Maklen-Moravička sela i Kuti), zbog čega su najbolje očuvane seoske cjeline dobile status etnografskih zona.

Seoska cjelina Delači odlikuje se pojedinačnim objektima ruralnog graditeljstva od XVII. do konca XIX. stoljeća. Osobitost naselja je vrijedan skup objekata na jednom prostoru, koji svaki za sebe predstavljaju spomenik kulture. Najstarije sačuvane kuće u selu su: *kuća Delač*, za koju se može predpostaviti posredna ili neposredna starost od nekoliko stoljeća i *kuća Žižek,* koja predstavlja ruralno graditeljstva ranog XIX. stoljeća.

Seoska cjelina Colnari obuhvaća istoimeni zaselak s okolišem, a dio je prostorne cjeline Završja, iznad kupske doline. Sastoji se od tri kućišta, od kojih je jedno cjelovito sačuvano dok su ostala dva ruševna ili napuštena. Objekti su stambene i gospodarske namjene, pretežno od kamena, s dvostrešnim krovom pokrivenim crijepom. Neposredni okoliš čine vrtovi, a većim dijelom šume i sjeništa.

Kao dio šireg kulturno-povijesnog područja oblikovanogu XV.-XVI. stoljeća, zaselak Colnari reprezentira organizaciju ruralnog prostora tog dijela Gorskog Kotara u kontinuitetu goranskog graditeljstva do druge polovice XIX. st. Konfiguracija tla,toponimske oznakekao i funkcija okoliša govori o naselju neposredno uvjetovanom krčenjem šume.

Etnozona Delači - Maklen - Moravička sela s okolišem, su skladan, ujednačeno oblikovan prostor organiziran prema zasadama predaje, s više istaknutih objekata spomeničke vrijednost. Osobitost prostora je tipična kuća zidana od kamena i drva, s krovom na dvije vode pokrivenog daskom (ili crijepom), poluskošenog oblika, te malih, odgovarajućih prozorskih otvora i obrađenih drvenih portala.

**U široj okolici naselja na brežuljku Parg, poviše Brod Moravica, nalazi se kamena nadsvođena zavjetna *kapela sv. Andrije*, iz 1640. godine. To je jednostavna građevina poligonalne apside i zvonikom na preslicu s jednim otvorom za zvono.Pokrivena je daskom i podignuta povodom pojave kuge u Gorskom kotaru**

*Registrirani spomenici kulture u Općini su*:

- povijesne građevine: Crkva Sv. Nikole s obrambenim tornjem, crkva Sv. Nikole, crkva Sv. Roka, kapela Sv. Andrije, kapela Sv. Lucije, crkva Sv. Duha, kapela Sv. Križa, kapela Sv. Mihovila, crkva Srca Isusova u Velikim Dragama, kapela Sv. Ane u Zavrhu. Kapela Sv. Križa u Završju.

- ruralna cijelina: naselja Colnari i Delači

- etnološke zone: Sv. Andrija u Gornjim Kutima, naselja Delači, Maklen, Moravička Sela, Dolaš i Gornji Kuti

**Sakralna arhitektura:**

Brodmoravička župa osnovana je u 14. st. Cijelo područje obiluje starim sakralnim objektima. Ukupno je 12 crkava na brodmoravičkom području koje predstavljaju značajnu i bogatu kulturno-povijesnu baštinu. Crkva sv. Nikole nalazi se na uzvisini u središtu mjesta. Uz gerovsku najstarija je u Gorskom kotaru. Na pročelju crkve je uklesano: "Me seculo ab erectione qvarto devoti populi pietas restauraverat 1834.", u prijevodu: "Mene (tj. crkvu) je četiri stoljeća poslije podignuća obnovila pobožnost puka." To je jednobrodna građevina s višestrukom apsidom. U crkvi su grobovi s nadgrobnim pločama iz 18. st., a nagađa se da su tu pokopani neki članovi porodice Zrinskih i Frankopana. Tijekom II. svjetskog rata, za Uskrs 1944. zbog bombardiranja mjesta izgorio je krov, no unutrašnjost je sačuvana. Poslije rata obnovljeni su krov i toranj, a 2005. g. u cijelosti je preuređen krov i fasada crkve.

Crkva Majke Božje Škapularske (Karmelske) u Moravičkim Selima prvi put se spominje 1633. godine. Njezin oltar, kao spomenik nulte kategorije, pod zaštitom je Zavoda za zaštitu kulturne baštine, a izradili su ga domaći drvorezbari. Tijekom godina crkva je više puta dograđivanja i preuređivana. Krovište crkve se 1977. godine urušilo, unutrašnjost je oštećena, a krovište obnovljeno 1989. g. Župna crkva svetog Križa u Šimatovu sagrađena je 1825. godine, a obnovljena 90-tih godina XX. st.

Brod Moravice imaju i najstariju sačuvanu kuću u Gorskome kotaru, kuću Delač, izgrađenu 1644. godine, te kuću Ožanić (1826.g.). Ovo područje ima sve preduvjete postati etno - centrom, a danas je zasigurno vrlo interesantno kao izletnička destinacija.

**7.2.1. Kulturno - društvene djelatnosti**

**Udruge**

[DVD](http://www.brodmoravice.hr/d_v_d.php)

[Kud Lipica](http://www.brodmoravice.hr/kud_lipica.php)

Udruga [Umirovljenika](http://www.brodmoravice.hr/umirovljenika.php)

[Biatlonski klub](http://www.brodmoravice.hr/biatlonski_klub.php)

[Limena glazba](http://www.brodmoravice.hr/lg_b_moravice.php)

[Čitaonica Kuti](http://www.brodmoravice.hr/citaonica_kuti.php)

Etno [Udruga Turanj](http://www.brodmoravice.hr/udruga_turanj.php)

Društvo „[Naša djeca“](http://www.brodmoravice.hr/nasa_djeca.php)

[Boćarski klub](http://www.brodmoravice.hr/bocarski_klub.php)

[Udruga biciklista](http://www.brodmoravice.hr/biciklista.php)

[Pomoć u kući](http://www.brodmoravice.hr/pomoc_u_kuci.php)

Lovačko društvo „Srndać“

Planinarsko društvo „Vršak“

Trkačko-skijaški klub „Budućnost“.

## 7.3. Zdravstvo

Podaci o zdravstvenoj zaštiti u Hrvatskoj u skladu su s preporukama i definicijama Svjetske zdravstvene organizacije. Zakonom o zdravstvenoj zaštiti omogućeno je otvaranje privatne prakse i osnivanje privatnih ustanova. U tijeku 1994. završena je preobrazba zdravstvenih ustanova i njihovo organizacijsko prilagođavanje tom zakonu, što je imalo za posljedicu prestanak rada medicinskih centara i njihovu preobrazbu u ustanove primarne i bolničke zdravstvene zaštite te zavode za javno zdravstvo. 1997. počinje proces zakupljivanja dijelova zdravstvenih ustanova primarne zdravstvene zaštite (domova zdravlja i ljekarni) u vlasništvu županija i grada Zagreba. U 2003. počeo je proces spajanja domova zdravlja i osnivanja županijskih domova i domova zdravlja grada Zagreba te se od te godine broj domova zdravlja smanjio. Služba zdravstvene zaštite školske djece i mladeži reorganizirana je od 1998. Liječenje školske djece obavlja se u sklopu ambulanti opće medicine, a preventivna zaštita u službama školske medicine koje su prešle u zavode za javno zdravstvo. Zbog toga je broj djelatnika i organizacijskih jedinica opće medicine veći od 1998. Zdravstvena je djelatnost organizirana na tri razine. Zdravstvena djelatnost na primarnoj raziniobuhvaća djelatnost opće medicine, školsku medicinu, higijensko-epidemiološku zaštitu, zubo - zdravstvenu zaštitu, hitnu medicinsku pomoć, medicinu rada, primarnu zaštitu žena i djece, patronažnu i ljekarničku djelatnost. Obavlja se u zdravstvenim ustanovama bez obzira na vrstu vlasništva: domovima zdravlja, ustanovama za hitnu medicinsku pomoć, ustanovama za zdravstvenu njegu u kući i ljekarnama te ordinacijama privatne prakse. Zdravstvena djelatnost na sekundarnoj raziniobuhvaća specijalističko-konzilijarnu zdravstvenu zaštitu te bolničku zdravstvenu zaštitu koja se provodi u općim i specijalnim bolnicama i lječilištima. Zdravstvena djelatnost na tercijarnoj raziniobuhvaća obavljanje najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz specijalističkih djelatnosti u kliničkim ustanovama i državnim zdravstvenim zavodima.

Zdravstvenu zaštitu u Općini pruža jedinica Doma Zdravlja Dr. Josip Kajfeš Delnice kroz privatnu praksu kao ordinacija opće medicine, te stomatološka ordinacija i patronažna služba, smještena u općinskom središtu Brod Moravice.

## 7.4. Socijalna skrb

Sustav socijalne skrbi definiran je Zakonom o socijalnoj skrbi kao temeljni zakon kojim se uređuje način obavljanja i financiranja djelatnosti socijalne skrbi, korisnici prava, postupak za ostvarivanje tih prava, te druga pitanja od značenja za obavljanje ove djelatnosti. Socijalna

skrb je djelatnost kojom se osigurava i ostvaruje pomoć za podmirenje osnovnih životnih potreba socijalno ugroženih, nemoćnih i drugih osoba. Pritom je riječ o potrebama koje ove osobe, zbog nepovoljnih osobnih, gospodarskih, socijalnih i drugih razloga, ne mogu zadovoljiti same, niti uz pomoć članova obitelji. Radi sprečavanja, ublažavanja i otklanjanja uzroka i stanja socijalne ugroženosti socijalnom skrbi pruža se potpora obitelji, posebice djeci i drugim osobama koje ne mogu brinuti same o sebi. Općenito govoreći, ranjive skupine, odnosno skupine s povećanim rizikom siromaštva i socijalne isključenosti, su one s niskim primanjima (nezaposleni, starije osobe bez mirovine, određene kategorije umirovljenika, jednoroditeljske obitelji), ranjive etničke manjine (Romi), osobe s invaliditetom i dr.

U Republici Hrvatskoj na državnoj razini djeluje 80 centara za socijalnu skrb s 27 podružnica koji obavljaju niz funkcija koje se mogu podijeliti na javne ovlasti u području socijalne skrbi, obiteljsko-pravne i kazneno-pravne zaštite, te stručno-analitičke, financijske i druge poslove. Trenutačno u Hrvatskoj postoji 275 državnih i nedržavnih domova te drugih pravnih osoba koje obavljaju djelatnost socijalne skrbi za djecu i mladež bez odgovarajuće roditeljske skrbi, djecu i mladež s poremećajima u ponašanju, djecu s teškoćama u razvoju i odrasle osobe s invaliditetom, djecu i odrasle osobe žrtve obiteljskog nasilja, djecu i odrasle osobe žrtve trgovanja, ovisnike o alkoholu, drogama i drugim opojnim sredstvima, starije i nemoćne osobe, te psihički bolesne odrasle osobe.

**Socijalna skrb Općine:**

Općina utvrđuje korisnike socijalne skrbi, te uvjete, način i postupak za ostvarivanje takvih pomoći. Pomoći s područja socijalne skrbi ne mogu se ostvarivati na teret Općine ako je zakonom ili drugim propisom donesenim na temelju zakona uređeno da se prava na te pomoći ostvaruju prvenstveno na teret nadležnog ministarstva Republike Hrvatske ili na teret drugih pravnih ili fizičkih osoba. Poslove ili dio poslova u vezi s ostvarivanjem pomoći utvrđenih ovom Odlukom, odnosno pružanje usluga ili dijela usluga korisnicima pomoći. Općinsko poglavarstvo Općine može povjeriti Centru, odnosno pravnoj ili fizičkoj osobi ovlaštenoj za obavljanje tih usluga.

Općina utvrđuje sljedeće vrste socijalnih pomoći:

1.socijalna zaštita dojenčadi, predškolske i školske djece te studenata:

2. socijalna zaštita ostalih građana

3. socijalno-zdravstvena zaštita građana

## 7.5. Sport

**TSK Budućnost:**

TSK „Budućnost“ je dugogodišnja aktivna udruga na području Općine Brod Moravice. Prvi zapisi datiraju iz 1957.godine. Udruga okuplja mlade sportaše i prati ih dobar dio životnog puta. Svrha kluba je promicanje sporta s ciljem zdravog tjelesnog razvitka i razvitka takmičarskog duha kod djece i mladih. Tijekom godina kroz klub su prošli deseci sportaša, a mnogi od njih danas su uspješni mladi ljudi. Takmičari skijaškog kluba postižu zapažene rezultate na rolerskim, nordijskim i biatlonskim natjecanjima. Zadnjih dvadesetak godina u samom su vrhu skijaškog trčanja u Hrvatskoj, a imaju i zapažene rezultate na međunarodnim natjecanjima u Italiji i Sloveniji. Postignuti rezultati su plod upornosti i truda trkača i trenera, ali i financijskih ulaganja i rada uprave kluba, roditelja, lokalne uprave i raznih donatora.. Cilj kluba je stvoriti što više kvalitetnih sportaša, ali prije svega zdravih mladih ljudi koji će po završetku svoje sportske karijere biti važni čimbenici društvenog života Gorskog kotara i cijele Hrvatske. U sezoni 2011/2012. registrirana su 24 skijaša trkača u kategorijama od najmlađih „cicibana“ do seniora.

**Biatlonski klub Brod Moravice:**

Biatlonski klub „Brod Moravice“ osnovan je 17.10.2010.g. na inicijativu članova TSK"Budućnost", a s razlogom okupljanja mladeži i građana radi bavljenja biatlonom i poticanja i promicanja biatlonskog športa uopće. Iako mlad, klub je već u prvoj sezoni 2010/2011 osvojio drugo mjesto u ukupnom poretku klubova u Hrvatskom biatlonskom pokalu.

**Boćarski Klub Brod Moravice:**

Boćarski klub „ BROD MORAVICE" osnovan je 2005 godine i uključen je u Boćarski savez Primorsko-goranske županije. Redovito nastupa na boćarskoj ligi, najprije u međuopćinskoj ligi Grobnik, a u posljednje dvije godine u Primorskoj ligi. Najveći uspjeh boćari su postigli u sezoni 2009/2010. godine kada su u regularnom dijelu sezone zauzeli 4. mjesto, a u doigravanju za prvaka lige dospjeli u završnicu tj. finale za prvaka gdje su u dva susreta bili bolji boćari iz Bribira. Svoje domaće utakmice klub igra u Brod Moravicama na 2 uređena igrališta s rasvjetom, a prvenstvene utakmice subotom u 17 sati. Discipline u utakmici su sljedeće: bližanje u krug, pojedinačno klasično, brzinsko i štafetno izbijanje, precizno izbijanje, dvojke i trojke klasično. Klub nastupa i na mnogobrojnim turnirima, a planira se i proširenje sadašnjeg boćališta na 4 staze (joga). Tijekom godine boćari imaju oko 32 službena nastupa.

**SWOT ANALIZA -** **Društvene djelatnosti**

|  |  |
| --- | --- |
| **SNAGE** | **SLABOSTI** |
| * Donekle dobar sustav predškolskog i osnovnoškolskog obrazovanja * Donekle zadovoljavajuća primarna zdravstvena zaštita * Bogata povijest prostora * Tradicionalni osjećaj identiteta * Razvijena sportska aktivnost | * Neriješena skrb za starije i nemoćne osobe * Nedovoljna valorizacija kulturnih i tradicionalnih vrijednosti * Nedovoljno razvijen “društveni život” |
| **MOGUĆNOSTI** | **PRIJETNJE** |
| * Organizirani pristup valorizaciji bogate povijesti prostora te kulturnih i tradicijskih vrijednosti (turistička ponuda) * Ulaganje u obrazovanje (ukupno) i jači poticaj * Podizanje kvalitete zdravstvenih usluga * Izgradnju sadržaja za turističku ponudu i građanstva | * Neodgovarajuća i nesustavna valorizacija kulturnih i tradicijskih vrijednosti (moguća devastacija) * Suvremena turistička kretanja mogu narušiti elemente identiteta i tradicijskih vrednota (negativan utjecaj turizma) * Dugoročna strategija razvoja društvenih djelatnosti (ne postoji) * Nedostatno financiranje (brdsko planinsko područje) |

Izvor: Vlastita obrada, 2016.

# 8. GOSPODARSTVO

U poglavlju „Gospodarstvo“ analizirati će se razvoj gospodarstva Općine. Od društveno-ekonomskih kretanja do ugostiteljstva i turizma, te poljoprivrede, industrije i obrtništva. Na kraju poglavlja navedena je SWOT matrica koja prikazuje snage, slabosti, prilike i prijetnje koje utječu na razvoj gospodarstva Općine.

## 8.1. Društveno-ekonomski razvoj Općine

Vizija razvoja gospodarstva Općine Brdo Moravice glasi:

Gorski Kotar i Općina Brod Moravice bit će moderna regija, u kojoj su kvaliteta života i prirodne ljepote vodeće u RH. Nositelj dinamičnog gospodarskog razvoja je malo i srednje poduzetništvo u sektoru turizma, poljoprivrede i drvne industrije, a proizvodnja se bazira na održivom korištenju lokalnih prirodnih sirovina i stvara visok stupanj dodane vrijednosti. Autohtoni proizvodi prepoznati su i cijenjeni na domaćem i izvoznom tržištu, a nastaju spajanjem tradicionalnih vrijednosti ovog područja s modernom tehnologijom. Ekonomski-socijalni razvoj određen je potrebama ljudi i omogućuje socijalnu, ekonomsku, zdravstvenu i pravnu sigurnost sadašnjih i budućih generacija.

Oslanjajući se na razvojne resurse i potencijale u cjelini promatrano gospodarski razvoj temeljit će se na:

* Rastu turističkog sektora,
* Tehnološki razvijenoj poljoprivrednoj i prehrambenoj proizvodnji s regionalnim obilježjima na hrvatskom i EU tržištu,
* Razvijenom malom i srednjem poduzetništvu s povećanim udjelom proizvodnje i izvoza finalnih proizvoda,
* Rastu šumarstva

### 8.1.1. Industrija i obrtništvo

Na području Općine Brod Moravice nema većih gospodarskih objekata, ali djeluje manji pogon „Pilana“ u Donjoj Dobri. Također, djeluje veći broj obrtnika, uglavnom stolara.. Prostorni Plan Općine donesen je u prosincu 2003. godine, a u tijeku je njegova izmjena i dopuna.

### 

### 8.1.2. Ugostiteljstvo i turizam

Glavni uvjet za sveopći razvoj Općine je povećanje financijskog kapaciteta koji bi se mogao povećati poticanjem razvoja gospodarstva, u prvom redu proizvodnih djelatnosti i razvoju turizma za koje ovaj kraj ima velike predispozicije.

Trenutno u Općini postoje 3 smještajna objekta:

* Kuća za odmor Silvano Pereša
* Kuća za odmor Janka Indir
* Apartmani Ksenija Jakovac

Može se zaključiti kako je ponuda smještaja u Općini slabo razvijena te definitivno treba povećati broj smještajnih jedinica.

U Planu ukupnog razvoja Općine Brod Moravice je razvoj gospodarstva i gospodarske infrastrukture. U razvoju Općine važnu ulogu ima i turizam: vjerski, etno, sportsko-rekreativni, lovni i ribolovni. Planira se i izgradnja turističkog naselja „Aqua holiday", projekt "Svijet Kupe" u okviru kojeg je planiran i razvoj likovne kolonije u područnoj školi Podstene. Važno je istaknuti da je Brod Moravice, Općina od posebne državne skrbi.

### 8.1.3. Poljoprivreda

Ispod prosječni prirodni resursi u vidu poljoprivrednog zemljišta, povoljne klime i obilja pristupačnih izvora vode, loša su pretpostavke za razvoj stočarstva, voćarstva, vinogradarstva i povrtlarstva na području Primorsko-goranske županije, pa tako i Općine Brod Moravice. Površine neobrađenog poljoprivrednog zemljišta u Općini predstavljaju preduvjete za razvoj ekološke poljoprivredne proizvodnje. Jedan od glavnih razloga niske i neefikasne poljoprivredne proizvodnje te najveći ograničavajući čimbenik povećanja konkurentnosti je mali posjed te dislociranost i usitnjenost parcela. Glavnina posjeda je u vlasništvu vrlo velikog broja malih poljoprivrednih gospodarstava koja nisu u mogućnosti ostvarivati dostatan dohodak za primjereni životni standard te potrebna sredstva za investiranje na gospodarstvu. Stoga se jedna od ključnih mjera u stvaranju konkurentnog poljoprivrednog sektora odnosi na zemljišnu politiku čiji je temeljni cilj okrupnjavanje posjeda i uređenje poljoprivrednog zemljišta.

Cilj je ruralna područja prilagoditi gospodarskim, društvenim, kulturnim, ekološkim i tehnološkim promjenama koje se brže događaju u urbanim područjima te se ravnomjerno i potpuno integrirati u tržišno gospodarstvo. Također, nedovoljno razvijena temeljna infrastruktura na ruralnim područjima otežava razvoj poljoprivrednih gospodarstava i nepovoljno utječe na kvalitetu života u ruralnim područjima. Jedinice lokalne samouprave imaju veliku potrebu za ulaganja u temeljnu infrastrukturu kako bi povećale kvalitetu života u okviru svojih životnih sredina i stvorile realne osnove za razvoj na ruralnom prostoru. Proširenje na nepoljoprivredne djelatnosti, odnosno diversifikacija ekonomskih aktivnosti na ruralnom području vrlo je važan segment u razvoju ruralnih područja, a doprinosi otvaranju novih radnih mjesta, smanjuje depopulaciju stanovništva te doprinosi poboljšanju životnih uvjeta na sveukupnom ruralnom prostoru.

Na području Općine Brod Moravice ne postoje veliki poljoprivredni konglomerati, jer nema preduvjeta u vidu većih površina okrupnjenog poljoprivrednog zemljišta.

**Tablica 4.: Skupine kućanstava prema korištenome poljoprivrednom zemljištu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Skupine kućanstava prema korištenome poljoprivrednom zemljištu** | **Broj kućanstava** | **Korišteno poljoprivredno zemljište, ha** | | | | | | **Broj stoke i peradi** | | | | |
| **ukupno korišteno poljoprivredno zemljište, ha** | **oranice, ha** | **voćnjaci, ha** | **vinogradi, ha** | **maslinici, ha** | **ostalo poljoprivredno zemljište (livade, pašnjaci i dr.), ha** | **goveda** | **ovaca** | **koza** | **svinja** | **peradi** |
| **Općina Brod Moravice** | **Ukupno** | 333 | 160,10 | 25,43 | 12,71 | 1,05 | 0,00 | 120,91 | 14 | 71 | 10 | 1 | 864 |
|  | bez zemlje | 200 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 8 | 14 | 10 | 1 | 295 |
|  | do 0,09 ha | 61 | 1,97 | 1,07 | 0,67 | 0,05 | 0,00 | 0,18 | 0 | 3 | 0 | 0 | 248 |
|  | 0,10 do 0,49 ha | 24 | 4,63 | 2,43 | 1,32 | 0,00 | 0,00 | 0,88 | 0 | 2 | 0 | 0 | 80 |
|  | 0,50 do 0,99 ha | 9 | 5,09 | 1,47 | 1,06 | 0,00 | 0,00 | 2,56 | 0 | 2 | 0 | 0 | 50 |
|  | 1,00 do 2,99 ha | 19 | 32,90 | 8,04 | 2,91 | 1,00 | 0,00 | 20,95 | 2 | 4 | 0 | 0 | 75 |
|  | 3,00 do 4,99 ha | 12 | 48,17 | 5,24 | 1,24 | 0,00 | 0,00 | 41,69 | 0 | 0 | 0 | 0 | 55 |
|  | 5,00 do 7,99 ha | 5 | 32,73 | 3,17 | 0,51 | 0,00 | 0,00 | 29,05 | 4 | 25 | 0 | 0 | 37 |
|  | 8,00 do 9,99 ha | 1 | 8,00 | 3,00 | 1,00 | 0,00 | 0,00 | 4,00 | 0 | 0 | 0 | 0 | 10 |
|  | 10,00 do 19,99 ha | 2 | 26,61 | 1,01 | 4,00 | 0,00 | 0,00 | 21,60 | 0 | 21 | 0 | 0 | 14 |
|  | 20,00 ha i više | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |

Iz tablice 3. se može zaključiti kako većina kućanstava nema zemlju ili ima jako malo zemlje. Od ukupno 333 kućanstava, samo 20 kućanstava posjeduje preko 3 ha i više.

## 8.2. SWOT analiza – Gospodarstvo

|  |  |
| --- | --- |
| **SNAGE** | **SLABOSTI** |
| * Šumsko-gospodarska osnova * Mogućnost razvoja turizma i selektivnih vidova turizma * Razvoj poljoprivrednih proizvoda * Institucionalna potpora razvoju | .   * Nerazvijena turistička djelatnost * Turistička djelatnost sezonskih karakteristika * Usitnjenost posjeda * Nedovoljna educiranost stanovništva i poduzetnika (cijeloživotno učenje) * Otežan plasman poljoprivrednih proizvoda * Nedostatak manjih prerađivačkih kapaciteta |
| **MOGUĆNOSTI** | **PRIJETNJE** |
| * Mogućnost razvoja turizma i poljoprivrede * Mogućnost razvoja malog i srednjeg poduzetništva(drvna industrija) * Povezivanje poljoprivrednika (posebno marketing) * Povezivanje turizma, poljoprivrede (plasman proizvoda i kvaliteta) * Korištenje poticaja (EU fondovi i ostalo) * Sustavni pristup edukaciji (cijeloživotno) * Privatno-javna partnerstva * Poticati ambicioznije i veće razvojne projekte | * Gospodarska i financijska kriza * Zanemarivanje edukacije (cijeloživotno) * Neiskorištenost poljoprivrednog zemljišta |

Izvor: Vlastita obrada, 2016.

# 9. SWOT analiza

|  |  |
| --- | --- |
| **SNAGE** | **SLABOSTI** |
| - mineralne sirovine (eksploatacija)  - očuvan i nezagađen okoliš  - šumske površine  - donekle dobre klimatske karakteristike  - dostupnost osnovnih zdravstvenih usluga  - tradicija poljoprivrede (stočarstva)  - donekle dobro organizirana komunalna djelatnost  - donekle zadovoljavajuće rješenje vodoopskrbe  - doneseni prostorni planovi  - bogata povijest prostora  - osjećaj identiteta | - nedovoljna valorizacija prirodnih resursa  - nedefinirano i neriješeno pitanje  prometne infrastrukture( ceste-kod većeg opterećenja)  - neriješen problem otpadnih voda  - usitnjenost posjeda  - nerazvijeno malo i srednje poduzetništvo  - nerazvijen turizam  - neriješena skrb za starije i nemoćne  - nedovoljno razvijen društveni život  - nedefinirano odlagalište otpada  - loša demografska slika  - neriješeni vlasnički odnosi  - loša naseljenost |
| **PRILIKE** | **PRIJETNJE** |
| - uravnotežen i održiv razvoj, planski vođen i dinamičnije, moguće je ostvariti viši standard stanovništva  - veće korištenje sredstava iz EU fondova  - organizirani pristup valorizaciji povijesti prostora i tradicijskih vrijednosti  - sustavna edukacija stanovništva  - poticanje korištenja alternativnih izvora energije  - izgradnja i kvalitetnije održavanje prometnica i parkinga  - razvoj turizma  -razvoj malog i srednjeg poduzetništva ( poslovne zone)  - izgradnja dječjih igrališta  - izgradnja i uređenje sportskih objekata | - gospodarska i financijska kriza  - nelegalna odlagališta  - odljev obrazovane radne snage  - neprikladna zakonska regulativa  - zanemarivanje cjeloživotne edukacije  - neiskorištenost zemljišta  - neodgovarajuća izgrađenost prometnica  - neodgovarajuća i nesustavna valorizacija kulturnih i tradicijskih vrijednosti  - nedostatno financiranje  - dotrajalost dijela vodoopskrbne mreže  - neosviještenost stanovništva za ekologiju  - ne postoji dugoročna strategija razvoja društvenih djelatnosti |

Izvor: Vlastita obrada, 2016.

# 10. FINANCIRANJE JAVNIH POTREBA

## 10.1. Proračun Općine

**Prihodi Općine BROD MORAVICE**

Jedinice lokalne samouprave stječu prihode iz vlastitih izvora, od zajedničkih poreza i dotacija iz državnog i županijskog proračuna, a sve sukladno Zakonu o financiranju jedinica lokalne uprave i područne (regionalne) samouprave i kasnijim izmjenama i dopunama istog zakona (NN 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08).

Sustav prihoda općina obuhvaća vlastite prihode (izvore) kao i zajedničke prihode od kojih dio pripada općinama. Vlastiti izvori općine i grada jesu:

1. prihodi od vlastite imovine, u smislu članka 68. stavka 3. točke 1., 2., 3. i 4. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi,

2. općinski odnosno gradski porezi u skladu s ovim Zakonom,

3. novčane kazne i oduzeta imovinska korist za prekršaje koje sami propišu,

4. upravne pristojbe u skladu s posebnim zakonom,

5. boravišne pristojbe, u skladu s posebnim zakonom,

6. komunalne naknade doprinosi i druge naknade utvrđene posebnim zakonom,

7. naknade za uporabu javnih općinskih ili gradskih površina,

8. drugi prihodi utvrđenim posebnim zakonom.

Općine ili gradovi mogu uvesti slijedeći poreze:

1. prirez porezu na dohodak,

2. porez na potrošnju,

3. porez na kuće za odmor,

4. porez na neobrađeno obradivo poljoprivredno zemljište,

5. porez na nekorištene poduzetničke nekretnine,

6. porez na tvrtku ili naziv,

7. porez na korištenje javnih površina.

Zajednički prihodi su porez na dohodak i porez na promet nekretnina. Prihod od poreza na dohodak i poreza na promet nekretnina dijele se između države, općine, grada i županije, dok se prihod od poreza na dohodak raspodjeljuje između države, općine i grada. Zajednički prihodi, države, općine i grada su i prihodi od ugovorenih godišnjih naknada za koncesije, prema Zakonu o koncesijama (»Narodne novine«, br. 89/92.), i to:

1. za crpljenje mineralnih i termalnih voda,

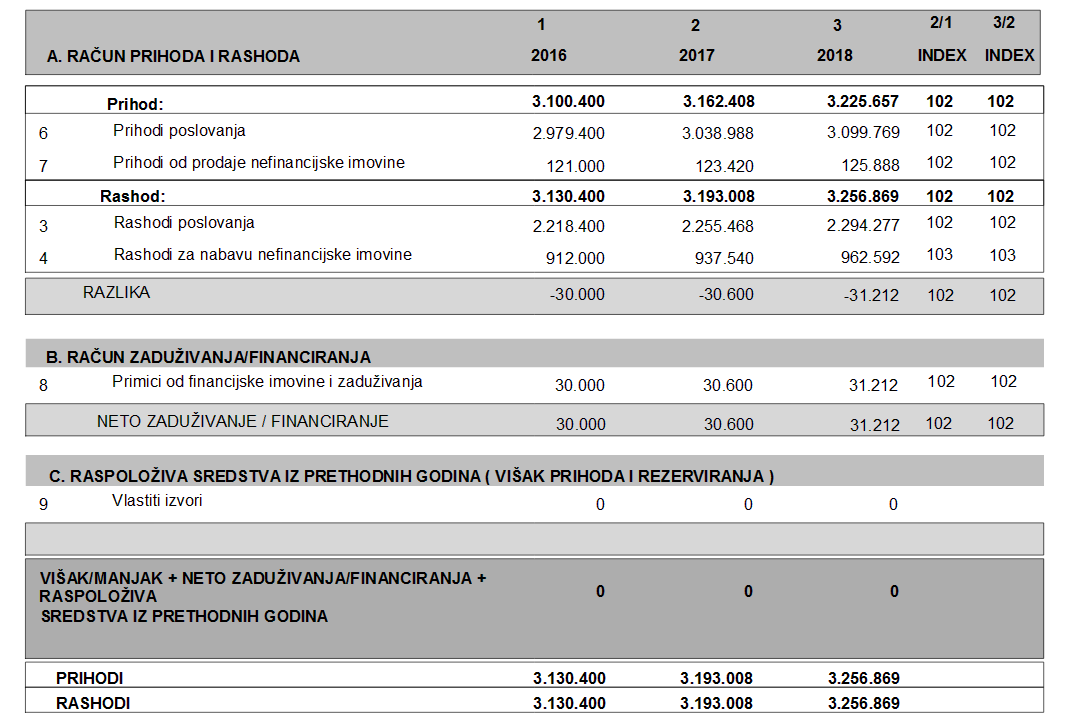
2. za zahvaćanje voda za javnu vodoopskrbu.

**Tablica 5.: Projekcija prihoda i rashoda Općine Brod Moravice za 2016.**

Na temelju članka 39. Zakona o proračunu ("Narodne novine",broj 87/08 i 136/12) i članka 32. Statuta Općine Brod Moravice ("Službene novine", broj 30/09, 35/09 i 16/13), Općinsko vijeće Općine Brod Moravice na sjednici održanoj15. prosinca 2015. godine donijelo je:

**PRORAČUN ZA 2016. GODINU I PROJEKCIJE ZA 2017. I 2018.**

**GODINU**

****

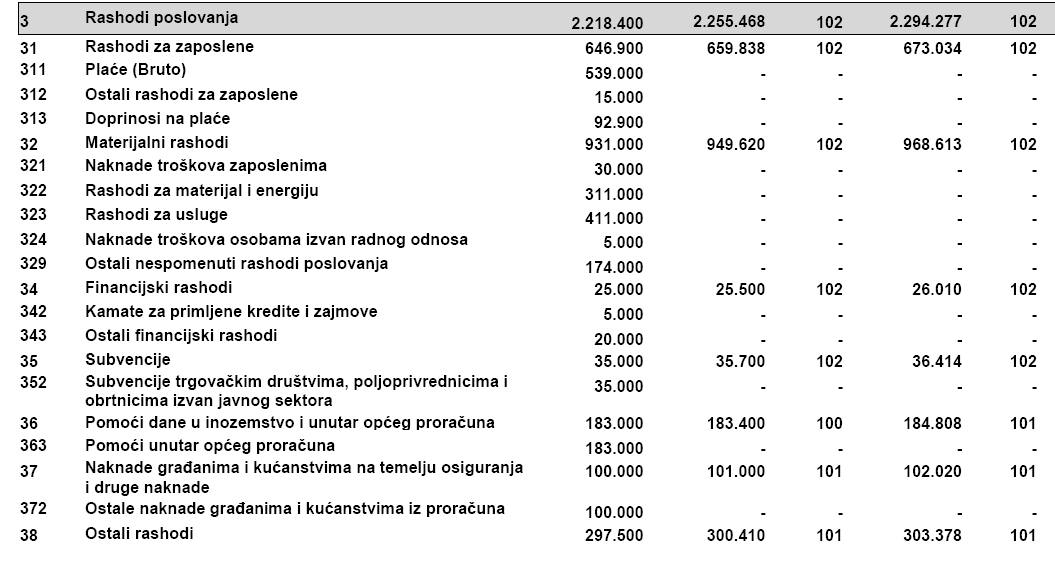
Izvor: Općina Brod Moravice, 2016.

Pregled prikazanih prihoda proračuna Općine Brod Moravice pokazuje projekciju kretanja prihoda 2016. g.

**Rashodi proračuna Općine Brod Moravice**

Općina Brod Moravice ostvaruje rashode u proračunu za zadovoljavanje javnih potreba na području općine, u skladu sa zadaćama i ovlastima općine, a sve sukladno Zakonu o financiranju jedinica lokalne uprave i područne (regionalne) samouprave (NN 117/93) i kasnijim izmjenama i dopunama istog zakona.

**Tablica 6.: Prikaz ukupno planiranih rashoda Brod Moravice od 2016.g.**

****

Izvor: Brod Moravice, prihodi – rashodi 2016. godine

Ukupne rashode Općine možemo grupirati u slijedeće grupe:

- rashodi poslovanja

- rashodi za nabavu nefinancijske imovine

Kako nadležnost i odgovornost za razvoj infrastrukture na području lokalne uprave i samouprave snosi Općina, kao i odgovornost za druge lokalne funkcije, posebno ukupni razvoj, općine potrebno će biti u dužem razdoblju osigurati dodatne izvore za razvoj, tako da projekte poput lokalnih prometnica, objekata za rekreaciju, vodovodnu i kanalizacijsku infrastrukturu ali i sve druge projekte, čija izgradnja i održavanje predstavljaju izniman financijski rashod bude moguće isfinancirati i realizirati. Zbog tog pritiska, lokalne samouprave primorane su potražiti alternativne mehanizme financiranja i upravljanja za poslovima vezanim uz infrastrukturu.

Pažnja ka osiguranju dodatnih sredstava je uglavnom usmjerena na uključivanja:

* sredstva iz raznih programa državnih institucija a koja su namijenjena za realizaciju razvojnih projekata. Danas vodstvo lokalne samouprave ima nove mogućnosti za financiranje na raspolaganju a to su: Međunarodne financijske institucije i državni Fondovi koji daju potpore i izravne kredite lokalnim samoupravama, kao što su Europska banka za obnovu i razvoj, Europska investicijska banka, Fond za regionalni razvoj i Hrvatska banka za obnovu i razvoj (HBOR) i sl. Također u obzir treba uzeti povoljne kredite i potpore državnih financijskih institucija (HBOR, Fond za regionalni razvoj, Fond za razvoj i zapošljavanje, Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost, Hrvatske vode i razna Ministarstva, Vlada RH).
* javnog sektora i sredstava privatnog sektora za pružanje usluga vezanih za infrastrukturu lokalnih samouprava (javno-privatno partnerstvo). Javno-privatno partnerstvo je u Hrvatskoj tek u začetku, no ulaskom u EU i iskustvima koja na tom području imaju najrazvijenije države, Hrvatska će steći više saznanja o tom načinu korištenja van proračunskih sredstava, pa držimo da je to jedan od značajnih mogućih izvora za razvoj svake općine. Javno-privatno partnerstvo (JPP) podrazumijeva suradnju između tijela javne vlasti s privatnim sektorom, bilo na razini središnje ili lokalne zajednice, s ciljem zadovoljavanja neke javne potrebe. U najširem smislu javno-privatno partnerstvo mogli bismo definirati kao skupinu zajedničkih inicijativa javnog sektora te privatnog profitnog i neprofitnog sektora, u kojima svaki subjekt donosi određena sredstva i sudjeluje u planiranju i odlučivanju. Međutim, pod pojmom javno-privatno partnerstvo danas se u užem smislu podrazumijevaju kooperativni pothvati u sklopu kojih javni i privatni sektor udružuju resurse i stručna znanja kako bi, kroz prikladne alokacije resursa, rizika i nagrada, zadovoljili neku javnu potrebu. Primjenom različitih metoda, privatni sektor može uposliti svoje resurse i vještine u pružanju dobara i usluga koje tradicionalno osigurava država.
* sredstva EU fondova koja su do sada prisutna kroz instrumente predpristupne pomoći i druge fondove koji su u većoj mjeri prisutni ulaskom Hrvatske u EU

*( Financiranje razvoja kroz financiranje iz EU fondova programa ) vidi u prilogu*

Postoji mogućnost financiranja takvih projekata i putem kreditiranja Općine, no to ne može biti dugoročni i trajni izvor jer se posuđena sredstva moraju vratiti s dodatnim rashodima za kamate, tako da kreditiranje u smislu financiranja treba shvatiti samo kao kratkoročni izvor pokrivanja kratkoročnog debalansa između prihoda i rashoda, a nikako kao osnovni izvor dugoročnog financiranja kapitalnih projekata.

# 

# 11. RAZVOJNE POLITIKE I DOKUMENTI SVIH STRUKTURA

Razvoj Općine Brod Moravice zasniva se na vlastitim razvojnim strategijama i opredjeljenjima, ali i na razvojnim politikama i razvojnim strategijama drugih struktura na koje se razvoj Općine Brod Moravice treba oslanjati i sa tim strategijama usklađivati. Regionalni razvoj predstavlja pokretanje ekonomskih procesa i poticanje korištenja resursa u slabije razvijenim regijama s ciljem postizanja ukupnog održivog gospodarskog razvoja regije, u skladu s vrijednostima i očekivanjima poduzetništva, građana i posjetitelja.

## 11.1 Europsko okruženje

### 11.1.1. Europsko okruženje i regionalna politika

Odnosi Hrvatske i Europske unije počinju se razvijati međunarodnim priznanjem Republike Hrvatske kao nezavisne i suverene države 15. siječnja 1992. godine. Intenziviranje odnosa krajem 1999., a poglavito početkom 2000. godine dovelo je do potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) 29. listopada 2001. godine. Hrvatska je bila druga zemlja koja je potpisala Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) s EU-om i taj sporazum predstavlja prvi službeni ugovorni korak u institucionalizaciji odnosa Hrvatske s EU-om. Sporazum je stupio na snagu 1. veljače 2005. godine.

Slijedom podnošenja zahtjeva za članstvo u Europskoj uniji 21. veljače 2003. godine u Ateni, Vijeće EU-a je Europskoj komisiji dalo mandat za izradu mišljenja o zahtjevu Republike Hrvatske za članstvom. Temeljem pozitivnog mišljenja Europske komisije o tom zahtjevu, Europsko vijeće je u lipnju 2004. godine Republici Hrvatskoj dodijelilo status države kandidatkinje za članstvo u Europskoj uniji. U prosincu 2004. godine, Europsko vijeće je donijelo odluku o otvaranju pregovora o pristupanju 17. ožujka 2005. godine, pod uvjetom ostvarivanja pune suradnja s UN-ovim Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju (ICTY). Međutim, u pomanjkanju potvrde o potpunoj suradnji, Vijeće je 16. ožujka 2005. godine donijelo odluku o privremenoj odgodi pregovora o pristupanju, iako je usvojen Pregovarački okvir za Hrvatsku kako bi pregovori mogli započeti kada uvjet pune suradnje s ICTY-em bude ispunjen. Hrvatska u međuvremenu ostvaruje punu suradnju sa Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju odlukom Europske unije od 20. listopada 2005.g. pregovori se nastavljaju.

Nakon uspješnih pregovora države članice EU-a odlučile su 30. lipnja 2011.g. zaključiti pristupne pregovore s Hrvatskom, što je na posebnoj svečanosti koja je prethodila sjednici Europskog vijeća, dana 9.12.2011. u Bruxellesu dovelo do potpisivanja Ugovora o pristupanju EU s Hrvatskom. Taj povijesni trenutak za Hrvatsku i Europsku uniju otvara put procesu ratifikacije,te je Republika Hrvatska postala punopravnom članicom Unije 1. srpnja 2013.

### 11.1.2 Strategija razvoja EU

Regionalna politika strateška je investicijska politika usmjerena na sve regije i gradove EU u cilju poticanja njihova gospodarskog rasta i poboljšanja kvalitete života ljudi. Ona je također izraz solidarnosti jer se njome podupiru slabije razvijene regije. Regionalna politika EU čini najveći dio proračuna EU za 2014.–2020. (351,8 milijardi eura od ukupno 1 082 milijarde eura) i stoga je glavni investicijski instrument EU. Sredstva regionalne politike služe za financiranje strateških prometnih i komunikacijskih infrastruktura, za poticanje prelaska na gospodarstvo koje ne utječe negativno na okoliš, za poticanje malih i srednjih poduzeća (MSP) da postanu inovativnija i konkurentnija, za otvaranje novih i dugotrajnih radnih mjesta, za poticanje i modernizaciju obrazovnih sustava te za stvaranje uključivijeg društva. Regionalna politika također je izraz solidarnosti između država EU jer je velik dio ulaganja u okviru te politike usmjeren na slabije razvijene regije EU. Njome se tim regijama pomaže da ostvare svoj gospodarski potencijal, u svjetlu regionalnih razlika diljem EU i unutar država EU.

***Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija***

Regionalna politika također se naziva „kohezijskom politikom” jer je njezin opći cilj jačati ono što se naziva „ekonomskom, socijalnom i teritorijalnom kohezijom” u regijama koje su prihvatljive za potporu. To u praksi znači sljedeće:

- ekonomska i socijalna kohezija: poticanje konkurentnosti i zelenoga gospodarskog rasta u regionalnim gospodarstvima i pružanje boljih usluga, više prilika za zapošljavanje i bolje kvalitete života ljudima;

- teritorijalna kohezija: povezivanje regija kako bi one mogle uzajamno iskoristiti svoje snage i zajedno raditi u novim, inovativnim konfiguracijama u cilju rješavanja zajedničkih izazova (kao što su klimatske promjene), što stvara korist i jača EU u cjelini.

### 11.2.1. Hrvatske regije u svjetskom okruženju

Položaj Republike Hrvatske i njezinih regija u svjetskom okruženju može se sažeto definirati kao vrlo povoljan i konkurentan. Sinergijski razvoj turizma i poljoprivrede, prometa i povezanih usluga, te razvoj proizvodnje i uslužnih djelatnosti u poduzetničkim i slobodnim zonama su smjernice razvoja Republike Hrvatske u svjetskom okruženju.

Republika Hrvatska ističe se među tranzicijskim zemljama kao zemlja s relativno najvećim iznosom izravnih stranih investicija. Ipak, unatoč relativno visokoj razini izravnih stranih investicija, izostao je uobičajeni pozitivni učinak na domaće gospodarstvo, uslijed nepovoljne strukture ulaganja. Naime, tek se otprilike 20% ukupnih stranih ulaganja odnosilo na „greenfield“ ulaganja dok se ostatak odnosio na privatizaciju, preuzimanja i ostale oblike ulaganja. Navedeno je rezultat nedostatka strateškog okvira usmjerenog na provedbu mjera i politika za učinkovito poticanje investicija. Strategija poticanja investicija RH uzima u obzir postojeće stanje vezano uz investicije i prednosti koje RH može ponuditi investitorima u odnosu na konkurentne zemlje, ali i definira slabosti koje se moraju anulirati i mogućnosti koje se moraju iskoristiti kako bi se povećala količina i kakvoća domaćih i stranih investicija.

Mogućnosti za razvoj navedenih djelatnosti do sada su vrlo malo iskorištene i u njima postoje velike rezerve za daljnji razvoj.

Primorsko-goranska županija ima kapacitete i veliku tradiciju u razvoju svih navedenih konkurentnih djelatnosti: sinergijski razvoj turizma i poljoprivrede, prometa i povezanih usluga, te razvoj proizvodnje i uslužnih djelatnosti u poduzetničkim i slobodnim zonama, te s pametno definiranim i održivim razvojem može postati jedna od najrazvijenijih ekonomskih zajednica u široj regiji EU.

Uloga Općine Brod Moravice u navedenom razvoju Županije vidi se kroz sinergijski razvoj turizma, poljoprivrede i drugih uslužnih djelatnosti, te razvojnu politiku opstanka – demografske obnove stanovništva u Županiji.

### 

### 11.2.2. Regionalna politika RH

Zbog sve većeg produbljivanja društveno-gospodarskih razlika i razvojnih mogućnosti u različitim dijelovima zemlje te među različitim društvenim skupinama, posljednjih godina i u Republici Hrvatskoj sve više jača svijest o ulozi regionalnog razvoja i potrebi definiranja koherentne regionalne razvojne politike. Regionalna politika RH utemeljena je na Strategiji regionalnog razvoja RH (usvojena na Vladi 04. lipnja 2010.) i Zakonu o regionalnom razvoju (NN, br. 153/09). Zadaća regionalne politike je pripremiti županijske strukture za nove uloge i odgovornosti u ujednačenom regionalnom razvoju RH. Također, županije se pripremaju za članstvo u EU putem sudjelovanja županijskih predstavnika u definiranju kako će se koristiti EU fondovi na temelju Operativnih programa te sudjelovanja u određivanju prioriteta NUTS2 statističkih regija.

Izazovi s kojima se županije moraju suočiti su sljedeći:

• Revidiranje svoje strateške osnove (od Regionalnog operativnog programa do Županijske razvojne strategije)

• Priprema zalihe projekata za financiranje kroz SRR RH i EU fondove

• Jačanje partnerstva na razini županije i šire regije (Jadranska Hrvatska)

• Uključivanje ŽPV u sve ključne korake (unaprjeđenje ŽRS, zaliha projekata, kriteriji za odabir projekata, odabir velikih regionalnih projekata)

Strategija regionalnog razvoja Republike Hrvatske (SRR RH) proizašla je iz konzultacijskog procesa na nacionalnoj i regionalnoj razini. SRR RH je važna za podizanje blagostanja svih hrvatskih regija sa ciljem smanjenja jaza s prosjekom EU. Njome su utvrđeni razvojni ciljevi i definirani instrumenti usmjereni ka izgradnji ukupnog razvojnog potencijala, smanjenju regionalnih razvojnih nejednakosti te jačanju razvojnog potencijala onih dijelova zemlje koji zaostaju u razvoju (tzv. potpomognuta područja) kako bi postali što konkurentniji. Nadalje, Strategijom je predložena uspostava koherentnog i jedinstvenog okvira politike regionalnog razvoja kao i potrebnog institucionalnog okvira te je osiguran koordinirani pristup održivom društveno-gospodarskom razvoju svih dijelova zemlje.

Sveukupni cilj SRR RH je pridonijeti gospodarskom rastu i razvoju RH u skladu s načelima održivog razvoja, stvaranjem uvjeta koji će svim dijelovima zemlje omogućavati jačanje konkurentnosti i realizaciju vlastitih razvojnih potencijala.

Sveukupni cilj postići će se kroz ispunjenje tri specifična strateška cilja:

1. Bolja povezanost lokalnih i regionalnih razvojnih potreba s nacionalnim i EU razvojnim prioritetima te s dostupnim nacionalnim i EU sredstvima namijenjenim razvoju.

2. Osigurana podrška svim područjima s društveno-gospodarskim razvojnim poteškoćama za povećanje i optimalno korištenje njihovog razvojnog potencijala kroz rješavanje uzroka njihovih razvojnih poteškoća.

3. Smanjeni negativni učinci državnih granica na razvoj županija.

### 11.2.3. Strategija razvoja industrije

Vlada je na sjednici 11. rujna 2014. godine donijela Industrijsku strategiju Republike Hrvatske 2014. – 2020. Strategijom je definiran osnovni cilj hrvatske industrije za razdoblje 2014. – 2020., a on glasi:

repozicioniranje identificiranih strateških djelatnosti na globalnom lancu vrijednosti prema razvoju aktivnosti koje stvaraju dodanu vrijednost. Pored osnovnog, definirani su i drugi ciljevi, a to su:

1. Rast obujma industrijske proizvodnje po prosječnoj godišnjoj stopi od 2,85%

2. Rast broja novozaposlenih za 85.619 do kraja 2020. godine, od čega minimalno 30% visokoobrazovanih

3. Rast produktivnosti radne snage za 68,9% u razdoblju 2014. – 2020.

4. Povećanje izvoza u razdoblju 2014. – 2020. za 30% i promjena strukture izvoza u korist izvoza proizvoda visoke dodane vrijednosti

### 11.2.4. Strategija razvoja turizma

Razvoj turizma ovisi o ekonomskim i društvenim kretanjima u nacionalnim i međunarodnim okvirima. Stoga njegov razvoj treba biti usklađen s dugoročnom nacionalnom politikom, politikama srodnih područja i sektora, ali i politikama Europske unije čiji punopravni član Hrvatska postaje 1. srpnja 2013. godine. S dobro artikuliranom vizijom, prepoznatim strateškim područjima i jasnim planom djelovanja, hrvatski turizam se treba, inicijalno, uklopiti u postojeće strateške smjernice te, postupno, utjecati na kreiranje budućih nacionalnih i europskih politika. Istodobno, vizija i strateški ciljevi hrvatskog turizma moraju odražavati nacionalne prioritete i biti zasnovani na vlastitim snagama i vrijednostima.

Republika Hrvatska je donijela Strategiju razvoja turizma do 2020. koja polazi od analize ključnih pokazatelja dostignutog razvoja, sagledava razvojna ograničenja i razvojne mogućnosti koje se očitavaju iz relevantnih razvojnih trendova u globalnom okruženju te prepoznaje ključne činitelje uspjeha na koje se hrvatska turistička politika mora usredotočiti u razdoblju do 2020. godine. Nova vizija razvoja hrvatskog turizma temelji se na sustavu vrijednosti kojim se odgovara na tri bitna pitanja:

-kakav bi hrvatski turizam trebao biti?

-koji su ključni preduvjeti razvoja hrvatskog turizma?

-čime će hrvatski turizam privlačiti potražnju?

### 11.2.5. Strategija razvoja poljoprivrede

Hrvatska je zemlja bogatih i kvalitetnih prirodnih resursa – zemljišta dobre plodnosti, klimatskih pogodnosti i obilja vodenih resursa. Važnost poljoprivrede proizlazi ne samo iz tradicionalne uloge osiguranja prehrambenih potreba stanovništva, već iz njene uloge u očuvanju ruralnog prostora, ekološke ravnoteže i održanju tradicijskih vrijednosti. Osnovne prednosti hrvatske poljoprivrede su tri različite geografske i klimatske cjeline: ravničarsko područje na sjeveru pod utjecajem kontinentalne klime, priobalno područje na jugu pod utjecajem sredozemne klime te planinski prostor u središnjem dijelu Hrvatske. Raznoliki tipovi klime, reljefa i tla omogućuju proizvodnju širokog asortimana poljoprivrednih proizvoda, od ratarskih i industrijskih usjeva do vinograda te kontinentalnoga i mediteranskog voća i povrća. Niska razina zagađenosti okoliša omogućuje razvoj ekološke proizvodnje. Na poljoprivredu se nadovezuje raznolika i razvijena prerađivačka i prehrambena industrija, a poljoprivreda se nadopunjuje turizmom, još jednom značajnom gospodarskom granom. Preduvjet za mogućnost korištenja sredstava EAFRD u slijedećem programskom razdoblju je izrada Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014.-2020. godine (PRR 2014.-2020.).

Predstavljeni ciljevi i smjernice djelovanja poljoprivredne politike odgovor su na potrebu unapređenja stanja u sektoru. Kako bi se ispravno nosili s izazovima i poteškoćama koje nose međunarodne integracije, što se naročito odnosi na obveze Republike Hrvatske prema Svjetskoj trgovinskoj organizaciji i na kretanja Zajedničke poljoprivredne politike Europske unije, nužno je poljoprivrednu politiku temeljiti na jačanju konkurentnosti poljoprivrednog sektora, no istovremeno se ne smije zanemariti sredina u kojoj se poljoprivredna proizvodnja odvija. Skrb za ukupni održivi razvitak ruralnog prostora mora biti imperativ današnjice i budućnosti.

### 11.3. Planski dokumenti Primorsko-goranske županije

### 11.3.1. Prostorni plan Primorsko – goranske županije kao osnovni prostorno-planski dokument Županije

Prostorni planovi su dokumenti prostornog uređenja kojima se, sukladno članku 12. Zakona o prostornom uređenju i gradnji (NN br. 153/13), određuje svrhovita organizacija, korištenje i namjena prostora te mjerila i smjernice za uređenje prostora Države, županija, Grada Zagreba, općina i gradova. Na području Primorsko – goranske županije donijeti su, ili su u izradi slijedeće vrste prostornih planova:

* prostorni plan Županije,
* prostorni plan područja posebnih obilježja,
* prostorni plan uređenja grada / općine,
* generalni urbanistički plan,
* urbanistički plan uređenja,
* detaljni urbanistički plan

Na području Županije u primjeni su i slijedeći prostorni planovi, donijeti prije stupanja na snagu Zakona o prostornom uređenju i gradnji 2007. godine:

* generalni urbanistički planovi (starije generacije),
* generalni planovi uređenja,
* provedbeni urbanistički planovi,
* planovi uređenja manjih naselja,
* urbanistički projekti.

Primjena istih nastaviti će se u skladu s člankom 346. i 348. Zakona o prostornom uređenju i gradnji.

Prostorni planovi na području Županije moraju biti usklađeni sa Strategijom prostornog razvoja i Programom prostornog uređenja Države, kao i onim prostornim planovima područja posebnih obilježja koje donosi Sabor RH, a u postupku donošenja prostornog plana Županije i prostornih planova područja posebnih obilježja koje donosi predstavničko tijelo Županije obvezujuću suglasnost izdaje ministarstvo nadležno za poslove prostornog uređenja.

Prostorni planovi koje donose predstavnička tijela gradova / općina moraju biti usklađeni i s prostornim planovima koje donosi predstavničko tijelo Primorsko – goranske županije.

U tom smislu, a temeljem članka 97. Zakona, Zavod za prostorno uređenje Primorsko – goranske županije izdaje mišljenje o usklađenosti prostornog plana s Zakonom i propisima donesenim na temelju Zakona, odnosno s dokumentima prostornog uređenja državne i područne (lokalne) razine, i temeljem članka 98. Zavod za prostorno uređenje Primorsko – goranske županije daje mišljenje o usklađenosti prostornog plana s prostornim planom Županije i prostornim planovima susjednih županija te s drugim dokumentima prostornog uređenja od utjecaja na prostorni plan iz stavka 1. istog članka.

Temeljni ciljevi razvoja u prostoru Primorsko – goranske županije (u daljnjem tekstu: Županije) su slijedeći:

1. Organizacija, uređenje i zaštita prostora na načelima održivog razvitka prioritetni su razvojni ciljevi Županije.

2. Poticati progresivni demografski razvitak, naročito u emigracijskim i nisko natalitetnim područjima, uz kontrolu mehaničkog prirasta u priobalnim gradovima.

3. Gradove i druga naselja koji su nositelji središnjih funkcija državnog i županijskog značaja (uprava i samouprava na županijskoj razini, čvorna i tranzitna mjesta u prometu i telekomunikacijama, koncentracije gospodarskih djelatnosti od važnosti za državu, sjedišta financijskih institucija, ustanova znanosti i visokog školstva, srednjeg i osnovnog školstva, županijskih bolnica i domova zdravlja, ustanova socijalne skrbi, ustanova kulture, značajnijih ustanova i trgovačkih društava koje se bave informiranjem te elektronskih medija) razvijati sukladno veličini i broju stanovnika gravitacijskog područja, pri čemu se funkcije moraju što pravilnije distribuirati na gradove i druga naselja u rangu važnijih regionalnih središta, te regionalnih i manjih regionalnih središta.

4. Poticati rast naselja u unutrašnjosti Županije, a posebno naselja od 500 do 2000 stanovnika kao i ostalih naselja - općinskih središta, te gospodarsko i infrastrukturno jačanje istih u odnosu na naselje iste veličine u priobalju, s krajnjim ciljem ujednačavanja gospodarskih potencijala

5. Provoditi sustavno aktivnu zaštitu okoliša te sprječavanje onečišćenja okoliša , što znači izgrađivati i ustrojavati sustav upravljanja okolišem i prirodnim resursima, izbjegavati rješenja s neizvjesnim i dugoročnim utjecajem na okoliš, osigurati edukaciju o okolišu i kvalitetno sudjelovanje udruga građana te provoditi sanaciju registriranih onečišćivača i najugroženijih dijelova okoliša

7. Optimalno povećavati kapacitete prometne, telekomunikacijske, energetske i komunalne infrastrukture u odnosu na nacionalne i šire regionalne sustave, a posebno u pograničnim područjima.

8. Integrirati gospodarske, kulturne, krajobrazne i demografske resurse ruralnih i prijelaznih područja Županije u marketinški prepoznatljive, financijski stabilne i administrativno upravljive sustave

9. Podizati opću razinu razvijenosti Županije i povećati standard stanovništva, zaposlenosti i kakvoće življenja.

*Temeljna načela organizacije prostora za izradu planova užeg područja su:*

**1. Prostor kao resurs.** Prostor racionalno koristiti i zaštititi u svim elementima korištenja, vodeći računa da je isti po definiciji neobnovljiva kategorija. Županijski prostor očituje se u velikoj raznolikosti, ljepoti, višeznačnosti namjene i s vrlo povoljnim geoprometnim položajem. Prostor se ovim Planom utvrđuje kao najvredniji resurs ove sredine, s prirodnim ljepotama, poljima, morem, podmorjem i pripadajućem živom svijetu, ali i vrlo osjetljivim resursima kao što su podzemne vode, priobalni prostor i šume.

**2. Održivi razvitak.** Održivi razvitak kao načelo organizacije prostora je polazište za

sadašnji razvitak i jamstvo za budućnost, a to znači s gledišta korištenja prostora i prirodnih resursa, očuvanje razvojnih mogućnosti za nadolazeće generacije. Održivi razvitak označava onaj razvitak pri kojem su opseg i dinamika čovjekovih proizvodnih i potrošnih aktivnosti dugoročno usklađeni s opsegom i dinamikom procesa koji se odvijaju u prirodi. Održivi razvitak ne isključuje ekonomski rast ali ne smije ugrožavati čovjekovo zdravlje, biljne i životinjske vrste, prirodne procese i prirodna dobra.

**3. Policentričnost razvoja.** Razmještaj ljudi i dobara u prostoru temeljiti na policentričnom načelu, a to znači da organizacija regionalnog prostora ima više središta iz kojih se na određenoj razini utječe na razvitak gravitacijskog prostora. Međuodnos pojedinih središta u prostoru počiva na suradnji i konkurenciji. Policentričnost razvoja pretpostavlja jaku inicijativu pojedinih središta, veći dinamizam i privlačenje kvalitetne gospodarske i uslužne strukture.

**4. Otvorenost i integracija prostora.** Područje Županije osim omeđenosti upravnim granicama je otvoreni prostor za međužupanijsku i međunarodnu suradnju. Stoga prostor Županije mora sadržavati organizacijski prostorni odrednice u odnosu na regionalnim prostorima i prema bližem i daljnjem okruženju. Otvorenost tog regionalnog sustava je činitelj reprodukcije tog područja i razvitka. Organizacija prostora po načelu otvorenosti očituje se u svim elementima organizacije: gospodarskih, uslužnih, intelektualnih, prometnih i drugih funkcija. Integriranje prostora je neposredno vezano na otvorenost prostora Županije. Povezivanje Županije s obodnim prostorima potreba je i nužnost koju nameće gospodarska orijentacija (promet, trgovina, turizam), a temeljena je na otvorenosti prostora. Otvorenost prostora doživljava svoj smisao i opravdanje u integraciji s obodnim prostorima što se ostvaruje preko važnih regionalnih, nacionalnih, europskih i svjetskih prometnih koridora i veza na kopnu, moru i zraku.

U organiziranju prostora treba se pridržavati i drugih načela, a posebno onih iz područja urbanističke discipline kao što su načela racionalnog korištenja prostora, kompatibilnosti namjene u prostoru, opterećenja prostora (nosivost prostora), humanosti u namjeni prostora, a posebno ljudskih naselja te načela koja se odnose na zaštitu i unapređenje prirodnog bogatstva.

### 11.3.2. Strategija razvoja (SR) 2011.-2013.

Jedno od načela politike regionalnog razvoja je *strateško planiranje*, koje se ostvaruje donošenjem i provedbom višegodišnjih planskih dokumenata. Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, koji je usklađen s pravnom stečevinom Europske unije, županijama su dodijeljene nove odgovornosti i ovlasti u sferi regionalnog razvoja, prije svega u planiranju razvoja te koordinaciji i praćenju provedbe. Primorsko-goranska županija, u suradnji sa svim relevantnim društvenim partnerima, izradila je Razvojnu strategiju Primorsko-goranske županije kao temeljni planski dokument održivog društveno-gospodarskog razvoja Županije za razdoblje 2011.- 2013. godine. Razvojna strategija Primorsko-goranske županije 2011.-2013. predstavlja logičan nastavak Regionalnog operativnog programa Primorsko-goranske županije 2008.-2013. Jedan od zadataka Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2011.- 2013. je povezivanje lokalnih i regionalnih razvojnih potreba s nacionalnim razvojnim prioritetima i razvojnim prioritetima Europske unije, kao i s dostupnim europskim i nacionalnim financijskim sredstvima i propisima koji reguliraju njihovo korištenje. Opći ciljevi županijskih razvojnih strategija, kako ih definiraju Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske i Strategija regionalnog razvoja Republike Hrvatske su:

* Predstavljati konsenzus između svih relevantnih nacionalnih, regionalnih i lokalnih partnera o razvojnim potrebama županije (vezanim uz gospodarski razvoj, zapošljavanje i edukaciju, infrastrukturu, okoliš, lokalni, ruralni i urbani razvoj, rješavanje pitanja siromaštva i socijalne isključenosti) te, sukladno tome služiti kao osnova za pregovaranje, usklađivanje i financiranje aktivnosti definiranih strategijom.
* Pomoći ispunjenju zajedničkih strateških ciljeva u suradnji s drugim, susjednim županijama te stvoriti osnovu za djelovanje vezano uz prekogranične i međuregionalne potrebe i mogućnosti.
* Dati osnovne smjernice za lokalne razvojne planove i projekte jedinica lokalne samouprave.

Razvojna strategija Primorsko-goranske županije izrađena je sukladno slijedećim propisima:

* Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN br. 153/09),
* Strategija regionalnog razvoja Republike Hrvatske, 2011.-2013.,
* Pravilnik o obaveznom sadržaju, metodologiji izrade i načinu vrednovanja županijskih strategija (NN br. 53/10),
* Odluke o osnivanju Županijskog partnerskog vijeća Primorsko-goranske županije.

Za koordinatora izrade imenovana je Regionalna razvojna agencija Porin. Razvojna strategija Primorsko-goranske županije sastoji se iz analitičkog dijela, strateškog i provedbenog dijela, a rađena je u skladu s logikom upravljanja projektnim ciklusom. U osnovnoj je analizi opisano postojeće stanje, identificirani razvojni problemi i razvojne potrebe, izrađena je SWOT analiza. Iz osnovne analize, razvojnih problema i potreba, te SWOT analize proizašle su vizija, strateški ciljevi, prioriteti i mjere.

Kod izrade Razvojne strategije Primorsko-goranske županije korištena je i participativna metodologija, odnosno u sam proces izrade uključeno je više od 300 dionika. Dionici su putem Partnerskog vijeća, tematskih radnih skupina i ostalih skupina davali prijedloge, komentare, primjedbe i na taj način aktivno učestvovali u izradi Razvojne strategije. U nekim slučajevima, u nedostatku statističkih podataka, sektorskih analiza i sl., izrađivač je prihvaćao prijedloge i sugestije dionika i kad one nisu u potpunosti slijedile logiku upravljanja projektnim ciklusom. Dvije su važne okolnosti odredile izradu ovog dokumenta: kratko vrijeme izrade i kratko razdoblje na koje se odnosi Razvojna strategija Primorsko-goranske županije (2011. - 2013. godina). One su određene zakonskim i podzakonskim aktima i uvjetovale su određena metodološka odstupanja koja se prije svega odnose na činjenicu da su iz opisa mjera izostavljeni nositelji, vrijeme provedbe i financijske alokacije. Nositelji pojedinih mjera, vrijeme provedbe i financijske alokacije bit će definirani kroz realizaciju Akcijskog plana Razvojne strategije Primorsko-goranske županije, a temeljem sustavne obrade županijske baze projekata.

### 11.3.3. Glavni plan razvoja turizma Primorsko-goranske županije

Prepoznajući značaj turizma za gospodarstvo Županije, izrađen je *Glavni plan razvoja turizma*, koji predstavlja polazište za njegov razvoj. Ciljevi i prioriteti razvoja turizma usmjereni su na poticanje razvoja ruralnog turizma i eko-etno sela, valorizaciju prirodne i kulturne baštine, razvoj selektivnih oblika turizma (tematski parkovi i sl.), podizanje kvalitete smještajnih kapaciteta i drugo, s krajnjim ciljem povećanja konkurentnosti županijskog turističkog proizvoda. Za razvoj turizma potrebno je: privatizirati i dokapitalizirati turističke tvrtke, riješiti status turističkog zemljišta, donijeti prostorne planove, izraditi programe i akcijske planove razvoja turističkih destinacija, unaprijediti upravljanje destinacijom i poticati razne oblike udruživanja turističkih djelatnosti i zajednički nastup na tržištu. Primorsko-goranska županija izrazito je turistički orijentirana priobalna županija Republike Hrvatske.

**Tablica 7. : Noćenja po županijama 2014/2013, siječanj – prosinac**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***ŽUPANIJA ( udio )*** | ***Noćenja*** | ***2014/2013*** |
| **Istarska ( 30 % )** | **22.253.291** | **+ 1 %** |
| **Splitsko – dalmatinska ( 18 % )** | **13.529.366** | **+ 5 %** |
| **Primorsko-goranska ( 17 % )** | **12.288.105** | **- 3 %** |
| **Zadarska ( 14% )** | **10.089.580** | **+ 5 %** |
| **Dubrovačko-neretvanska ( 9 % )** | **6.498.518** | **+ 4 %** |
| **Šibensko – kninska ( 7 % )** | **5.328.987** | **- 1 %** |
| **Ličko – senjska ( 3 % )** | **2.033.021** | **+ 5 %** |
| **Grad Zagreb ( 2 % )** | **1.573.342** | **+ 13%** |
| **Ukupno** | **73.549.210** |  |

Izvor: Ministarstvo turizma RH (Konferencija za medije Split 9.1.2015.)

S ciljem povećanja iskorištenosti smještajnih kapaciteta Primorsko-goranske županije, produljenja sezone te povećanja potrošnje turista potrebna je promjena strukture smještajnih kapaciteta u korist osnovnih smještajnih kapaciteta te istovremeno podizanje kvalitete u svim ostalim vrstama kako osnovnih tako i komplementarnih smještajnih kapaciteta. Komplementarni smještajni kapaciteti, (kampovi, kućanstva) moraju kvalitetom pratiti hotelsku ponudu.

**Tablica 8.: Dolasci i noćenja u Primorsko-goranskoj županiji 2014. i 2015. godini**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **VRSTA SMJEŠTAJ** | **I-XII 2015.** | | **I-XII 2014.** | | **DOLASCI Ix 15/14** | **USPOREDBA UDJELA 15/14 (pp)** |
| **DOLASCI UKUPNO** | **UDJEL %** | **DOLASCI UKUPNO** | **UDJEL %** |
| Hoteli | 1.022.964 | 41,57 | 967.035 | 42,66 | 106 | -1,09 |
| Privatni smještaj | 825.340 | 33,54 | 725.696 | 32,01 | 114 | 1,52 |
| Kampovi | 551.844 | 22,42 | 520.594 | 22,96 | 106 | -0,54 |
| Odmarališta | 24.239 | 0,98 | 25.470 | 1,12 | 95 | -0,14 |
| Ostalo | 36.594 | 1,49 | 28.111 | 1,24 | 130 | 0,25 |
| **KOMERCIJALNI KAPACITETI** | **2.460.981** | **100,00** | **2.266.906** | **100,00** | **109** | **-** |
| **VRSTA SMJEŠTAJA** | **I-XII 2015.** | | **I-XII 2014.** | | **NOĆENJA Ix 15/14** | **USPOREDBA UDJELA 15/14 (pp)** |
| **NOĆENJA UKUPNO** | **UDJEL %** | **NOĆENJA UKUPNO** | **UDJEL %** |
| Hoteli | 3.754.034 | 28,55 | 3.563.851 | 29,22 | 105 | -0,67 |
| Privatni smještaj | 5.642.275 | 42,91 | 5.085.756 | 41,69 | 111 | 1,21 |
| Kampovi | 3.389.672 | 25,78 | 3.224.519 | 26,44 | 105 | -0,66 |
| Odmarališta | 169.613 | 1,29 | 185.764 | 1,52 | 91 | -0,23 |
| Ostalo | 194.140 | 1,48 | 137.894 | 1,13 | 141 | 0,35 |
| **KOMERCIJALNI KAPACITETI** | **13.149.734** | **100,00** | **12.197.784** | **100,00** | **108** | **-** |

Izvor: TZ Primorsko-goranske županije 2016.

Uz jedinice lokalne samouprave, koje su svoje planove razvoja oblikovale u strateške dokumente, i Primorsko-goranska županiju, koja je kroz ROP definirala viziju i svoje razvojne prioritete, te izradom Strategije razvoja PGŽ i neke druge institucije u PG županiji su kroz različite projekte oblikovale određene sektorske strategije koje su postale vlasništvo svih dionika u PG županiji. Tako je i PG županija izradila Glavni plan razvoja turizma. Temeljni ciljevi Glavnog plana turizma PG županije su: definirati jasnu viziju razvoja turizma na cijelom području obuhvata, stvoriti pretpostavke za uspješno tržišno pozicioniranje postojeće i buduće turističke ponude na turističkom tržištu, stvoriti osnovu za unapređenje i razvoj integralne turističke ponude, oblikovanje i razvoj novih proizvoda, maksimalno uvažavati principe održivog razvoja te zaštititi vrijedan turistički prostor, identificirati kapitalne projekte u funkciji ubrzavanja razvoja cijelog prostora obuhvata te pripremiti projektne prijedloge pogodne za financiranje kroz EU fondove, predložiti implementacijsko tijelo i plan implementacije predloženih mjera i aktivnosti.

### 11.3.4. Strategija održivog korištenja energije Primorsko-goranske županije

Projekcije energetskog razvitka Hrvatske anticipiraju još veću ovisnost o sve skupljim uvoznim fosilnim gorivima. Ono što se u ovakvim uvjetima treba učiniti jest promicati održivi energetski razvitak kroz nastajanje decentraliziranih (lokalnih/županijskih) energetskih sustava koji će se u najvećoj mjeri oslanjati na obnovljive izvore energije te racionalno koristiti električnu energiju, odnosno poticati primjenu mjera energetske učinkovitosti. Na ovaj će se način poticati i razvoj poduzetništva u području energetike. Prostorom Županije prolazi magistralni plinovod Pula-Karlovac, planirana je izgradnja četiri mjerno-redukcijske stanice, u podmorju Sjevernog Jadrana planira se dnevna proizvodnja 5,5 milijuna prostornih metara plina. Ove činjenice podloga su za ostvarenje cilja da se osigura opskrba Županije plinom, kao jednim od jeftinijih i za okoliš prihvatljivijih energenata. Potrebno je stoga nastaviti aktivnosti na provođenju strategije plinofikacije cijelog područja Županije. Glavni naglasak je na učinkovitom korištenju energije i obnovljivim izvorima energije, kao područjima čiji razvitak može i treba značajno doprinijeti održivom razvoju čitave Županije

Cilj je na svim razinama promovirati i podržavati racionalno korištenje energije, od smanjenja gubitka energije u transformacijama, preko smanjenja udjela potrošnje energije u proizvodnji, do racionalnog korištenja energije u institucijama i kućanstvima. Jednako tako cilj je i smanjenje udjela fosilnih izvora energije uz povećanje udjela obnovljivih izvora energije. Energija je jedan od najvažnijih elemenata održivog razvoja i, uz vodu, predstavlja strateški resurs budućeg gospodarskog razvoja. Županija mora nastaviti uključivati i provoditi velike projekte s područja energetike. Potrebno je oslanjajući se na znanstvene studije promovirati lokacijsku prednost Županije, a istodobno osigurati i promovirati minimiziranje rizika negativnog utjecaja na okoliš.

### 11.3.5. Strategija razvoja ljudskih potencijala Primorsko-goranske županije

Glavni razvojni resurs, stanovništvo analizirano je u svim aspektima potrebnim za sagledavanje županijskih razvojnih potreba i mogućnosti. Osnovni problemi: negativna demografska kretanja, nepovoljan razmještaj te porast nezaposlenosti nepovoljna dobna struktura nezaposlenih, uočeni su na osnovi prikupljenih podataka i izračunatih pokazatelja. Pri tom je posebno istaknut problem velikog udjela nezaposlenih sa srednjom školom. Uzrok tome mogu biti prevelike upisne kvote, programi koji dugoročno ne odgovaraju potrebama na tržištu rada, kratkoročni nedostatak potražnje za radnim mjestima na kojima bi završeni srednjoškolci radili, nedovoljni poticaji za daljnjim školovanjem itd. Izrađivač je uvažio preporuku da se ovi uzroci pobliže opišu i analiziraju. Osobine tržišta rada, struktura i kvaliteta radne snage snažno utječu na stupanj konkurentnosti. Jedan od uvjeta rasta zaposlenosti jest zdravo tržište radne snage. Zdravo tržište radne snage sposobno je prilagođavati se i mijenjati se kako bi se osigurao kvalitetan balans između vještina i zanimanja potrebnih za razvoj konkurentnog gospodarstva i broja ljudi koji posjeduju ta znanja i vještine. To znači približavanje ponude i potražnje na tržištu radne snage. Kroz ovaj prioritet potrebno je prije svega identificirati strukturne probleme na tržištu radne snage, kao što su visoka nezaposlenost određenih struktura stanovništva, dugotrajna nezaposlenost, struktura radne snage po raznim obilježjima i jednako tako utvrditi potrebe poslodavaca.

Cilj je ove mjere osigurati kvalifikacijsku kompetenciju na svim razinama jer je to jedan od najznačajnijih pokretača prosperiteta. Iako je kvalifikacijska struktura u županiji iznad nacionalnog prosjeka, ona je daleko od toga ne samo da zadovolji sadašnje potrebe u određenim sektorima već posebno da odgovori na buduće izazove. Problem nezaposlenosti, osim već prepoznatih društvenih skupina (neobrazovani, nezaposleni sa završenom srednjom školom, žene), reflektira se i na zapošljavanjeprema konceptu bolonjskih studija -preddiplomskih studija što je izazvano neprepoznavanjem novih akademskih kvalifikacija od strane poslodavaca. Ispitivanjem realnih potreba tržišta rada za akademskim profilima polaznika studija na svim razinama (preddiplomski, diplomski i poslijediplomski studiji), nastojat će se prilagoditi i unaprijediti postojeće akademske programe u domeni kompetencija, znanja i vještina potrebama tržišta rada. Potrebno je dodatno istražiti i programe i upisne kvote institucija srednjoškolskog i visokoškolskog obrazovanja.

### 11.3.6. Strategija za ruralni razvoj Primorsko – goranske županije

Strateški program ruralnog razvoja područja Primorsko – goranske županije (2008.-2013.) (u daljnjem tekstu Strateški program) je strateško plansko-programski dokument i sredstvo za učinkovitije i uspješnije upravljanje razvojem poljoprivrede, ribarstva i ruralnih područja.

Strateški program izrađen je u skladu sa metodologijom primijenjenom u izradi sličnih programa koji su u EU obavezni te poštujući razvojne smjernice nacionalnih i regionalnih programa. Sukladno tome, programom su definirani sljedeći strateški ciljevi:

1. Izgradnja institucionalnog okruženja koje potiče poboljšanje životnih uvjeta u ruralnim područjima i stvaranje uvjeta za povratak i zadržavanje stanovništva u ruralnim područjima

2. Povećanje konkurentnosti glavnih gospodarskih sektora u ruralnim područjima (proizvodnih, prerađivačkih i uslužnih djelatnosti)

3. Održiva uporaba prirodnih resursa, očuvanje i zaštita prirode i okoliša

4. Zaštita i očuvanje kulturnog nasljeđa

5. Trajno poboljšanje učinkovitosti rada komplementarnih – suradničkih institucija u funkciji ruralnog razvitka.

## 11.4. Razvojno planski dokumenti Općine Brod Moravice

### 11.4.1. Program ukupnog razvoja

Program ukupnog razvoja Općine Brod Moravice napisan je 2006 i vrijedi do 2011. Glavni ciljevi PUR-a su:

- povećanje kvalitete života,

- dugoročna sigurnost prihoda Općine Brod Moravice,

**-** dugoročna sigurnost prihoda gospodarstva Općine Brod Moravice,

- dugoročna sigurnost radnih mjesta u gospodarstvu u gospodarstvu Općine Brod Moravice,

- povećanje prihoda Općine Brod Moravice,

- povećanje prihoda gospodarskih subjekata, pravnih i fizičkih u Općini Brod Moravice,

- povećanje zaposlenosti lokalnog stanovništva.

### 11.4.2 Prostorni planovi Općine Brod Moravice

**Razvoj i urbanizacija**

U kontekstu prostorne i gospodarske strukture Primorsko – goranske županije razvoj i urbanizacija područja Općine Brod Moravice temelji se na:

1) gospodarskim planovima i mogućnostima razvoja

2) nastavku demografskog rasta koji se očekuje

3) raznim vidovima zaštite prostora

4) budućoj boljoj prometnoj povezanosti

Cjelokupno područje Općine Brod Moravice, obzirom na organizaciju, namjenu i korištenje prostora, podijeljeno je na:

. površine naselja

. površine izvan naselja za izdvojene namjene

. poljoprivredne i šumske površine

. vodne površine

(2) Površine za razvoj i uređenje smještaju se unutar građevinskog područja i izvan građevinskog područja. Razgraničenjem se određuju:

**. Građevinska područja naselja**

. Građevinska područja izvan naselja za izdvojene namjene:

- gospodarska namjena - poslovna

- ugostiteljsko-turistička namjena

- sportsko-rekreativna namjena

**. Površine i građevine izvan građevinskog područja:**

- površine za iskorištavanje mineralnih sirovina

- površine uzgajališta (akvakulture)

- zdravstvene i rekreacijske građevine

- stambene i gospodarske građevine

- površine groblja

- infrastruktura

Građevine od važnosti za Republiku Hrvatsku na području Općine Brod Moravice (u dijelu) su:

- Prometne građevine

- Željezničke građevine

Magistralna pruga Rijeka-Delnice-Karlovac-Zagreb (I. reda)

**Popis građevina od važnosti za Primorsko-goransku županiju**

 Građevine od važnosti za Primorsko-goransku županiju na području Općine Brod Moravice su:

Cestovne građevine s pripadajućim objektima, uređajima i instalacijama

**Ostale državne ceste**

. Rijeka - Zagreb (»Lujziana«) (Orehovica-G.Jelenje- Delnice-Skrad-Vrbovsko-Karlovac)

**Osnovne županijske ceste**

. Brod Moravice-Razdrto-Blaževci-Lukovdol

. (državna cesta) - Čabar - Brod na Kupi - Brod Moravice - (»Lujziana«)

**Poštanske i telekomunikacijske građevine s pripadajućim objektima, uređajima i instalacijama:**

Telekomunikacijske građevine:

. magistralni TK kabel II. razine: Rijeka-Delnice-Ogulin/ Karlovac

Građevine za vodoopskrbu pripadajućih podsustava:

. Lokve

Elektroenergetske građevine s pripadajućim objektima, uređajima i instalacijama

Distribucijski dalekovod 110kV (planirano)

. Delnice - Krivac - Brod na Kupi - HE »Dol«

**Ovim Planom utvrđuje se obveza izrade sljedećih planova užih područja**:

. urbanističkih planova uređenja

. detaljnih planova uređenja

**Temeljem mjera provedbe ovog Plana potrebno je izraditi:**

. UPU1 - građevinsko područja naselja N4 - centralno naselje

. UPU2 - građevinsko područje poslovne namjene K1 - Matika

. UPU3 - građevinsko područje poslovne namjene K2 - Donja Dobra 1

. UPU4 - građevinsko područje poslovne namjene K3 - Donja Dobra 2

. UPU5 - građevinsko područje poslovne namjene K4 - Donji Šehovac

. UPU6 - građevinsko područje ugostiteljsko-turističke namjene T1 - Matika

. UPU7 - sportsko-rekreacijska zona R - Draškovac

. UPU8 - građevinsko područje naselja N30

# 12. DRUŠTVENO – EKONOMSKA KRETANJA U RH

U poglavlju „društveno-ekonomska kretanja u RH“ analiziralo se općenito društveno-ekonomsko kretanje u Hrvatskoj od samih začetaka samostalnosti, sve do danas. U tekstu se naglasak stavio na nešto recentnija ekonomska kretanja, ali su se u analizu uzela i predviđanja samih društveno ekonomskih kretanja u Hrvatskoj. Takva analiza treba se uzeti s „rezervom“ s obzirom da se radi o projekcijama koje nisu znanstveno utemeljene već predstavljaju predviđanja pojedinih institucija. Na temelju dosadašnjih pokazatelja izvedena su i tri scenarija koji daju širu sliku u pogledu mogućnosti planiranja budućeg razvoja same Općine.

## 12.1. Kretanja u Hrvatskoj

Stanje hrvatskog [gospodarstva](http://hr.wikipedia.org/wiki/Gospodarstvo) tipično je za zemlje u [tranziciji](http://hr.wikipedia.org/wiki/Tranzicija) iz [komunizma](http://hr.wikipedia.org/wiki/Komunizam) u tržišno gospodarstvo. Iako je došlo do [privatizacije](http://hr.wikipedia.org/wiki/Privatizacija) i preustroja u svim područjima, glavni problemi su velika nezaposlenost i slabe gospodarske reforme. Nekadašnja uspješna [industrijska](http://hr.wikipedia.org/wiki/Industrija) proizvodnja zbog ratnih okolnosti i najčešće protuzakonito izvedene privatizacije i zastarjele tehnologije u proizvodnji danas još nije dostigla onu iz [1990](http://hr.wikipedia.org/wiki/1990). godine. Situaciju dodatno otežava loš sustav sudstva i administracije, pogotovo u pogledu vlasništva nad nekretninama. Tako sada jedan od najvećih problema hrvatskog gospodarstva ostaju premala proizvodnja, nedovoljan [izvoz](http://hr.wikipedia.org/wiki/Izvoz), prezaduženost, nezaposlenost, pravosuđe i uprava, te sveprisutna korupcija.

U Hrvatskoj postoji i sve izraženiji problem razlike u standardu i razvijenosti pojedinih dijelova Hrvatske, što je vjerojatno i posljedica poreznog sustava koji je na snazi. Dok se u [Europi](http://hr.wikipedia.org/wiki/Europa) otprilike 25% poreznih prihoda ostavlja ondje gdje su uprihođeni, tj. u lokalnim samoupravama, u Hrvatskoj je taj postotak u praksi između 3 i 4% poreza koji ostaju lokalnoj samoupravi. Budući su većina velikih kompanija i banaka, kao i državnih monopolista za svoje sjedište registrirali [Zagreb](http://hr.wikipedia.org/wiki/Zagreb) ovaj je problem tom činjenicom još više potenciran. To za posljedicu ima stanje da je BDP po stanovniku u Zagrebu otprilike trostruko veći od prosjeka za cijelu državu. Od prve slijedeće najrazvijenije i najbogatije regije, [Istre](http://hr.wikipedia.org/wiki/Istra), glavni je grad, mjereno po BDP-u per capita, također gotovo trostruko bogatiji, a samim tim i razvijeniji. Drugi i treći grad ([Split](http://hr.wikipedia.org/wiki/Split) i [Rijeka](http://hr.wikipedia.org/wiki/Rijeka)) su više nego trostruko u zaostatku za [Zagrebom](http://hr.wikipedia.org/wiki/Zagreb), dok su najnerazvijenija područja gotovo deset puta siromašnija i nerazvijenija od metropole, bez obzira na činjenicu da je najsiromašnija [Vukovarsko-srijemska županija](http://hr.wikipedia.org/wiki/Vukovarsko-srijemska_%C5%BEupanija) sposobna proizvesti u prosjeku pet puta više poljoprivrednih proizvoda negoli ostatak Hrvatske, a što je do domovinskog rata i bio slučaj. Nažalost, gotovo u pravilu, najsiromašniji dijelovi države su oni koji su bili pod okupacijom tijekom rata, bez obzira na komparativne prirodne prednosti koje pojedini od njih imaju. Tako istočni dijelovi Hrvatske itekako kaskaju za hrvatskim zapadom.

**Rast industrijske proizvodnje 6,4% u listopadu. BDP u 3.kv. raste 2,8% najviše u 7 zadnjih godina. Visoki fiskalni rizici i moguća pogoršanja vanjskih uvjeta prijete rastu BDP-a u 2016.**

Indeks industrijske proizvodnje u listopadu 2015. u usporedbi sa listopadom 2014. u Hrvatskoj je na +6,4%, i raste već 9 mjeseci za redom, tromjesečni rast preko 4% , smanjenje zaposlenosti i pad proizvođačkih cijena. Na strani potražnje realni promet u trgovini na malo nastavio je rasti 15. mjesec za redom, najdulji niz od 2007. pa je u rujnu veći za 1.5% na godišnjoj razini, za prvih 10 mjeseci za oko 2,1% , dok se nominalno u listopadu na godišnjoj razini bilježi rast 0,5% .BDP je u 3.kvartalu porastao za 2, 4% najviše od 2. kv. 2008. dok je na mjesečnoj razini +1,0%. Ostvareni je rast industrijske proizvodnje i nadalje segmentiran, diferenciran po granama, a počiva na vrlo niskoj osnovici ,uz daljnje doprinosima industrije, turizma i trgovine. Brzina uspostave Vlade i artikuliranja jasnih cjelovitih političkih ciljeva pored zamaha reformi važna je jer je teško procijeniti koliko će još dugo pojedini povoljni vanjski uvjeti i okolnosti potrajati. Mogući rast BDP-a za 2016.-2018. u razini 1/4-1/2 iznosa kamata za otplate dugova, uz daljnji visoki proračunski deficit, potiče fiskalnu neizvjesnost i neodrživost kao i rizike mogućeg postupnog tonjenja ekonomije u izvanredno stanje.



## Životni standard i raspoloženje potrošača

**Realne neto plaće nastavljaju dinamično rasti 4,4% na godišnjoj razini. Indeksi pouzdanja i očekivanja potrošača u listopadu pogoršani na mjesečnoj ali poboljšani na godišnjoj razini.**

Prosječna isplaćena neto plaća po zaposlenom u pravnim osobama u rujnu u 2015. u odnosu na isti mjesec prošle godine zadržala je pozitivni ovogodišnji trend rasta i bila je viša za 4,4% realno, te za realno prema kolovozu 2015. Najviša prosječna neto plaća od 10.641 isplaćena je u zračnom prijevozu, a najniža od 3103 u proizvodnji odjeće. U listopadu indeks očekivanja potrošača (IOP) i indeks pouzdanja potrošača (IPP) na godišnjoj razini nastavljaju bilježiti poboljšane vrijednosti, dok na 3,6% nominalno i iznosila je 5.640 kn ili 196 kn više nego u istom mjesecu 2014. dok je na mjesečnoj razini neto plaća nominalno manja za 76 kune odnosno manja je za 1,3% nominalno te manja 1,7% mjesečnoj razini drugi mjesec za redom bilježe pogoršanje. Pogoršanje primarno potiču pogoršana očekivanja financijskom situacijom unutar kućanstva, ekonomskom situacijom u Hrvatskoj kao i očekivanja u pogledu mogućnosti štednje kućanstva, a pozitivni doprinos dolazi od očekivanja na tržištu rada te kretanja broja nezaposlenih.

******

## Tržište rada

**Povećanje stope registrirane nezaposlenosti na 17,2% u listopadu. Jačaju problemi neusklađenosti ponude i potražnje za strukovna zanimanja i profesionalce iz naprednih tehnologija**

U Hrvatskoj je prema podacima DZS u rujnu 2015. bio 1.605.141 aktivni stanovnik (0,8 % manje nego u kolovozu) a ukupno 1.345.682 zaposlene osobe ( manje je za 1,1 % u usporedbi sa kolovozom). U HZZ-a krajem listopada 2015. bilo evidentirano 275.813 nezaposlene evidencije nezaposlenih izašle su 25.324 osobe, a to je 8,2 % manje nego u listopadu 2014., pri čemu je zaposleno 15.436 osoba, najviše 13.723 na temelju radnoga odnosa ( 4,4% manje nego u listopadu 2014.), a unutar toga 89,2% na određeno vrijeme. Pri blagom vrlo neujednačenom gospodarskom oporavku, uz osobe, što je za 16.354 osobu više nego prethodnoga mjeseca, te 30.357 osoba manje nego u listopadu 2014. odnosno 6,3 % više nezaposlenih u usporedbi s prethodnim mjesecom, a 9,9 % manje u usporedbi s istim mjesecom 2014. godine. Iz Vladinu restriktivnu politiku zapošljavanja non-EU granana, intenziviraju se na tržištu rada neskladi i problemi , strukturni i prostorni, ponude i potražnje, poglavito za pojedina strukovna zanimanja, primjerice u brodogradnji, te profesionalcima iz područja naprednih tehnologija. Stopa registrirane nezaposlenosti porasla je 2. mjesec sa 16,2% na 17,2 % u 10. 2015.



## Financijsko tržište i inflacija

**Indeks potrošačkih cijena na -0,9% u listopadu. Nastavlja se razduživanje sektora poduzeća u HR uz povećanje zaduživanja vani. Za Vladu fiskalna konsolidacija prioritet i nužnost u 2016.**

Prema podacima DZS indeks potrošačkih cijena u listopadu 2015.je -0,9%, u negativnom teritoriju četvrti mjesec za redom na godišnjoj razini , u rujnu na -0,6% , a u listopadu na mjesečnoj razini povećanje CPI je +0,1%, u rujnu je godišnjoj razini) te cijene derivata nafte (30% niže na godišnjoj razini) i još relativno slabi impulsi domaće potražnje. Nastavlja se trend razduživanja poduzeća iz svibnja 2012, pada ukupnih kredita nefinancijskim društvima za 4,4% u rujnu , a obrtnih sredstava za 3,0% na godišnjoj razini, dok se HR poduzeća boljeg boniteta nastavljaju zaduživati u bio pad -0,2% , dok promatrano na godišnjem prosjeku cijene su niže za -0,4%. Budući da temeljna inflacija u listopadu i nadalje bilježi rast +0,7%, u rujnu +0,6%, na godišnjoj razini, deflatorne pritiske u listopadu potiču i nadalje cijene prirodnog plina ( 6.6% niže na EU. U uvjetima rastućih fiskalnih neravnoteža, prioritet za novu vladu je restriktivna fiskalna politika sa postizanjem proračunskog primarnog suficita u svakoj godini od minimalno 1%, sa težištem na promjenama veličine i strukture rashoda, da bi se stvorio prostor za kreiranje produktivnih radnih mjesta u privatnom sektoru, te umjereno ekspanzivne monetarne politike.

******



## Vanjska trgovina i svijet

Hrvatski robni izvoz posustaje u kolovozu. Gospodarska aktivnost poboljšana u EU u 3. kvartalu 2015. U očekivanju FED-ova povećanja primarne kamatne stope i ECB dodatnih stimulansa u prosincu 2016. Početkom 2016. moguće snažnije jačanje dolara i slabljenje eura

Prema raspoloživim podacima o robnoj razmjeni, ukupan robni izvoz (izraženo u eurima) desezonirano je u kolovozu 2015. Na godišnjoj razini po prvi put pao za -2,4%. Ukoliko se izvoz korigira za vrijednost izvoza brodova i nafte može se pretpostaviti da je tako prilagođeni pokazatelj zabilježio stagnaciju u kolovozu na godišnjoj razini. U EU19 u 3.kv BDP je u ubrzan rast na 1,7% na godišnjeg razini dok je na mjesečnoj razini ista pala u EU28 za 0,1% odnosno 0,3% u EU19. Među zemljama važnim trgovačkim partnerima Hrvatske, u Njemačkoj je u rujnu 2015. ostvareno značajno usporavanje industrijske proizvodnje 0,2%, dok je u Italiji godišnji rast ubrzan na 1,7% na odnosu na 2. kv porastao za (sezonski prilagođenih) 0,3% (sedmi uzastopni rast na kvartalnoj razini), a u odnosu na isto lanjsko razdoblje za 1,6% , peti uzastopni kvartal jačanja na godišnjoj razini i ujedno najveći u zadnje 4 godine. Podaci o kalendarski prilagođenoj industrijskoj proizvodnji pokazuju da je u rujnu 2015. u EU28 nastavljen dinamični rast za 1,8%, a u EU19 godišnjoj razini. Očekivani početak rasta kamata u SAD u prosincu, te paralelno mogući pad kamata od ECB, jača dolar, potiče vraćanje kapitala u SAD, a za tržišta u nastajanju donosi nepovoljne učinke. Investitorsko povjerenje u EU19 na čekanju u ozračju rasta političkih rizika. U EU 19 pokazatelj poslovne klime, blago je pogoršan na 0,36 poena u studenom 2015.

**

## 12.2. Mogući scenarij ekonomskih kretanja

Navedeno poglavlje analizira 3 scenarija koja bi se mogla dogoditi u idućim godinama u Hrvatskoj. Takvi scenariji pružaju detaljniju analizu te omogućuju pripremu za eventualne prijetnje i poteškoće.

**SCENARIJ 1:**

(BEZ STOPE RASTA ILI NISKA STOPA RASTA)

o U EU-minimalna stopa rasta (nekoliko godina), a poslije povećana,

o U RH- negativna stopa rasta ili bez rasta (nekoliko god.), a poslije niska stopa rasta.

BLIŽE OKRUŽENJE OPĆINI

• Pretpostavka je da će turizam imati kontinuirano povećanje potražnje (2-3%

godišnje),

• Pretpostavka je da trgovina, uslužna djelatnost, malo i srednje poduzetništvo dijeliti sudbinu globalnih kretanja (bez stope rasta).

• bliže okruženje turizmu (koji je ujedno i glavno tržište poljoprivredi, trgovini te malom i srednjem poduzetništvu) bi moglo imati nešto povoljnije trendove:

1. Stopa rasta kontinuirano 1-2% godišnje (u prvih nekoliko godina), a nakon nekoliko godina opet 2-3% godišnje,
2. U takvom okruženju (užem i širem) moguće je planirati u prvih par godina stopu rasta 1%, a poslije toga, stopa rasta bi mogla biti 2%.

**SCENARIJ 2:**

(SREDNJA STOPA RASTA ILI U GRANICAMA par posto)

• U EU - prve dvije godine stopa rasta 2-3 %,poslije 3-4 %

• RH- dvije godine niska stopa rasta, poslije 2-3%

BLIŽE OKRUŽENJE OPĆINI

1. Turizam, povećanje potražnje 3-4%,
2. Poljoprivreda, povećanje stope rasta godišnje 1-2%,
3. Trgovine, usluge, mali i srednji poduzetnici prati razvoj osnovne djelatnosti, povećanje 3-4%

U ovakvom okruženju (šire i uže) moguće je planirati stopu rasta do 2-3%.

**SCENARIJ 3:**

(VISOKE STOPE RASTA)

• U EU – prve dvije godine stopa rasta 3-4%, a poslije 4-5%

• U RH- prve dvije godine stopa rasta 2%, a poslije 4-5%

U BLIŽEM OKRUŽENJU:

1. Turizam- povećanje stope rasta 5-6%,
2. Poljoprivreda- povećanje stope rasta 3-4%,
3. Trgovina, usluga,malo i srednje poduzetništvo- povećanje stope rasta 5-6%

U takvom okruženju moguće je planirati stopu rasta do 4-5%.

# 13. STRATEGIJA RAZVOJA

U prethodnim poglavljima izvršena je analiza stanja svih resursa, istaknute su glavne prednosti, nedostaci i razvojni problemi s kojima je Općina suočena. Posebno su bile iscrpne rasprave oko glavnih prednosti, slabosti, prilika i prijetnji (SWOT analize koje karakteriziraju pojedina područja). Tijekom diskusije sudionici su se složili oko vizije razvoja, što znači oko toga kako bi oni željeli da Općina izgleda i po čemu bi voljeli da bude poznata. Sudionici su također, postigli dogovor oko glavnih razvojnih ciljeva, prioriteta i mjera.

## 13.1. Ekonomski potencijal i kočnice razvoja Općine

Analizom stanja resursa i potencijala istaknuti su pozitivni elementi snage i mogućnosti, a također i negativni (slabosti) i prijetnje. Ocjena ***ekonomskog potencijala*** Općine temeljila se na ispitivanju pozitivnih elemenata. Da bi se realizirao ekonomski potencijal Općine, mora se svladati niz ***razvojnih prepreka ili kočnica.*** Glavne razvojne prepreke istaknute su kroz ispitivanje negativnih elemenata.

***Ekonomski potencijal:***

Ekonomski potencijal čine vrlo *važni prirodni resursi*koji uključuju poljoprivredno zemljište, dovoljno vode, bogatu vegetaciju, strateški položaj. Ovakvi resursi naglašavaju potencijal za razvoj turizma, poljoprivrede i malog poduzetništva. Tradicija bavljenja turizmom podupire mogućnosti iskorištenja prirodnih resursa, ali i razvoj drugih djelatnosti. Uzimajući u obzir ***važan zemljopisni položaj*** Općine, globalno gledajući blizinu Europi, te poziciju Općine kombinacijom ovih prednosti moglo bi se u budućnosti privući značajne investicije/investitore. Kratkoročni i srednjoročni ***ekonomski potencijal Općine*** najvjerojatnije će se temeljiti na rastu sljedećih sektora:

***1)Poljoprivreda:*** povoljni uvjeti za razvoj poljoprivrede u Općini (plodno tlo, čist okoliš, klimatološki uvjeti) te značajne površine podobne za poljoprivrednu proizvodnju ukazuju na postojanje prilike za razvoj ovog sektora. Osim osnaženja postojeće poljoprivredne proizvodnje, postoji i potencijal za razvoj organske poljoprivrede za kojom postoji sve veća potražnja. Postoji potreba za modernizacijom poljoprivrede, stimuliranjem okrupnjavanja zemljišta te jačanjem administrativne podrške ovom sektoru kako bi poljoprivredna proizvodnja postala atraktivna za mlađe stanovništvo i omogućavala solidan izvor prihoda poljoprivrednim domaćinstvima.

***2)Turizam:*** uzimajući u obzir određenu tradiciju bavljenja turizmom, postojeći prirodni resursi mogli bi se iskoristiti za daljnji razvoj, (posebno kvalitativno). Mogućnost dodatne (stalne) potražnje za uslugama ove vrste mogle bi dati također, poticaj razvoju malog i srednjeg poduzetništva na području turizma.

***3)Šumarstvo:*** Ukupan godišnji prirast (državnih i privatnih šuma) je oko 18 000 m³ godišnji etat, odnosno sječiva masa oko 12 000 m³. Koristi od šuma za stanovništvo i lokalnu zajednicu Gorskog Kotara su prema ranijim izdvajanjima nedovoljne. Ostaje činjenica da su šume uza sve organizacijske i druge odnose. Osim toga, nedostatak šumarije kao organizacijskog oblika u Općini Brod Moravice onemogućuje veće razvojne efekte za stanovništvo i gospodarstvo.

***4)Razvoj* malog i srednjeg poduzetništva** pretežno je u funkciji razvoja prva dva pravca te potreba mještana i šireg područja.

**Kočnice razvoja**: Mogu li se i hoće li se gore opisane prilike realizirati, u velikoj mjeri ovisi o mogućnosti uklanjanja niza razvojnih kočnica. Te se kočnice mogu prikazati na slijedeći način:

* Nedovoljno kvalitetna valorizacija prostora
* Institucionalna ograničenja
* Nedovoljno riješen komunalni sustav
* Nedovoljno nerazvijena turistička ponuda (događaji) i ugostiteljska ponuda
* Nedovoljna povezanost poljoprivrednih proizvođača
* Nedovoljno razvijene društvene djelatnosti (predškolski odgoj zdravstvena zaštita)
* Nedovoljna pripremljenost za ulazak u EU

Rezultat ovih razvojnih kočnica jest nedovoljno visok BDP po stanovniku, nedovoljno visok životni standard, te niska razina investicija.Od bitne važnosti da se SPR izravno usmjeri na te negativne aspekte sadašnjeg stanja. SPR mora osigurati uvjete koji će omogućiti tvrtkama i građanima da realiziraju postojeće ekonomske prilike i time povećaju prihode i BDP po stanovniku, povećaju gospodarsku aktivnost, privuku daljnja ulaganja te da smanje sezonski karakter poslovanja.

## 13.2. Vizija razvoja Općine i najvažniji ciljevi

Kad se uzme u obzir gornja ocjena ekonomskog potencijala i razvojnih kočnica što karakteriziraju ovo područje, te šira društveno-ekonomska i tržišna kretanja, smatramo da bi se vizija trebala usredotočiti na podizanje životnog standarda mještana putem promicanja gospodarskih aktivnosti koje se temelje na održivom korištenju prirodnih resursa i tradiciji, te partnerskih međusektorskih odnosa.

|  |
| --- |
| **VIZIJA OPĆINE BROD MORAVICE (ELEMENTI)**  1. Visoka kvaliteta života i životni standard hrvatskog prosjeka (za 5 godina)  2. Razvijeno gospodarstvo, prvenstveno poljoprivrede, turizma, malog i srednjeg gospodarstvo  3. Razvijati sustav brendiranja (turizam, baza je ruralni prostor )  4. Naglašeni razvoj ( dinamičan ) uravnotežen održiv,ekološki itd.  5. Usklađeno funkcioniranje javnog, poslovnog i civilnog sektora |

## 13.3. STRATEŠKI CILJEVI, PRIORITETI I MJERE

**1. STRATEŠKI CILJ - Visoka kvaliteta života i standarda**

**PRIORITETI:** 1. Infrastruktura

2. Društvene djelatnosti

3. Potpuna zaposlenost i visoki dohoci

**2.** **STRATEŠKI CILJ - Razvoj gospodarstva**

**PRIORITETI:** 1.Razvoj poljoprivrede

2. Razvoj turizma

3. Razvoj šumarstva

4. Razvoj malog i srednjeg poduzetništva

**3.** **STRATEŠKI CILJ - Visoki standardi razvoja**

**PRIORITETI:** 1. Održiv i uravnotežen razvoj

2 .Prepoznatljiv lokalni identitet

3. Razvoj dobrih odnosa javnog, poslovnog i civilnog sektora

4. Brand

**1. STRATEŠKI CILJ-Visoka kvaliteta života**

1. PRIORITET: Infrastruktura

MJERE:

* 1. Prometna infrastruktura
  2. Parkirališta
  3. Pročišćavanje otpadnih voda
  4. Građevinski i kućni otpad
  5. Uređenje naselja (fasade, površine)
  6. Hortikulturno rješenje
  7. Poticanje korištenja alternativnih izvora energije (vodovod u dva naselja)

**1. STRATEŠKI CILJ-Visoka kvaliteta života**

PRIORITET: 2. Društvene djelatnosti

MJERE:

* 1. Socijalna skrb za starije i nemoćne
  2. Valorizacija kulturnih i tradicionalnih vrijednosti( program turist. valorizacija )
  3. Društveni život (strategija)
  4. Tradicijske vrijednosti, identitet (zaštita)
  5. Zdravstvene usluge (viši nivo)
  6. Dodatni sadržaji za mještane i turiste
  7. Sportski sadržaji i dječja igrališta
  8. Jaslice

**1**. **STRATEŠKI CILJ-Visoka kvaliteta života**

PRIORITET: 3. Potpuna zaposlenost i visoki dohotci

MJERE: 1. Cjelogodišnje zaposlenje

2. Cjeloživotno učenje

3. Poticanje obrazovanja

**2. STRATEŠKI CILJ-Razvoj gospodarstva**

PRIORITET 1: Razvoj poljoprivrede

MJERE:

* 1. Strategija razvoja poljoprivrede
  2. Udruživanje u poljoprivredi
  3. Stimulacija razvoja poljoprivrede
  4. Potpora poljoprivrednim proizvođačima

**2.STRATEŠKI** **CILJ**-**Razvoj gospodarstva**

PRIORITET: 2. Razvoj turizma

MJERE:

1. Koncepcija razvoja i funkcioniranje turizma (marketing pristup i upravljanje)
2. Prepoznatljiva turistička destinacija
3. Turističke manifestacije i atrakcije
4. Program ugostiteljske ponude (autohtona)
5. Produženje turističke sezone
6. Destinacija kvalitete

**2. STRATEŠKI CILJ-Razvoj gospodarstva**

PRIORITET 3: Razvoj šumarstva

MJERE:

1. Razvoj državnih šuma(koncept)
2. Razvoj privatnih šuma(koncept)

**2. STRATEŠKI CILJ-Razvoj gospodarstva**

PRIORITET: 4. Razvoj malog i srednjeg poduzetništva

MJERE:

1. Podrška i poticanje poduzetničke inicijative(drvna industrija, manji pogoni)trgovine
2. Poticanje razvoja zanata za mještane ali i kao turistička atrakcija
3. Savjetodavno tijelo (neki vid)
4. Poticanje edukacije (edukacija i sufinanciranje)

**3.STRATEŠKI CILJ -Visoki standard razvoja**

PRIORITET: 1. Održivi i uravnotežen razvoj

MJERE:

1. Poštivanje zakonskih odredbi i prostorno

planske dokumentacije

2. Zaštita autohtonih objekata i arhitekture

3. Zaštita krajobraza i autohtonih biljnih vrsta

4. Program kvalitete i upravljanje kvalitetom

**3.STRATEŠKI CILJ -Visoki standard razvoja**

PRIORITET 2: Prepoznatljiv lokalni identitet

MJERE:

* + 1. Odnos kulture i običaja
    2. Hrana i piće
    3. Arhitektura, uređenje naselja

**3.STRATEŠKI CILJ -Visoki standard razvoja**

PRIORITET: 3. Dobri odnosi javni, poslovni i civilni sektor

MJERE:

* + 1. Javni sektor i informiranost
    2. Razvoj (kontinuiran) partnerski
    3. Civilna društva - poticanje razvoja i podrška

**3.STRATEŠKI CILJ - Visoki standard razvoja**

PRIORITET: 4. Brand

MJERE:

1. Program brendiranja
2. Vizualni identitet

## 13.4. Projekti

1. UREĐENJE MJESNOG PARKA BROD MORAVICE (IZRAĐEN IDEJNI PROJEKT)
2. REKONSTRUKVIJA NERAZVRSTANE CESTE BROD MORAVICE -DONJA DOBRA (IZRAĐEN IZVEDBENI PROJEKT)
3. UREĐENJE OBJEKTA KOLARNICE I KRAJOBRAZNO UREĐENJE OKOLIŠA (IZRAĐEN IDEJNI PROJEKT)
4. REKONSTRUKCIJA POSTOJEĆE JAVNE RASVJETE UGRADNJOM NOVIH LED RASVJETNIH TIJELA (IZRAĐEN IDEJNI PROJEKT)
5. PROJEKTNA DOKUMENTACIJA I NABAVA PROČIŠĆIVAČA
6. PLAN RAZVOJA ŠIROKOPOJASNE INFRASTRUKTURE  (IZVOĐENJE PREDPROJEKTA)
7. IZMJENA I DOPUNA PROSTORNOG PLANA OPĆINE BROD MORAVICE (U PRIPREMI)

8. IZGRADNJA I PROŠIRENJE VODOVODNE MREŽE

## 13.5. Strategija SPR-a

SPR-a će stvoriti okruženje koje omogućuje i olakšava:

• Razvoj ***privatnog sektora*** – dovodi do ***„ekonomskog blagostanja“***

• Rast ***civilnog društva*** – podupire „***participacijsku demokraciju“***

Do tako povoljnog okruženja SPR će dovesti kroz realizaciju koje je povezana s fizičkim, gospodarskim i društvenim ***infrastrukturnim projektima*** koji su potrebni za svladavanje prepoznatih razvojnih prepreka (kočnica) kako bi se privatnom sektoru i civilnom društvu omogućilo i olakšalo realiziranje utvrđenih prilika za razvoj. Primjeri potrebnih infrastrukturnih projekata obuhvaćaju širenje sustava za vodoopskrbu, razvoj mreže cesta, poboljšanja u sustavu odgoja i obrazovanja, pružanje pomoći u razvoju najvažnijih nevladinih organizacija te savjetodavnu pomoć poslovnoj zajednici. Namjera je da se realizacijom tih projekata poveća imovinska osnova Općine i izmijeni struktura te imovine čime će se potaknuti evolucija (razvijanje) novog poslovnog modela općine. Općenitije rečeno, cilj je povećati relativne prednosti općine koje će podupirati veću konkurentnost privatnog sektora i učinkovitost civilnog društva. SPR će, barem u prvim godinama njegovog postojanja provoditi ***javni sektor.*** Njegova pažnja bit će usredotočena na pružanje pomoći tvrtkama u razvijanju poslovnih aktivnosti koje uvećavaju ukupan prihod. SPR će se također fokusirati na pomaganje civilnom društvu u unapređenju strukture participacijske demokracije i razvoju socijalno potpornih sistema koji jačaju društveno blagostanje.

**Slika 2.: pristup SPR-a u naravi**

**Projekti za povećanja Općine i svladavanje razvojnih prepreka** *( projekti fizičke, gospodarske i socijalne infrastrukture – koje provodi javni sektor, a potencijalno financiraju donatori!)\**

*Strategija određuje koju vrstu imovine poboljšati i izgraditi te kako poboljšati i graditi imovinu*

**Grade nove resurse**

**Poboljšavaju postojeće resurse**

**Osiguravaju postojeće resurse**

**I tako omogućavaju i olakšavaju individualna ulaganja** *(većina će biti privatnog sektora poduzeta) STRATEŠKI CILJ -Visoki standard razvoja*

*STRATEŠKI CILJ –Razvoj gospodarstva*

**SPR je usredotočen na projekte koje provodi javni sektor; ti projekti podupiru ulaganja privatnog sektora, a zajedno sačinjavaju razvojnu strategiju**

**Projekti javnog sektora i investicije privatnog sektora zajednički sačinjavaju provedbu SPR strategije i ostvaruju SPR viziju**

Temeljni (početni, osnovni) podaci predstavljaju ključnu ulaznu vrijednost u sustavu praćenja (monitoringa) i evaluacije (ocjenjivanja). Moraju biti dovoljno pouzdani da omoguće prosudbu output-a i učinaka projekta, te dovoljno precizni da bi osigurali da devijacije od očekivanog napretka mogu biti brzo identificirane i naglašene, a primjerene izmjene učinjene što je ranije moguće. Osnovna analiza od iznimnog je značaja prema osiguranju skupa početnih podataka, no ograničena je na postojeće i donekle kontradiktorne skupove podataka.

Navedeno će morati biti poboljšano te će biti potrebno definiranje, testiranje i prilagođavanje sustava pokazatelja vezanih uz svako pojedino prioritetno područje SPR-a, kao i prilagodba istih postojećem okruženju. Ovakav pristup predstavlja zahtjevnu trajnu zadaću, a Odjel za upravljanje projektima i općina moraju biti pokretači njenog provođenja za vrijeme ranog stadija provedbe SPR-a. To će podrazumijevati dodatne studije i ispitivanja kako bi se izradili važni i mjerljivi početni podaci za procjenjivanje napretka SPR-a.

Prilikom praćenja i procjenjivanja, Europska komisija koristi sljedeću tipologiju pokazatelja:

**REZULTAT**

**UČINAK**

**ULAZ**

**IZLAZ**

* **Pokazatelji ulaza** mjere financijske, administrativne i regulatorne resurse (koji se često nazivaju „procesom“) koje osiguravaju država i donatori. Radi procjene uspješnosti provedenih akcija potrebno je uspostaviti vezu između sredstava koja se koriste i postignutih rezultata.
* **Pokazatelji izlaza** mjere neposredne i konkretne posljedice poduzetih mjera i iskorištenih sredstava.
* **Pokazatelji rezultata** mjere rezultate na razini korisnika.
* **Pokazatelji učinka** mjere posljedice rezultata. Oni mjere opće ciljeve u smislu razvoja države i smanjenja siromaštva. Za njihovo shvaćanje potrebno je mnogo vremena, teško ih je mjeriti, a ovise, osim o vladinim programima i o mnoštvu drugih faktora.

Vjerojatno, najvažniji evaluacijski okvir za korištenje je „logički okvir“. Matrica logičkog okvira važan je alat za postizanje praćenja programa i njegovog napretka. Međusobno povezuje ciljeve, aktivnosti i rezultate s njihovim pokazateljima. U ovom su slučaju rezultati SPR-a izravno izvedeni iz prioriteta navedenih u Strategiji. Ovakav pristup predstavlja samo okvir potrebnih mjerenja, a svaki cilj i prioritet treba biti razložen na sliče jedinice. Ipak, osnovna je referenca navedena matrica logičkog okvira.

To ne znači da se projekti ne mogu provoditi prije utvrđivanja početnih podataka, ali znači da će se skup početnih podataka morati stalno usavršavati i razvijati ukoliko se SPR želi primjereno procjenjivati. Zasigurno želimo biti u mogućnosti odgovoriti na slijedeće pitanje: Jesu li SPR projekti pravi projekti za Općinu ili su možda kriva vrsta projekata? Opći okviri praćenja i evaluacije morati će se temeljiti na tom pitanju.

Evaluacija treba biti neovisna i obaviti se planirano, unaprijed, srednjoročno i naknadno. Ona će presuditi je li izrađeni mehanizam doveo do očekivanih rezultata, a ako nije, što se mora promijeniti kako bi se postigli rezultati koji su bili navedeni u Strategiji mogli realizirati. Mora se temeljiti na praćenju podataka te širim kriterijima gospodarskog i društvenog razvoja koje je potrebno razraditi u provedbenoj fazi.

Praćenje i evaluacija mogu biti iznimno složeni u slučajevima kada jednostavni odnosi između ulaza (input-a) i izlaza (output-a) nisu jasno identificirani i definirani. Često se događa da što se pomnije promatraju učinci, to je teže donijeti precizne prosudbe. Ipak, točne su prosudbe ono što se očekuje od procesa praćenja i evaluacije. One moraju biti donesene na ponešto različit način za svakog pojedinog dionika koja slijedi:

**Tablica 9.: Očekivana glavna područja uspješnosti/pokazatelji odgovarajućih interesnih skupina prilikom praćenja i evaluacije**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Nositelj interesa*** | ***Područja interesa*** | ***Glavna područja uspješnosti/ Područja pokazatelja za praćenja i procjenjivanje*** |
| Vlada RH | * Gospodarski razvoj * Smanjenje siromaštva * Kooperativna uprava/ međuupravni odnosi funkcioniraju * Rezultati provedbe * Razmjer je županijski ili makro te usporediv s drugim županijama * Aktiviranje novih programa | * Standardi za njihovo mjerenje * Pokazatelji uglavnom na razinama output-a s naglaskom na kvantitativnim mjerama * U manjoj mjeri, pokazatelji rezultata * Institucionalna uspješnost u pravi na svim razinama, odnosi unutar vladajućih struktura te partnerstva |
| Županijska uprava | * Rezultati provedbe * Poboljšana koordinacija svih uprava * Korištenje raspoloživih sredstava * Bolje prometne veze i povezanost područja u široj regiji * Aktiviranje novih programa * Otvaranje novih radnih mjesta | * Standardi kojima se mjere * Pokazateljskih input-a: uključujući financijske, izdatke sredstava, imenovano osoblje, itd. * Pokazatelji uglavnom na razinama output-a s naglaskom na kvantitativnim mjerama * Institucionalna uspješnost na svim razinama, odnosi unutar vladajućih struktura te partnerstva |
| Lokalna uprava | * Rezultati provedbe: opipljivi i vidljivi znaci * Bolja koordinacija među upravama * Korištenje raspoloživih sredstava * Sve veća pažnja na blažim aspektima i kvalitativnim pitanjima | * Standardi kojima se mjere * Pokazatelji input-a: uključujući financijske, izdatke sredstava, imenovano osoblje, itd. * Pokazatelji uglavnom na razinama output-a, s naglaskom na kvantitativnim mjerama |
| Nevladine i lokalne organizacije (udruge) | * Proces * Kvaliteta razvoja definirana više u smislu ovlašćivanja * Sudjelovanje nositelja interesa * Sigurnost osnovnih sredstava za život * Socijalne potpore * Ovlašćivanje osjetljivih skupina | * Kvalitativni pokazatelji unutar pitanja o sigurnosti osnovnih sredstava za život * Razvojni proces i pokazatelji sudjelovanja * Pažnja na rezultatima i djelovanjima(implikacijama) * Povezani razvoj * Fokus na siromaštvu i pravima * Pokazatelji output-a i djelovanja (implikacija) |
| Poslovanje | * Proizvodnost i bolji dostup tržištima * Smanjeni kriminal, društvena stabilnost * Smanjene administrativne prepreke * Dostup kreditima * Smanjeni troškovi tranzicije | * Pokazatelji output-a na programu i javnom ulaganju koji se fokusiraju na: * Smanjenje zakonskih odredbi o poslovanju * Kriminal i strateški locirana područja za ekonomske prilike * Rezultati koji mjere inicijativu javnog sektora koja omogućuje poslovne prilike |
| Donatori | * Smanjenje siromaštva | * Pokazatelji rezultata u odnosu na siromaštvo i gospodarski rast * Pokazatelji djelovanja (implikacija) |

Navedeno su uobičajena područja interesa. Nositelji interesa mogu u danom vremenu odlučiti dati prioritet drugim pokazateljima.SPR je također osmišljen u cilju unapređenja ***kapaciteta i sposobnosti*** Općine za provedbu i implementaciju zacrtanih ciljeva. Nužno je izgraditi institucionalni, tehnički kapacitet i kompetentnost u Općini kako bi ona (kao i sva eventualna dobrovoljna regionalna grupiranja do kojih može doći), kao i pridružene jedinice lokalne samouprave, mogle efektivno i učinkovito koristiti dostupna financijska sredstva (ona koja sami generiraju, tako i dobivene subvencije), pri čemu potonje uključuje sredstva izravno dobivena od središnje državne uprave i ona dobivena od niza donatora – što će vjerojatno uključivati predpristupne i strukturne fondove EU.

Proces implementacije SPR-a također će uključivati izmjene institucionalnog ponašanja Općine (primjerice: izvršavanje cjelokupnih studija izvedivosti projekta te upravljanje i praćenje [monitoring] primjene sredstava značajno većih od onih koja su do tada bila dostupna). Očekuje se kako će efektivno institucionalno jačanje biti povezano s implementacijom SPR-a što će zajamčiti da u narednim godinama Općina bude u bitno jačoj poziciji po pitanju upravljanja vlastitim poslovima no što je bilo u nedavnoj prošlosti.

***Sažeto:*** Strategija SPR-a u javnom sektoru implicira uspostavu okruženja koje će kroz ključne infrastruktune projekte omogućiti i poticati razvoj privatnog sektora koji kreira prihode, te promicati rast dinamičnog i demokratskog civilnog društva. Javni će se sektor i sam mijenjati pri izgradnji ovakvog okruženja. Doći će do institucionalnog jačanja koje će omogućiti Općini da u budućnosti efektivno i učinkovito upravljaju razvojem i s vremenom unapređuje SPR. Svakako se očekuje da razvojni plan (ili poslovni plan) doživljava učinkovite revizije, obnove i unapređenja po dovršetku implementacije prvog kruga projekta.

## 13.6. SPR u budućnosti

SPR nije jedinstven, „dovršeni“ plan. To je dinamični dokument koji će se vremenom razvijati i zahtijevati prilagodbe, odnosno izmjene u razvojnom statusu, kao i poboljšanja u razumijevanju problema i ključnih pitanja. SPR predstavlja opći okvir razvoja i procjenjivanje projekata i njihovih odgovarajućih prioriteta. Ovaj opći okvir morat će se harmonizirati s promjenama unutar Općine i njezinim razvojem. Stoga će se SPR vjerojatno mijenjati i vremenom postajati sve detaljnijim i usmjerenijim planom. Općina će morati upravljati tim promjenama i raspravljati o njima kako bi se osiguralo da SPR i dalje bude relevantan i u skladu sa znanjem i stručnim mišljenjima interesnih skupina a koje se odnose na razvojne kočnice i prilike koje karakteriziraju Općinu. S obzirom na navedeno, predlaže se sljedeći raspored pregleda i procjene:

* ***Godišnju kontrolu napredovanja*** - valja obavljati prije utvrđivanja Općinskog proračuna za narednu godinu. Biti će potrebno ispitivati svako područje ciljeva i prioriteta SPR-a kako bi se vidjelo koji je napredak postignut i naglasiti koji su projekti bili uspješni, a koji nisu. Procjena će morati biti jasno izražena i transparentna. Procjena bi se trebala zaključiti s preporukama izmjena i poboljšanja prije podnošenja Partnerstvu na komentare i ratifikaciju. Partnerstvo će na taj način moći tražiti eventualna pojašnjenja i na vrijeme sastaviti svoje preporuke za Općinsko vijeće kako bi se mogli korigirati proračuni za narednu godinu, tako da odražavaju promjene u prioritetnim procjenama (raspoloživosti sredstava).
* ***Trogodišnju procjenu*** - SPR će trebati ocjenjivati svake tri godine, pri čemu će se procjena usredotočiti više na rezultate i potencijalne učinke u odnosu na korištena sredstva. To je formalan eksterni proces koji će funkcionirati unutar Jedinice za provedbu projekta, čiji će savjetnici utvrđivati uspješnost, učinkovitost, relevantnost i implikacije programa. Izvještaj će se dostaviti Partnerstvu koje će u suradnji s predstavnikom Europske komisije (ako Europska komisija bude to tražila) djelovati kao Upravni odbor na razini Općine radi procjene, a rezultati procjene bit će dostupni javnosti. Predložene izmjene mogu se prihvatiti ili odbaciti, ali formalna odluka Općinskog vijeća mora postojati oko toga što se odbacuje, a što prihvaća na osnovi preporuka od strane Partnerstva.

**Ovaj proces poslužiti će sljedećim važnim ciljevima:**

1. Ažuriranje SPR-a- da SPR dokument stalno bude ažuriran i razmatran, a rezultati dostupni u javnom dokumentu, uz formalne evidencije o odlučivanju.
2. Povećanje skupa osnovnih podataka - da sve veće količine informativnih, važnih i relevantnih podataka postanu dostupne kako bi se SPR poboljšavao, a odlučivanje o razvojnoj politici mijenjalo.

Rezultat će biti živ plan koji omogućuje promjene i njihovo djelovanje na ovaj dokument i razvojnu politiku. To će također osigurati da ovaj plan ostane relevantan na razini Općine istodobno ostavljajući mogućnost jasnog određivanja područja u kojima je potrebna suradnja s drugim županijama, razinama uprave ili susjednim zemljama kako bi se razvoj Općine kretao u smjeru sukladnom viziji Općine.

# 14. PLAN PROVEDBE SPR-a

## 14.1. Uvod

SPR Općine Brod Moravice sastoji se od niza razrađenih ciljeva, prioriteta i mjera. Područje projekata proteže se od intervencija unutar fizičke infrastrukture do mjera za pružanje potpore poslovanju, te djelovanja koja mogu biti poduzeta radi poticanja rasta aktivnog civilnog društva. Međutim, uspješnost SPR-a ovisi od vrijednosti samih izabranih projekata i od načina na koje će se ti projekti provoditi, te kako će se njima kasnije upravljati. ***Uspješna provedba od bitne je važnosti.*** Iskustvo je pokazalo da „dobri“ projekti mogu doživjeti neuspjeh ukoliko je njihova provedba loša. Isto tako, i same strategije i cjelokupan proces SPR-a može se ugroziti slabom provedbom, neodgovarajućim strategijama financiranja i/ili lošim upravljanjem tijekom trajanja projekta. U ovom djelu objašnjeni su predloženi provedbeni mehanizmi, strategija financiranja te postupci za evaluaciju i praćenje (monitoring) projekata i programa SPR-a Općine .

* ***Institucionalni ustroj*** – izložen je opis predložene institucionalne pripreme radi provedbe SPR-a. Najvažnija uloga predložena je za Općinu čiji se institucionalni kapacitet mora ojačati putem osnivanja Jedinice za provedbu projekata koja će vršiti nadzor nad provedbom SPR-a.
* ***Strategija financiranja – SPR*** je instrument koji će Općina koristiti kako bi prezentirala strateški i suvislo strukturirani razvojni plan raznim izvorima financiranja, uključujući Vladu RH, Europsku komisiju te brojne bilateralne i multilateralne donatore.
* ***Procedure praćenja (monitoringa) i evaluacije –*** SPR je „promjenjiv“ razvojni plan i sastoji se od niza razrađenih projekata. Okolnosti se mogu promijeniti pa bi se sukladno tome morao promijeniti i SPR, njegova provedba i pripadajući projekti. Učinkovita promjena moguća je same ukoliko su prikladne opsežne procedure za praćenje i evaluaciju uspostavljene na početku.
* ***Budućnost SPR-***a ***–*** način na koji se SPR može u budućnosti razviti i ojačati skiciran je u ovom odjeljku. Kao što je već rečeno, SPR je "promjenljiv“ razvojni plan kojeg je potrebno nanovo razmatrati, mijenjati i poboljšavati svakih nekoliko godina, odnosno kad god to okolnosti nalažu.
* ***Slijedeći koraci*** – u ovom odjeljku dan je pregled potrebnih koraka kako bi se SPR pretočio iz teorije u stvarnost.

## 14.2. Institucije i mehanizmi provedbe

Općinsko vijeće i Načelnik nalaze se u središtu provedbe SPR-a. To su izabrani zastupnici i donositelji odluka koji imaju zadaću promicati razvoj Općine. Unutar nje osnovat će se Jedinica za provedbu projekata (JPP) koja će organizirati (koordinirati) provedbu SPR-a i pripremati odluke Općinskom vijeću. Jedinica za provedbu projekata nalazit će se unutar Općine, a osnovat će je Općinsko vijeće.

***Jedinica za provedbu projekata***

Naredna jedinica važna je zbog toga što osigurava kako sadržaja i tematike. Očekuje se da će Jedinica za provedbu projekata poštivati načela transparentnosti, partnerstva, koncentracije i supsidijarnosti na kojima se do sada temljila priprema SPR-a. Glavna zadaća Jedinice za provedbu projekata je utvrditi odgovarajuće postupke za upravljanje i koordinaciju, te osigurati da profunkcioniraju mehanizmi nabave u skladu s hrvatskim odredbama, odredbama EU-a, odnosno odredbama potencijalnog donatora. Uz to, Jedinica za provedbu projekata (JPP) bit će zadužena za učinkovito komuniciranje između Općinskog vijeća, Partnerskog odbora te drugih interesnih skupina u ovom procesu.

***Partnerski odbor Općine***

Osim Općinskog vijeća, Partnerski odbor („Partnerstvo“) najvažnije je tijelo unutar sustava za provedbu SPR-a. Partnerstvo je novo sredstvo osnovano kao dio procesa pripreme SPR-a, a koje ostaje jedna od najvažnijih karakteristka u provedbi SPR-a. Partnerstvo nije osnovano izborima, već se temelji na nizu propisa. Partnerstvo je savjetodavna skupina koja preporučuje odnosno odbacuje prijedloge sastavljene unutar SPR-a. Ono ne donosi izvršne odluke, već sastavlja preporuke za općinsko vijeće kako bi se odiguralo veće i kvalitetnije uključivanje zainteresiranih strana. Partnerstvo se sastaje redovito, kako bi se osigurala primjena odgovarajućih postupaka i procesa prilikom njegovog odabira.

***Civilni i privatni sektor***

Nevladine organizacije su i krajnje vrijedni sudionici u provedbi SPR-a, budući da imaju iskustva u radu unutar okruženja koje se temelji na projektima. Njihova prisutnost u Partnerstvu snažna je i takva mora i ostati kako bi se osiguralo da tek nedavno započeti dijalog između ovih i vladinih organizacija dovede do još većeg ulaganja u regiju.

Privatni sektor glavni je pokretač održivog generiranja blagostanja i otvaranja novih radnih mjesta. To je najteža zadaća u Općini i najveći pojedinačni izazov koji se mora rješavati u okvirima ovog SPR-a. Privatnom sektoru bit će potrebna pomoć da to postigne. Bit će mu potrebna odgovorna i djelotvorna potpora Države koja, prije svega, povećava konkurentnost lokalnog gospodarstva. Konkurentno gospodarstvo mora se staviti u položaj da otvara nova radna mjesta na temelju konkurentnosti, a ne na temelju programa za otvaranje novih radnih mjesta. Privatni sektor, i civilni sektor, nije dobro organiziran u ovoj regiji. Međutim, oba sektora potpuno su zastupljena u Partnerstvu, pa se smatraju glavnim partnerima u provedbi SPR-a, unatoč tome što možda u ovom trenutku nisu potpuno institucionalizirani.

Oko projekata se izgrađuju provedbeni mehanizmi koji imaju za rezultat razvoj Općine na način koji je naveden i poželjan u Razvojnoj strategiji. Stoga je upravo Razvojna strategija glavni mehanizam dostupan za uspješnu provedbu. Unutar toga, kriteriji za odabir projekata predstavljaju mehanizam kojim će se odabirati odgovarajuće projekte i osigurati usuglašavanje s obrazloženjem Strategije, pravilima donatora te prioritetima odabranih sektora.

**Tablica 10.: Organizacijske odgovornosti vezane uz SPR.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Organizacija*** | ***Pregled trenutnih djelovanja*** | ***PrijEdlog djelovanja u implementaciji SPR-a; uloge i odgovornosti*** | ***Vremenski okvir; potrebni resursi*** |
| ***Općina*** | Općinsko vijeće. | Usvaja nacrt i konačnu verziju SPR-a. Odgovara za cjelokupnu implementaciju. |  |
| **Jedinica za provedbu projekata** | Formiranje predstoji. | Koordinacija SPR-a i podnošenje izvješća Općinskom vijeće te djelatna komunikacija s Partnerstvom i pojedinačnim dionicima. | . |
| **Partnerski odbor** | Osnovat će se | Savjetodavno tijelo općinskog vijeća. SPR i projekti u sklopu SPR-a zahtijevat će pisani osvrt i procjenu Partnerstva prije nego što bude predočeni Općinskom vijeća u cilju donošenja odluke. | Neznatna dodatna sredstva možda će u budućnosti morati biti izdvojena za pokrivanje troškova. |
| **Privatni sektor** | Trenutno ulaže kada se za to ukaže prilika. Niska razina strategije i vodstva. | Ključni dionik odgovoran za stvaranje prihoda i održivih radnih mjesta. Trebat će priliku za izražavanje svojih primjedbi i osiguravanje njihovog uključenja pri implementaciji kroz Partnerstvo i druge načine. | Pitanje unapređenja organizacije i voljnosti za komunikaciju između Općine i privatnog sektora. Može se pojaviti potreba za unapređenjem predstavničkih organizacija. |
| **Nevladine organizacije** | Trenutno su aktivnije no što je u početku procijenjeno. | Ključni dionici za privatni sektor. Jedni i drugi pokretači su lokalnog gospodarstva i tvorci novih radnih mjesta. | Potrebno uspostaviti platformu za konstruktivan dijalog, između javnog sektora i nevladinih organizacija, te i između privatnog sektora i nevladinih organizacija. Bit će potrebno sastavljanje strategije financiranja te rasprava o istoj i njeno usvajanje. |
| **Nadležna tijela Županije i Ministarstva** | Predstavljaju najviše tehničke hijerarhijske instance uključene u pripremu SPR-a. Upravljaju procesom kroz osnovne smjernice i regulativnu podršku. | Koordinacija raznih izvora financiranja u cilju postavljanja učinkovitog djelatnog sučeljavanja između projekata temeljenih na SPR-a i vanjskih sredstava. Nadzor nad cjelokupnim radom, praćenje rezultata i razvoj daljnjih smjernica. | Nema dovoljno sredstava za izvršavanje ove zadaće. Potrebna je dodatna ekspertiza na području mehanizama združenog financiranja od strane više donatora, upravljanje razvojnom politikom, te monitoring i procjena tijeka razvoja. |

## 14.3. Pribavljanje sredstava i financiranje

Mogući izvori financijskih sredstava često su jedini fokus planiranja razvoja što predstavlja opasnost, budući da Općina morat zadržati kontrolu nad razvojnim procesom i pitanjima te privlačiti sredstva za projekte koji će podupirati razvojnu strategiju Općine. Za dobivanje sredstva postoji natjecanje, isto kao i natjecanje među donatorima i financijskim organizacijama za „dobrim projektima“. Dobri projekti su prioritetni projekti koji ostvaruju razvoj u pravcu koji je utvrđen Strategijom. Prema tome, ***Strategija određuje sredstva, a ne obrnuto.***

Inicijalna izravna sredstva Europske unije (EU), raspoloživa su za ključne prioritetne projekte. Apsorpcijska moć Općine je ovom trenutku niska i bit će potrebno povećati je radi apsorpcije, te efektivnog i učinkovitog korištenja raspoloživih sredstava. Izgradnja kapaciteta u Općini i s pripadajućim provedbenim institucijama od vitalne je važnosti i potrebno joj je dati joj odgovarajuću pažnju kroz SPR i ostale razvojne programe.

Uzevši u obzir nedostatak financijskih sredstava u općini, kao i slab financijski položaj jedinica lokalne samouprave, Strategija financiranja povezana je s pristupom međunarodne donatorske financijske pomoći (uključujući npr. Financiranje od strane EU, svjetske banke i drugih bilateralnih donatora) cilj je korištenje dostupnih fondova Europske komisije za maksimaliziranje učinaka dostupnih fondova Vlade RH, te drugih multilateralnih i bilateralnih fondova.

U potpunosti je prepoznato da svaki donator ima svoje vlastite zahtjeve koji moraju biti zadovoljeni prije nego li je financiranje potvrđeno. Uglavnom, projekti predloženi donatorima za financiranje moraju biti takvog tipa kojeg donator želi financirati i u potpunosti opravdani. Odnosno moraju biti u skladu s Razvojnom strategijom regije u kojoj je projekt smješten i imati dodatnu pozitivnu procjenu izvodivosti. Zadaća predložene Jedinice za provedbu projekata biti će osiguranje da se SPR projekti prilažu donatorima na pravilan način.

## 14.4.Praćenje (monitoring) i evaluacija

Mehanizmi za praćenje i evaluaciju (ocjenu) važni su mehanizmi koji omogućuju nesmetanu, pravilnu i transparentnu provedbu programa. Također, važni su kako bi proces izrade SPR-a postao „proces učenja“ u kojem Općina i njezini dionici razvijaju kapacitete za učenje i prilagođivanje SPR-a promjenjivim okolnostima kada se za to ukaže potreba. Da bi se to moglo, potrebno je osigurati:

* ***Dostupnost podataka o uspješnosti*** – važno je da provedbeni program SPR-a generira podatke koji pokazuju koji su projekti pridonosili razvoju Općine, u kojoj mjeri i kojem vremenskom razdoblju.
* ***Kreirane i dogovorene ciljeve i rezultate*** – povezano s cjelokupnim SPR programom i individualnim projektima važno je kreirati i dogovoriti ciljeve i rezultate među svim dionicima (s procijenjenim datumima do kojih trebaju biti dostignuti).
* ***„evaluacijski“ okvir*** – unutar kojeg se prikupljenim podacima može upravljati i procjenjivati ih. Uobičajen, često korišten okvir je „logički okvir“.

***Podaci i ciljevi***

Osnovna analiza dala je neke „početne podatke“ prema kojima se mjeri napredak SPR-a (upravo je tp i jedna od njenih funkcija) i po kojima se određuju ciljevi i rezultati. Međutim, proces izrade osnovne analize pokazao je da Općina nije u položaju da može, u ovom trenutku pouzdano procjenjivati status i potrebe vlastitog razvoja. Dio osnovnih podataka nedostaje, neki statistički podaci nisu pouzdani, a sposobnost analiziranja dostupnih i pouzdanih podataka je ograničena. To znači da općina možda, neće biti u stanju utvrditi što su u ovome trenutku dobri, a što loši projekti. Međutim, napredak se može postići jedino ukoliko se uspjeh ili neuspjeh SPR-a može učinkovito mjeriti i procjenjivati.

***Evaluacijski okvir***

Pomaže da se shvati na kojem je stupnju mjerenje značajno za utvrđivanje uspjeha ili neuspjeha projekata i programa. Moraju se utvrditi resursi koji se koriste za provedbu programa i projekata, te na koji način to utječe na životne prilike individualaca i gospodarskih okolnosti poslovnih subjekata. Cilj je stvoriti odgovarajuće resurse koji mogu utjecati na porast prihoda i stvaranje radnih mjesta. Proizvodnost i konkurentnost trebaju se povećati, a da se ekološka i društvena sredina ne izlažu pritiscima većim od onih koje ta sredina može podnijeti.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ANALIZA LOGIČKOG OKVIRA OPĆINE BROD MORAVICE** | | | |
| **Intervencijska logika** | **Objektivni promjenjivi pokazatelji** | **Izvor verifikacije** | **Pretpostavke** |
| **1.**Visoka kvaliteta života i životni standard hrvatskog prosjeka (5 godina) | Poboljšanje ukupne infrastrukture i životni standard –približno EU-prosjek | Ocjena Općinsko vijeće | Funkcioniranje EU |
| **2.**Razvijeno gospodarstvo prvenstveno turizam, poljoprivreda, malo i srednje gospodarstvo | Visoke stope rasta gospodarstva (poljoprivreda, turizam i malo i srednje poduzetništvo) | Ocjena Općinsko vijeće i Partnerski odbor | Gospodarski rast i razvoj EU, RH |
| **3.**Razvijati sustav brendiranja (baza ruralni prostor i turizam) | Razvijen sustav brand Općine Brod Moravice | Ocjena Partnerskog odbora i Općinskog vijeća | Izrada programa brendiranja |
| **4.**Naglašeni razvoj (dinamičan) i to uravnotežen, održiv, ekološki itd. | Održiv razvoj i ekologija | Ocjena Općinsko vijeće | Gospodarski rast i razvoj EU, RH |
| **5.**Usklađeno funkcioniranje javnog, poslovnog i civilnog sektora | Odnosi-javni, civilni i privatni sektor | Ocjena Općinskog vijeća i Partnerskog odbora | Mogućnost usklađenja interesnih skupina |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Ciljevi i prioriteti** |  |  |  |
| 1**.STRATEŠKI CILJ-** Visoka kvaliteta života i standarda |  |  |  |
| **PRIORITETI:** |  |  |  |
| 1. Infrastruktura | Ostvarenje mjera:1-7 | Ocjena Općinskog vijeća | Gospodarski rast EU i RH |
| 2. Društvene djelatnosti | Ostvarenje mjera:1-8 |
| 3. Potpuna zaposlenost i visoki dohoci | Ostvarenje mjera:1-3 |
| **2**. **STRATEŠKI CILJ-** Razvoj gospodarstva |  |  |  |
| **PRIORITETI:** |  |  |  |
| 1. Razvoj poljoprivrede | Ostvarenje mjera:1-4 | Ocjena Partnerski odbor i Općinsko vijeće | Usklađenost programa RH, EU i Općine Brod Moravice |
| 2.Razvoj turizma | Ostvarenje mjera:1-6 |
| 3.Razvoj šumarstva | Ostvarenje mjera:1-2 |
| 4.Razvoj malog i srednjeg poduzetništva | Ostvarenje mjera:1-4 |
| **3**.**STRATEŠKI CILJ -** Visoki standardi razvoja |  |  |  |
| **PRIORITETI:** |  |  |  |
| 1. Održiv i uravnotežen razvoj | Ostvarenje mjera:1-4 | Ocjena Partnerski odbor i Općinsko vijeće | Ostvarenje planiranog razvoja EU RH i Općine Brod Moravice |
| 2 Prepoznatljiv lokalni identitet | Ostvarenje mjera:1-3 |
| 3. Razvoj dobrih odnosa javnog, poslovnog i civilnog sektora | Ostvarenje mjera:1-3 |
| 4. Brand | Ostvarenje mjera:1-2 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.STRATEŠKI CILJ-VISOKA KVALITETA ŽIVOTA** | | |  | | |  | | |  | | |
| **PRIORITET 1:INFRASTRUKTURA** | | |  | | |  | | |  | | |
| **MJERE** | | |  | | | Općinsko vijeće | | | Mogućnosti financiranja    Organiziranost Općinske uprave | | |
| Prometna infrastruktura | | | Program (dinamika, izvori) | | |
| Parkirališta | | | Program (dinamika, izvori) | | |
| Pročišćavanje otpadnih voda | | | Dinamika realizacije | | |
| Građevinski i kućni otpad | | | Lokacija, organizacija | | |
| Vodovod (sva naselja) | | | Analiza, mogućnosti i koncepcija,dinamika | | |
| Uređenje naselja (fasade, površine) | | | Program uređenja | | |
| Hortikulturno rješenje | | | Projekcija, organizacija, izvori | | |
| Poticanje korištenja alternativnih izvora energije | | | Stimulacija investitora | | |
| **PRIORITET 2: DRUŠTVENE DJELATNOSTI**  **MJERE** | | |  | | |  | | |  | | |
| Socijalna skrb za starije i nemoćne | | | Napraviti program | | | Općinsko vijeće i Partnerski odbor | | | Funkcioniranje Partnerskog odbora    Funkcioniranje TZ | | |
| Valorizacija kulturnih i tradicionalnih vrijednosti (program turist.valorizacija) | | | Napraviti studiju | | |
| Društveni život (Strategija) | | | Program, razvoj, dinamika | | |
| Tradicijske vrijednosti, identitet (zaštita) | | | Koncepcija, stimulacija | | |
| Zdravstvene usluge (viši nivo) | | | Program razvoja | | |
| Dodatni sadržaji za mještane i turiste | | | Program,dinamika, izvori | | |
| Sportski sadržaji i dječja igrališta | | | Analiza stanja, program razvoja | | |
| Jaslice | | | Konkretna realizacija | | |
| **PRIORITET 3. POTPUNA ZAPOSLENOST I VISOKI STANDARD**  **MJERE** | | |  | | |  | | |  | | |
| Cjelogodišnje zaposlenje | | | Analiza stanja,program mjera | | | Općinsko vijeće i partnerski odbor | | | Mogućnost financiranja | | |
| Cjeloživotno učenje | | | Program i dinamika | | |
| Poticanje obrazovanja | | | Kontinuiran proces | | |
| **2.STRATEŠKI CILJ -** RAZVOJ GOSPODARSTVA | |  | | |  | | |  | | |
| **PRIORITET 1. RAZVOJ POLJOPRIVREDE**  **MJERE** | |  | | |  | | |  | | |
| Strategija razvoja poljoprivrede | | Analiza i ocjena mogućnosti | | | Općinsko vijeće, Partnerski odbor | | | Organiziranost Općinske uprave | | |
| Udruživanje u poljoprivredi | | Izrada standarda | | |
| Stimulacija razvoja gospodarskih zona | | Program, koncepcija, mjere | | |
| Potpora poljoprivrednim proizvođačima | | Prijedlog modela i inicijativa | | |
| **PRIORITET 2. RAZVOJ TURIZMA** | |  | | |  | | |  | | |
| Koncepcija razvoja i funkcioniranje turizma(market. Pristup i upravljanje) | | Program mjera | | | Općinsko vijeće i partnerski odbor i Turistička zajednica | | | Funkcioniranje partnerskog odbora i funkcioniranje turističke zajednice | | |
| Prepoznatljiva turistička destinacija | | Izrada programa mjera | | |
| Turističke manifestacije i atrakcije | | Izrada koncepta razvoja i funkcion. turizma | | |
| Program ugostiteljske ponude(autohtona) | | Koncepcija (program) | | |  | | |  | | |
| Produženje turist. sezone | | Sustav manifestacija i atrakcija | | |
| Destinacija kvalitete( 4 zvjezdice) | | Kontinuirani proces | | |  | | |  | | |
| **PRIORITET 3. RAZVOJ ŠUMARSTVA**  **MJERE** | |  | | |  | | |  | | |
| Razvoj državnih šuma(koncept) | | Izrada koncepta | | | Općinsko vijeće i Partnerski odbor | | | Mogućnosti financiranja | | |
| Razvoj privatnih šuma( koncept) | | Izrada koncepta | | |
| **PRIORITET 4. RAZVOJ MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA**  **MJERE** | |  | | |
| Podrška i poticanje poduzetničke inicijative | | Kontinuirani proces | | |
| Poticanje razvoja zanata za mještane ali i kao turistička atrakcija | | Izrada programa razvoja | | |
| Poticanje edukacije (edukacija i sufinanciranje) | | Strategija, koncepcija, edukacija | | |
| **3.STRATEŠKI CILJ- VISOKI**  **STANDARD RAZVOJA** |  | | |  | | |  | | |
| **PRIORITET 1. ODRŽIV I URAVNOTEŽEN RAZVOJ** |  | | |  | | |  | | |
| Poštivanje zakonskih odredbi i prostorno planske dokumentacije | Kontinuirana kontrola | | | Općinsko vijeće | | | Organiziranost Općinske uprave | | |
| Zaštita autohtonih objekata i arhitekture | Kontinuirana kontrola | | |
| Zaštita krajobraza i autohtonih biljnih vrsta | Kontinuirana kontrola | | |
| Program kvalitete i upravljanje kvalitetom | Izrada programa i primjena | | |  | | |  | | |
| **PRIORITET 2. PREPOZNATLJIV LOKALNI IDENTITET** |  | | |  | | |  | | |
| Odnos kulture i običaja | Program - lokalni identitet | | | Turistička zajednica | | | Funkcioniranje turističke zajednice | | |
| Hrana i piće | Program - lokalni identitet | | |
| Arhitektura, uređenje naselja | Program - lokalni identitet | | |
| **PRIORITET 3. RAZVOJ DOBRIH ODNOSA JAVNI, PRIVATNI, CIVILNI SEKTOR**/**MJERE** |  | | |  | | |  | | |
| Javni sektor i informiranost | Analiza stanja, razvoj odnosa | | | Općinsko vijeće | | | Razvoj društvenih odnosa | | |
| Razvoj (kontinuiran) partnerskih odnosa | Stalni razvoj sa privatnim sektorom | | |
| Civilna društva-poticanje razvoja i podrška | Stalni razvoj odnosa | | |  | | |  | | |
| **PRIOREITET 4. BRAND BROD MORAVICE/MJERE** |  | | |  | | |  | | |
| Program brandiranje | Izrada programa brendiranja | | | Partnerski odbor | | | Funkcioniranje Općinske uprave i turističke zajednice | | |
| Vizualni identitet | Izrada projekta vizualnog identiteta | | |

## 14.6 IDENTIFIKACIJA MOGUĆIH IZVORA IZ EU FONDOVA I DRUGIH IZVORA ZA PROJEKTE OPĆINE

**BROD MORAVICE**

**ESI FONDOVI – EUROPSKI STRUKTURNI I INVESTICIJSKI FONDOVI I DRUGO**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **NAZIV PROJEKTA** | **POTPROGRAM / NAMJENA** | **PROGRAM/FOND KOJI SE MOŽE KORISTITI ZA FINANCIRANJE** | **UVJETI FINANCIRANJA ZA KORISNIKA** |  |
| 1.       UREĐENJE MJESNOG PARKA BROD MORAVICE (IZRAĐEN IDEJNI PROJEKT) | Članak 22 Pravilnika o mjeri 07 (NN 22/2015) -čl.22 Pravilnika o mjeri 07 NN 22/2015. | Program ruralnog razvoja 2014-2020 - Podmjera 7.4. | Iz Programa ruralnog razvoja Podmjera 7.4. može se dobiti 90% bespovratne potpore. Ukupno do 1 mil EUR bespovratnih sredstava. |  |
| 2.       REKONSTRUKVIJA NERAZVRSTANE CESTE BROD MORAVICE -DONJA DOBRA (IZRAĐEN IZVEDBENI PROJEKT) | Mala infrastruktura - nerazvrstana cesta- čl.17 Pravilnika o mjeri 07 NN 22/2015. | Program ruralnog razvoja 2014-2020 - Podmjera 7.2. - Mala infrastruktura - nerazvrstane ceste | 100% bespovratne potpore do 1 mil EUR |  |
| 3.       UREĐENJE OBJEKTA KOLARNICE I KRAJOBRAZNO UREĐENJE OKOLIŠA (IZRAĐEN IDEJNI PROJEKT) | Članak 22 Pravilnika o mjeri 07 (NN 22/2015) -čl.22 Pravilnika o mjeri 07 NN 22/2015. | Program ruralnog razvoja 2014-2020 - Podmjera 7.4. | Iz Programa ruralnog razvoja Podmjera 7.4. može se dobiti 90% bespovratne potpore. Ukupno do 1 mil EUR bespovratnih sredstava. |  |
| 4.       REKONSTRUKCIJA POSTOJEĆE JAVNE RASVJETE UGRADNJOM NOVIH LED RASVJETNIH TIJELA (IZRAĐEN IDEJNI PROJEKT) | Programi energetske učinkovitosti - prioritetna os 4. | Operativni prigram Konkurentnost i kohezija 2014 - 2020 | Uvjeti još nisu poznati |  |
| 5.       PROJEKTNA DOKUMENTACIJA I NABAVA PROČIŠĆIVAČA | Mala infrastruktura - vodvodnja -čl.13 Pravilnika o mjeri 07 NN 22/2015 | Program ruralnog razvoja 2014-2020 - Podmjera 7.2. - Mala infrastruktura - vodoopskrba | 100% bespovratne potpore do 1 mil EUR |  |
| 6.       PLAN RAZVOJA ŠIROKOPOJASNE INFRASTRUKTURE  (IZVOĐENJE PREDPROJEKTA) | Prioritetna os 2. | Operativni prigram Konkurentnost i kohezija 2014 - 2020 | Uvjeti još nisu poznati |  |
| 7.       IZMJENA I DOPUNA PROSTORNOG PLANA OPĆINE BROD MORAVICE (U PRIPREMI) | Ažuriranje strateških planova JLS | Program ruralnog razvoja 2014-2020 - Podmjera 7.1. | Iz Programa ruralnog razvoja Podmjera 7.1. može se dobiti do 70.000 EUR bespovratnih sredstava |  |
| 8.IZGRADNJA I PROŠIRENJE VODOVODNE MREŽE | Mala infrastruktura | Program ruralnog razvoja 2014-2020 - Podmjera 7.2 | 100% bespovratna sredstva |  |
|  |  |  |  |  |
| Neki od projekata Općine Brod Moravice ili drugih korisnika koji se mogu prijavljivati na natječaje u cjelini ili u nekim dijelovima (i u fazi realizacije i u fazi korištenja) moći će se prijavljivati i u različitim programima transnacionalne i prekogranične suradnje koji su slijedeći: | | | Transnacionalne suradnje Srednja Europa 2014-2020. |  |
| Prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska 2014.–2020 Interreg |  |
| Prekogranične suradnje Italija – Hrvatska 2014.–2020 Interreg |  |
| Transnacionalne suradnje Mediteran |  |
| Transnacionalne suradnje Dunav 2014. – 2020. |  |
| Transgranična jadransko-jonska suradnja |  |
| Transgranična suradnja Balkan - Mediteran |  |
|  |  |  |  |  |
| Neki od projekata Brod Moravice ili drugih korisnika koji se mogu prijavljivati na natječaje u cjelini ili u nekim dijelovima (i u fazi realizacije i u fazi korištenja) moći će se prijavljivati i u različitim Zajedničkim programima (fondovima) EU koji su slijedeći: | | | Obzor 2020, Kreativna europa, Europa za građane, COSME, Erasmus+; Program za zapošljavanje i socijalne inovacije; Life | |
|
|
|
|
|
|
|  |  |  |  |  |
| **Principi koje treba uvažavati i primjenjivati vezano za mogućnosti provedbe projekata Općine Brod Moravice putem sredstava iz različitih ESI Fondova:** | | | |  |
| Mogućnosti korištenja sredstava EU fondova su samo okvir mogućnosti a koliko će se i dali će se taj okvir djelom ili u većoj mjeri iskoristiti zavisi od aktivnosti koje će se provoditi. | | | | |
| Uz naznačene izvore financiranja vrlo je važno razmotriti mogućnosti financiranja i iz drugih izvora kao što su značajne mogućnosti financiranja iz izvora kao Hrvatske vode, Fond za razvoj turizma, Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost i sl. Također, mogućnosti financiranja navedene u gornjoj tabeli su mogućnosti koje su poznate u sadašnjem momentu, a kako se korištenje ESI fondova stalno razvija, objavljuju se novi natječajni dokumenti i dobivaju se nove informacije o mogućnostima prijavljivanja projekata pa će se ove informacije trebati stalno dopunjavati. | | | |  |
| Da bi se aktivnosti kontinuirano provodile potrebno je usvojiti poseban akcijski plan provođenja projekata putem EU Fondova. | | | | |
| U akcijskom planu nužno je definirati nositelje pojedinih projekata sa odgovornim voditeljima projekata i dinamiku realizacije pojedinih projekata. | | | | |
| Za pripremu i provođenje projekata potrebno je osigurati kvalitetno vođenje projekata unutrašnjim kadrovskim potencijalima ali i vanjskim stručnjacima za EU fondove i vođenje projekata | | | | |
| Također u akcijskom planu provođenja projekata sredstvima EU fondova treba predvidjeti početnu fazu od koje svaki projekt počinje a to je priprema projekata. | | | | |
| Priprema projekata u principu sastoji se od: utvrđivanja nositelja, rješavanja imovinsko-pravnih poslova, izrade tehničke dokumentacije kao što su glavni projekti i troškovnici i izrada studije izvodljivosti. | | | | |
| Pripremu projekata mora pratiti jasna politika opredjeljenja za provedbu projekata i osiguranje početne količine sredstava za nužnu pripremu projekata. | | | | |

## 14.7 Slijedeći koraci – provedba SPR-A

*Slijedeći koraci koje je potrebno poduzeti pri provedbi SPR-a su:*

**KORAK 1:** Usvajanje dokumenta Strateškog plana razvoja od strane Općinskog vijeća …….

**KORAK 2**: Formalno uspostavljanje Jedinice za provedbu projekta (JPP) 31.12.2016.g.

**KORAK 3:** Priprema slijeda projekta 31.12.2016.g.

**KORAK 4:** Općinska Jedinica za provedbu projekta koordinira prvi krug studije izvedivosti-

31.03.2016.g.

**KORAK 5**: Početak provedbe prvog kruga projekta visokog prioriteta 31.03.2016.

**15. IZVORI**

Razvojna strategija Primorsko-goranske županije 2011. - 2013.

Razvojna strategija Primorsko-goranske županije 2016. - 2020.

Prostorni plan PGŽ

Glavni plan razvoja turizma Primorsko-goranske županije

Biološka raznolikost Gorskog kotara

Osnovna analiza stanja za strateški plan gospodarskog razvoja Gorskog kotara 2009. g.

TZ Primorsko – goranske županije

PUR Općine Brod Moravice 2011 - 2013

Općina Brod Moravice

Prostorni plan Općine Brod Moravice

TZ Brod Moravice

DZS Republike Hrvatske

**16. PRILOZI**

**STANOVNIŠTVO PREMA STAROSTI I SPOLU PO NASELJIMA**

|  | **Spol** | **Ukupno** | **Starost** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **0-4** | **5-9** | **10-14** | **15-19** | **20-24** | **25-29** | **30-34** | **35-39** | **40-44** | **45-49** | **50-54** | **55-59** | **60-64** | **65-69** | **70-74** | **75-79** | **80-84** | **85-89** | **90-94** | **95 i više** | |
| **Općina Brod Moravice** | sv. | 866 | 33 | 29 | 37 | 39 | 45 | 48 | 33 | 40 | 41 | 62 | 74 | 70 | 61 | 54 | 66 | 67 | 47 | 18 | 2 | - | |
|  | m | 429 | 14 | 16 | 19 | 26 | 22 | 28 | 18 | 24 | 15 | 37 | 38 | 41 | 31 | 23 | 26 | 27 | 16 | 7 | 1 | - | |
|  | ž | 437 | 19 | 13 | 18 | 13 | 23 | 20 | 15 | 16 | 26 | 25 | 36 | 29 | 30 | 31 | 40 | 40 | 31 | 11 | 1 | - | |
| **Naselja** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Brod Moravice | sv. | 358 | 10 | 10 | 12 | 18 | 19 | 19 | 21 | 21 | 19 | 28 | 29 | 33 | 29 | 26 | 18 | 23 | 16 | 7 | - | - | |
|  | m | 178 | 4 | 5 | 7 | 13 | 9 | 9 | 11 | 11 | 5 | 17 | 19 | 18 | 15 | 12 | 5 | 14 | 3 | 1 | - | - | |
|  | ž | 180 | 6 | 5 | 5 | 5 | 10 | 10 | 10 | 10 | 14 | 11 | 10 | 15 | 14 | 14 | 13 | 9 | 13 | 6 | - | - | |
| Colnari | sv. | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - | - | - | |
|  | m | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | |
|  | ž | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | |
| Čučak | sv. | 10 | - | - | - | - | - | 1 | - | 1 | - | 2 | 2 | 1 | - | 2 | 1 | - | - | - | - | - | |
|  | m | 7 | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | 1 | 2 | 1 | - | 1 | 1 | - | - | - | - | - | |
|  | ž | 3 | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | 1 | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - | - | |
| Delači | sv. | 15 | - | - | - | 1 | 1 | 2 | - | - | - | 3 | - | - | 1 | - | 3 | 3 | - | 1 | - | - | |
|  | m | 6 | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | 2 | - | - | - | - | 1 | 2 | - | - | - | - | |
|  | ž | 9 | - | - | - | 1 | 1 | 1 | - | - | - | 1 | - | - | 1 | - | 2 | 1 | - | 1 | - | - | |
| Doluš | sv. | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - | - | - | - | - | - | - | |
|  | m | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - | - | - | |
|  | ž | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Donja Dobra | sv. | 212 | 22 | 19 | 15 | 12 | 17 | 14 | 11 | 9 | 14 | 12 | 11 | 15 | 9 | 10 | 12 | 7 | 1 | 2 | - | - | |
|  | m | 109 | 10 | 11 | 7 | 7 | 9 | 9 | 6 | 6 | 6 | 7 | 4 | 11 | 2 | 5 | 7 | - | - | 2 | - | - | |
|  | ž | 103 | 12 | 8 | 8 | 5 | 8 | 5 | 5 | 3 | 8 | 5 | 7 | 4 | 7 | 5 | 5 | 7 | 1 | - | - | - | |
| Donja Lamana Draga | sv. | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | |
|  | m | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
|  | ž | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | |
| Donji Šajn | sv. | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Donji Šehovac | sv. | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | |
|  | m | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | |
| Goliki | sv. | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Gornja Lamana Draga | sv. | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Gornji Kuti | sv. | 42 | - | - | 4 | 1 | - | 1 | - | - | 3 | 3 | 5 | 2 | 1 | 1 | 8 | 9 | 4 | - | - | - | |
|  | m | 16 | - | - | 1 | 1 | - | - | - | - | 1 | 2 | 2 | 1 | - | - | 1 | 4 | 3 | - | - | - | |
|  | ž | 26 | - | - | 3 | - | - | 1 | - | - | 2 | 1 | 3 | 1 | 1 | 1 | 7 | 5 | 1 | - | - | - | |
| Gornji Šajn | sv. | 12 | - | - | - | - | - | 1 | - | 1 | 1 | - | - | 1 | 2 | - | 3 | 3 | - | - | - | - | |
|  | m | 7 | - | - | - | - | - | 1 | - | 1 | - | - | - | - | 1 | - | 3 | 1 | - | - | - | - | |
|  | ž | 5 | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | 1 | 1 | - | - | 2 | - | - | - | - | |
| Gornji Šehovac | sv. | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Goršeti | sv. | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - | - | - | |
|  | ž | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - | - | - | |
| Kavrani | sv. | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Klepeće Selo | sv. | 4 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | 1 | - | - | 1 | - | - | - | |
|  | m | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - | - | - | - | - | - | |
|  | ž | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | 1 | - | - | - | |
| Kocijani | sv. | 10 | - | - | 1 | 1 | - | - | - | - | - | - | 2 | - | 3 | - | - | - | 1 | 2 | - | - | |
|  | m | 5 | - | - | 1 | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | 2 | - | - | - | - | 1 | - | - | |
|  | ž | 5 | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - | - | 1 | - | 1 | - | - | - | 1 | 1 | - | - | |
| Lokvica | sv. | 38 | 1 | - | 2 | 3 | 2 | 4 | - | - | - | 7 | 7 | 3 | 1 | 2 | 1 | 2 | 2 | 1 | - | - | |
|  | m | 23 | - | - | 1 | 3 | 2 | 3 | - | - | - | 3 | 4 | 2 | 1 | 1 | - | 1 | 1 | 1 | - | - | |
|  | ž | 15 | 1 | - | 1 | - | - | 1 | - | - | - | 4 | 3 | 1 | - | 1 | 1 | 1 | 1 | - | - | - | |
| Maklen | sv. | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | 1 | - | - | |
|  | ž | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | 1 | - | - | |
| Male Drage | sv. | 5 | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - | - | - | 2 | - | 1 | - | - | - | - | |
|  | m | 4 | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - | - | - | 1 | - | 1 | - | - | - | - | |
|  | ž | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - | - | |
| Moravička Sela | sv. | 51 | - | - | - | 2 | 4 | 3 | - | 5 | 2 | 2 | 7 | 5 | 5 | 4 | 5 | 2 | 3 | 1 | 1 | - | |
|  | m | 27 | - | - | - | 1 | 2 | 3 | - | 3 | 1 | 1 | 4 | 2 | 2 | 1 | 3 | 1 | 2 | 1 | - | - | |
|  | ž | 24 | - | - | - | 1 | 2 | - | - | 2 | 1 | 1 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 1 | 1 | - | 1 | - | |
| Naglići | sv. | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Nove Hiže | sv. | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Novi Lazi | sv. | 8 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | - | - | - | - | |
|  | m | 4 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 2 | - | 1 | - | 1 | - | - | - | - | - | - | |
|  | ž | 4 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | 1 | - | 1 | 1 | - | - | - | - | |
| Pauci | sv. | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Planica | sv. | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | |
|  | ž | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | |
| Podgorani | sv. | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - | - | - | |
|  | m | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - | - | - | |
| Podstene | sv. | 21 | - | - | - | 1 | 1 | 1 | - | - | - | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 3 | 3 | 4 | - | - | - | |
|  | m | 9 | - | - | - | 1 | - | 1 | - | - | - | 1 | - | 1 | 1 | - | - | 2 | 2 | - | - | - | |
|  | ž | 12 | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | 1 | 2 | 1 | - | 1 | 3 | 1 | 2 | - | - | - | |
| Razdrto | sv. | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - | - | - | |
|  | m | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | |
|  | ž | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | |
| Smišljak | sv. | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Stari Lazi | sv. | 27 | - | - | - | - | 1 | 1 | 1 | - | - | - | 3 | 1 | 3 | 2 | 6 | 5 | 4 | - | - | - | |
|  | m | 10 | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | 1 | 1 | 2 | - | 3 | - | 2 | - | - | - | |
|  | ž | 17 | - | - | - | - | 1 | 1 | - | - | - | - | 2 | - | 1 | 2 | 3 | 5 | 2 | - | - | - | |
| Šepci Podstenski | sv. | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | |
|  | ž | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Šimatovo | sv. | 3 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 2 | - | - | - | |
|  | m | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | |
|  | ž | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - | - | - | |
| Velike Drage | sv. | 28 | - | - | 3 | - | - | 1 | - | 3 | - | - | 3 | 2 | 2 | - | 4 | 3 | 4 | 3 | - | - | |
|  | m | 12 | - | - | 2 | - | - | 1 | - | 2 | - | - | - | 2 | 2 | - | 1 | - | 1 | 1 | - | - | |
|  | ž | 16 | - | - | 1 | - | - | - | - | 1 | - | - | 3 | - | - | - | 3 | 3 | 3 | 2 | - | - | |
| Zahrt | sv. | 5 | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | 1 | - | 1 | 1 | - | 1 | - | - | - | |
|  | m | 3 | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | 1 | - | - | 1 | - | - | - | - | - | |
|  | ž | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | 1 | - | - | - | |
| Zavrh | sv. | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Završje | sv. | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |

Izvor: DZS, 2011.

## FINANCIRANJE RAZVOJA KROZ FINANCIRANJE IZ EU FONDOVA (PROGRAMA)

Poseban osvrt u prikazu mogućnosti financiranja razvojnih projekata Općine prikazan je kroz mogućnosti financiranja iz sredstava EU fondova i to:

* kroz mogućnosti financiranja razvojnih projekata same Općine
* kroz mogućnosti financiranja projekata poduzetnika, raznih institucija i udruga, nevladinih organizaciji i organizacija civilnog društva, te samih građana

Naime, za ukupni razvoj Općine nužno je osposobiti se i usmjeravati aktivnosti na maksimalno korištenje bespovratnih sredstava koje pružaju EU fondovi:

* kroz financiranje iz strukturnih fondova
* kroz financiranje kroz (programe) fondove Unije.

Za obije vrste fondova definirano je programsko razdoblje financiranja od 2014.g. – 2020.g., a Hrvatska pristupa mogućnosti korištenja bespovratnih sredstava kao punopravna članica Europske unije. U nastavku se daje prikaz različitih fondova (programa) sa intencijom da se o sustavu fondova da što više informacija kako bi se i na taj način olakšao put njihovog korištenja.

### Programi predpristupnih fondova – prethodno razdoblje

Bez obzira što se radi o generaciji EU fondova koja više nije na snazi, dobro je spomenuti ukratko razdoblje predpristupnih fondova prve i druge generacije jer je to bio period pripreme Hrvatske za ulazak u punopravno članstvo Europske unije, koje je i uslijedilo sa 1.7.2013.g.

Europska je unija kao pomoć za pripremu zemalja srednje i istočne Europe za članstvo u Europskoj uniji osnovala tri programa PHARE, ISPA i SAPARD, tzv. predpristupne programe, a od 2007. do 2013. jedinstveni predpristupni program IPA – instrument predpristupne pomoći. Program PHARE se koncentrira na izgradnju institucija, sudjelovanje u programima zajednice, ekonomsku i socijalnu koheziju i industrijsko restrukturiranje. Program SAPARD se bavio modernizacijom poljoprivrede i ruralnim razvojem, a ISPA podržava infrastrukturne projekte u području prometa i zaštite okoliša.

**IPA PROGRAM:**

Instrument predpristupne pomoći IPA *(*eng. *Instrument for Pre-Accession assistance)* bio je instrument predpristupne pomoći za razdoblje 2007. – 2013. koji zamjenjuje dosadašnje programe CARDS, PHARE, ISPA i SAPARD.

Osnovni ciljevi programa IPA su pomoć državama kandidatkinjama i državama potencijalnim kandidatkinjama u njihovom usklađivanju i provedbi pravne stečevine EU te priprema za korištenje Strukturnih fondova.

Republika Hrvatska bila je korisnica IPA programa od 2007. godine do kraja 2013.g. kada program IPA za Hrvatsku prestaje.

Ovaj jedinstveni predpristupni instrument za pomoć u predpristupnom razdoblju razlikuje dvije skupine zemalja:

* Države sa statusom potencijalnog kandidata za članstvo u Uniji (Albanija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora i Srbija)
* Države sa statusom kandidata za članstvo u Europskoj uniji (Makedonija, Srbija, Turska)

U slučaju država kandidatkinja za članstvo, Europska Unija uz navedene oblike potpore osigurava i sredstva koja financiraju projekte potpunog usklađivanja nacionalnih zakona s pravnom stečevinom Unije, pune primjene usklađenog zakonodavstva, kao i pripreme korisnica programa za provođenje kohezijske i poljoprivredne politike Unije.

Program IPA sastoji se od sljedećih pet komponenti:

[IPA I](http://www.strategija.hr/hr/fondovi/ipa-program/ipa-i/ipa-i) - jačanje kapaciteta i izgradnja institucija

[IPA II](http://www.strategija.hr/hr/kako-do-fondova/prekogranicna-suradnja) - prekogranična suradnja

[IPA III](http://www.strategija.hr/hr/fondovi/ipa-program/ipa-iii-i-iv/ipa-iv) - regionalni razvoj

[IPA IV](http://www.strategija.hr/hr/fondovi/ipa-program/ipa-iii-i-iv/ipa-iv) - razvoj ljudskih potencijala

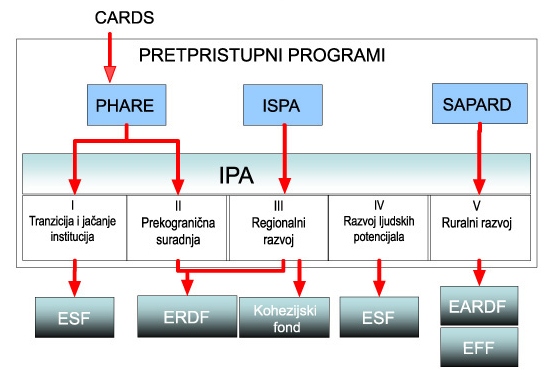
[IPA V](http://www.strategija.hr/hr/kako-do-fondova/poljoprivreda-i-ruralni-razvoj/aktualno-ipard) - ruralni razvoj

Upravljačka struktura uspostavljena je za provedbu svake od 5 komponenti programa IPA te se sastoji od Upravljačkog/ih tijela te Provedbene/ih agencija koje vrše natječajne i ugovorne procedure. Na čelu svake Operativne strukture je osoba nadležna za upravljanje programom IPA .

### Programsko razdoblje 2014. – 2020.g.

Potpune mogućnosti korištenja EU fondova Hrvatska je ostvarila ulaskom u Europsku uniju postajući punopravna članica Europske unije.

Slijed dvije generacije predpristupnih fondova i sadašnjih važećih europskih strukturnih i investicijskih fondova za razdoblje od 2014. – 2020.g. vidi se na slici u nastavku:



Sustav potpora državama članicama EU ostvaruje se kroz dvije vrste fondova (programa) i to:

* Kroz korištenje zajedničkih programa na nivou Europske unije
* Kroz korištenje europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESI) po posebnim programima usvojenim od strane hrvatskih tijela i potvrđenih od strane Europske komisije (Operativni programi i Strategije)

#### Programi Unije

Stupanjem na snagu Lisabonskog ugovora dosadašnji naziv „Programi Zajednice'“ je izmijenjen te se koristi naziv „Programi Unije'“. Programi Unije predstavljaju integrirani niz aktivnosti koje usvaja Europska unija u svrhu promicanja suradnje između država članica u različitim područjima povezanim sa zajedničkim politikama EU.

**Članstvom u Europskoj uniji, Hrvatska punopravno sudjeluje u svim postojećim Programima Unije** bez obzira na prethodno potpisane Memorandume o razumijevanju, te prestaje biti obavezna uplaćivati godišnje članarine. Sa završetkom financijskog razdoblja Europske unije 2007.-2013., većina dotadašnjih Programa Unije završila je s provedbom. Europski parlament usvojio je nove zakonske okvire za Programe Unije u financijskom razdoblju 2014.-2020. Dok su za neke programe poduzete znatne promjene u odnosu na dosadašnji koncept, iz ostalih osnivajućih uredbi može se vidjeti nastavak uhodane strukture i provedbe programa iz prethodnog financijskog razdoblja 2007.-2013. Vlada Republike Hrvatske usvojila je 2. srpnja 2014. godine [Zaključak](http://www.strukturnifondovi.hr/UserDocsImages/Documents/2_pdfsam_Zaklju%C4%8Dak%202014.pdf) o sudjelovanju Republike Hrvatske u Programima Unije u financijskom razdoblju 2014.-2020. godine, kojim se imenuju nadležne institucije i odgovorne osobe za koordinaciju sudjelovanja Hrvatske u programima te imenuju tijela državne uprave koja su uključena u provedbu pojedinih programa u financijskom razdoblju 2014.-2020. godine. Svaki program ima posebnu pravnu osnovu i različita provedbena pravila, određenih posebnim zakonodavnim okvirom za svaki od programa (osnivajuće uredbe EU).

**Centralizirani model provedbe:**

Većina Programa Unije provodi se prema centraliziranom modelu provedbe u kojem su za financijsko upravljanje i provedbu odgovorna tijela Europske komisije, tj. Opće uprave zadužene za pojedini program koje odlučuju o vrsti i trajanju programa, raspoloživom proračunu te raspisuju pozive na dostavu projektnih prijedloga.

**Decentralizirani model provedbe:**

U slučaju decentraliziranog modela, riječ je o prenošenju provedbene strukture na nacionalno tijelo. Tako u slučaju decentraliziranih aktivnosti u okviru programa Erasmus +, nacionalno tijelo predstavlja [Agencija za mobilnosti i EU programe](http://www.mobilnost.hr/) (AMPEU). **Financijski nadzor ili reviziju** provode ili nadziru Europska komisija, [OLAF](http://ec.europa.eu/anti_fraud/) i [Europski revizorski sud.](http://eca.europa.eu/portal/page/portal/eca_main_pages/splash_page)

U nastavku se navode programi Unije koji su važeći za razdoblje 2014. – 2020.g.



### Europski strukturni i investicijski fondovi (ESI FONDOVI)

Kohezijska politika već je neko vrijeme druga financijski najznačajnija zajednička politika EU. U financijskom razdoblju 2007.- 2013. ona iznosi 308 milijardi eura od 864,3 milijardi eura ukupnog proračuna EU. S početnog naglaska na postizanju ujednačenog razvitka unutar EU, cilj kohezijske politike se s vremenom pomiče ka jačanju globalne konkurentnosti europskog gospodarstva. Taj je trend izražen i u posljednjoj reformi politike: od 2007. godine je veći naglasak na istraživanju i razvoju, inovaciji, usklađenosti obuke s potrebama tržišta rada, informacijskoj infrastrukturi, suradnji s privatnim sektorom u sufinanciranju i pripremi projekata, okolišnoj održivosti, sprječavanju prirodnih i tehnoloških rizika itd. Reformom se nastoji kohezijsku politiku staviti u službu Lisabonske strategije i učiniti ju polugom održivog gospodarskog rasta EU. Dakle, puno više od politike ujednačenog regionalnog razvoja.

EU doprinos održivom gospodarskom rastu zemalja članica ostvaruje se usmjeravanjem EU sredstava, a time i nacionalnih sredstava (sufinanciranje) na prioritetna ulaganja (ona s izraženim ekonomskim doprinosom), te uvođenjem kvalitetnijeg pristupa razmišljanja o razvoju u nacionalnu praksu zemalja članica, utemeljenog na strateškom planiranju.

*Instrumenti kohezijske politike generički je termin za:*

* Europski fond za regionalni razvoj (EFRR),
* Europski socijalni fond (ESF),
* Kohezijski fond,

Europski strukturni i investicijski fondovi naziv je za prethodno navedene fondove, te još dva fonda za poljoprivredu i ribarstvo i to:

* Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR)
* Europski fond za pomorstvo i ribarstvo (EFPR)



Osnovna je svrha financijske perspektive postavljanje sedmogodišnjih političkih prioriteta i nadziranje ukupnog porasta rashoda. To se postiže određivanjem maksimalnih razina:

* za ukupne rashode
* za svaku pojedinu proračunsku glavu (*heading*)   
  Prebacivanje sredstava iz jedne proračunske glave u drugu nije dozvoljeno.

Ukupna financijska alokacija za instrumente je 308 milijardi eura.   
Zajednička pravna osnova im je Uredba Vijeća 1083/2006. (na engleskome jeziku)

Ciljevi instrumenata su:

* *konvergencija*
* *regionalna konkurentnost i zapošljavanje* te
* *teritorijalna suradnja*.

***Slijedi više podataka o ESI fondovima:***

**EUROPSKI FOND ZA REGIONALNI RAZVOJ**

(engl. *European regional development fund –ERDF* ) ima za cilj jačanje ekonomske i socijalne kohezije te smanjivanje razlika u razvoju između regija unutar EU. Uglavnom je usmjeren na infrastrukturne investicije, proizvodne investicije u cilju otvaranja radnih mjesta te na lokalni razvoj, razvoj malog i srednjeg poduzetništva. Republici Hrvatskoj je ERDF otvoren nakon pristupanja.

Pomoć iz ovog fonda usmjerava se na statističke prostorne jedinice prema EU klasifikaciji tzv. NUTS regije. U okviru kohezijske politike EU te regije služe kako bi se utvrdila razina i vrsta pomoći kojom EU financira kohezijsku politiku tj. razvojne aktivnosti zemalja članica, sukladno strateškim smjernicama donesenim na razini EU. Cilj 'konvergencija' obuhvaća regije koje odgovaraju razini NUTS-a II i regije u kojima je BDP (eng. GDP) po glavi stanovnika ispod 75% EU prosjeka. Ima za zadatak ubrzati približavanje najslabije razvijenih zemalja članica i regija poboljšanjem uvjeta za rast i zapošljavanje, kroz povećanje i poboljšanje kvalitete investiranja u fizički i ljudski kapital, razvoj inovacija i društva znanja, prilagodljivost gospodarskih i društvenih promjena, zaštitu i poboljšanje okoliša kao i administrativne učinkovitosti. Razina sufinanciranja za ovaj cilj je do 75% ukupnih troškova pogodnih za sufinanciranje (*eligibility expenditure*). Fondom upravlja [Opća uprava za Regionalnu politiku](http://ec.europa.eu/regional_policy/index_en.htm), a fond je uspostavljen Uredbama Vijeća br. 1083/2006, te br.1084/2006.

**EUROPSKI SOCIJALNI FOND**

Ciljevi Europskog socijalnog fonda su smanjenje razlika u životnom standardu i blagostanju u državama članicama Europske Unije i njihovih regija, te time promicanje gospodarske i socijalne kohezije. Naglašava se promicanje zapošljavanja u EU, te pomoć europskim tvrtkama i radnoj snazi u što uspješnijem suočavanju s globalnim izazovima, sljedećim djelovanjima:

* Sredstva se dijele u cijeloj Zajednici i u svim regijama, posebno u onima gdje je gospodarski razvoj usporen.
* Poboljšanje kvalitete života građana EU omogućavanjem njihovog stjecanja vještina i boljih mogućnosti zapošljavanja.
* U svrhu ostvarivanja navedenih ciljeva za razdoblje od 2010.-2013. godine državama članicama EU dodijeljeno je 75 milijardi eura.

*Prihvatljiva područja ulaganja u okviru ESF-a su:*

* privlačenje i zadržavanje ljudi u zaposlenosti i modernizacija sustava socijalne zaštite
* poboljšanje prilagodljivosti radnika i tvrtki  te fleksibilnosti tržišta rada
* povećanje investicija u ljudski kapital kroz bolje obrazovanje i stjecanje vještina
* jačanje administrativnih kapaciteta
* pomoć u održavanju zdrave radne snage

**KOHEZIJSKI FOND**

Kohezijski fond je financijski mehanizam za financiranje velikih infrastrukturnih projekata u EU na području prometa i zaštite okoliša u svrhu postizanja gospodarske i socijalne kohezije Europske Unije te poticanja održivog razvoja.

U financijskoj perspektivi 2007. - 2013. vrijednost mu je oko 55 milijardi eura. Na sufinanciranje projekata u iznosu od najviše 85% pravo imaju države članice čiji je bruto domaći proizvod ispod 90% prosjeka Europske zajednice i koje primjenjuju nacionalni program konvergencije prema gospodarskoj i monetarnoj uniji. Kohezijski fond otvoren je Grčkoj, Portugalu i Španjolskoj te nakon proširenja u svibnju 2004. godine i novim državama članicama Unije.

Kohezijski fond financira intervencije na području:

* Okolišne infrastrukture s ciljem preuzimanja EU standarda zašite okoliša
* Učinkovito korištenje energije i korištenje obnovljivih izvora energije
* Trans-europske transportne mreže (*Trans-European Transport Networks*)
* Transportne infrastrukture (izvan TEN-T mreže) koja doprinosi okolišno održivom urbanom i javnom prometu, inter-operabilnosti transportnih mreža diljem EU te potiče inter-modalne prometne sustave.

[**EUROPSKI POLJOPRIVREDNI FOND ZA RURALNI RAZVOJ - EAFRD**](http://europski-fondovi.eu/content/europski-poljoprivredni-fond-za-ruralni-razvoj-eafrd)

Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (Agricultural Fund for Rural Development, EAFRD) ima za cilj jačanje europske politike ruralnog razvoja i pojednostavljivanje njezine provedbe. Konkretno, poboljšava upravljanje i kontrolu nad politikom ruralnog razvoja za razdoblje 2007. - 2013. Fond se financira sredstvima Zajedničke poljoprivredne politike (CAP) i pridonosi ostvarivanju ciljeva strategije Europa 2020 promicanjem održivog ruralnog razvoja u cijeloj Europskoj uniji. Pridonosi ekološkoj i teritorijalnoj ravnoteži, zaštiti klimatskih uvjeta i uvođenju inovacija u poljoprivredni sektor. Za razdoblje od 2007. do 2013. godine, programu je na namijenjeno 96,4 milijarde eura. U novom financijskom razdoblju od 2014. do 2020. godine, planirani proračun programa trebao bi iznositi 84,93 milijarde eura.

Sredstvima programa mogu se koristiti poljoprivredni gospodarski subjekti, poljoprivredne organizacije, udruge i sindikati, udruge za zaštitu okoliša, organizacije koje pružaju usluge u kulturi zajednice, uključujući medije, udruge žena, poljoprivrednici, šumari i mladi.

Aktivnosti:

* Poticanje transfera znanja i inovacija u poljoprivredi, šumarstvu i ruralnim područjima
* Jačanje konkurentnosti svih vrsta poljoprivrede i povećanje održivosti gospodarstva
* Promicanje organizacije prehrambenog lanca i upravljanje rizicima u poljoprivredi
* Obnova, očuvanje i promicanje ekološke ovisnosti o poljoprivredi i šumarstvu
* Promicanje učinkovitosti resursa i pomak potpora prema niskim razinama ugljičnog dioksida i klimatski prilagodljivoj poljoprivredi, prehrani i šumarstvu
* Promicanje socijalne uključenosti, smanjenje siromaštva i gospodarski razvoj ruralnih područja

[**EUROPSKI FOND ZA POMORSTVO I RIBARSTVO - EMFF**](http://europski-fondovi.eu/content/europski-fond-za-pomorstvo-i-ribarstvo-emff)

Europski fond za pomorstvo i ribarstvo (European Maritime and Fisheries Fund - EMFF) osigurava sredstva ribarskoj industriji i priobalnim zajednicama s ciljem njihove prilagodbe promijenjenim uvjetima u sektoru i postizanja gospodarske i ekološke održivosti. U razdoblju od 2007. do 2103. godine, proračun programa (Europski fond za ribarstvo) bio je 4,3 milijarde eura, a u novom proračunskom razdoblju od 2014. do 2020. godine, za program je predviđen proračun od 6,57 milijardi eura. Gospodarski subjekti i udruge u državama članicama mogu se prijaviti za sredstva iz Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo prema načelu sufinanciranja omjer kojeg ovisi od same vrste projekta.

**Aktivnosti:**

Unutar zajedničkog upravljanja:

1.Održivi razvoj ribarstva

2. Održivi razvoj akvakulture

3. Održivi razvoj ribolovnih područja

4. Naknade za dodatne troškove u najudaljenijim regijama za ribarske proizvode i akvakulturu

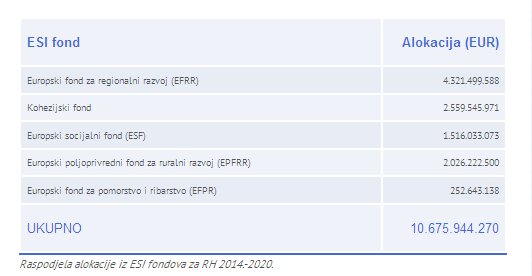
5. Popratne mjere

Unutar izravnog upravljanja:

1. Integrirana pomorska politika

2. Popratne mjere

**Ukupna financijska alokacija EU sredstava za Hrvatsku za razdoblje 2014-2020. po programima (fondovima)**

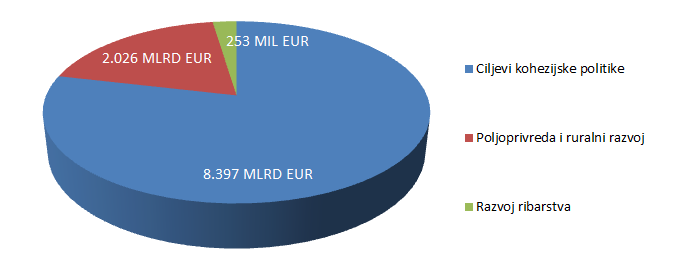
****

### Operativni programi i Programi razvoja za razdoblje 2014. – 2020.

Korištenje sredstava ESI fondova, kako za Hrvatsku tako i za svaku drugu članicu EU vrši se na decentraliziran način. To u suštini znači:

* Korištenje sredstava iz ESI fondova ne vrši se direktno već putem Operativnih programa i Programa razvoja koji se izrađuju u Hrvatskoj a potvrđuje ih Europska komisija
* Iz ESI fondova su određena sredstva za provedbu strategija, ciljeva i mjera Operativnih programa i Programa razvoja, a ta se sredstva koriste putem upravljačkih i posredničkih tijela koja se nalaze u Hrvatskoj i koja raspisuju natječaje za prijavu projekata, te koja konačno i odobravaju potpore za pojedine projekte

U financijskom razdoblju 2014.-2020. Republici Hrvatskoj je iz Europskih strukturnih i investicijskih (ESI) fondova na raspolaganju ukupno **10,676 milijardi eura**.  
  
Od tog iznosa **8,397 milijardi eura** predviđeno je za ciljeve kohezijske politike, **2,026 milijarde eura** za poljoprivredu i ruralni razvoj, te **253 milijuna eura** za razvoj ribarstva.



#### ****OPERATIVNI PROGRAMI 2014. - 2020.****

Operativni programi za razdoblje 2014. – 2020.g. predstavljaju okvir za korištenje dodijeljenih sredstava iz ESI fondova, a donose se u Hrvatskoj, te ih potvrđuje Europska komisija. Ti su operativni programi strategije za korištenje ESI fondova na određenim područjima i s određenim ciljevima, te se na temelju tih strateških dokumenata izrađuju provedbeni dokumenti (pravilnici, upute i drugo), raspisuju natječaji i prihvaćenim projektima dodjeljuju bespovratna sredstva.

Operativni programi (i strategije) su slijedeći:

* [Operativni program Konkurentnost i kohezija](http://www.strukturnifondovi.hr/UserDocsImages/Documents/Strukturni%20fondovi%202014.%20%E2%80%93%202020/01%20OPKK%202014-2020%20hrv%2027112014.docx) 2014.-2020.g.
* [Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali](http://www.strukturnifondovi.hr/UserDocsImages/Novosti/FINAL%20OP%20EHR.pdf) 2014. – 2020.g.
* Operativni program za pomorstvo i ribarstvo 2014. – 2020.g.
* Program ruralnog razvoja republike Hrvatske 2014. – 2020.g.

[Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.](http://www.strukturnifondovi.hr/UserDocsImages/Novosti/FINAL%20OP%20EHR.pdf) (usvojen 17. prosinca 2014.), temeljem kojih se može započeti s korištenjem dodijeljenih sredstava, usvojeni su među prvom trećinom operativnih programa država članica Europske unije. Program ruralnog razvoja RH 2014-2020. i Operativni program za pomorstvo i ribarstvo su pred usvajanjem.

Na temelju tih operativnih programa Hrvatskoj je dodijeljen financijski okvir od 10,6 milijardi EUR-a za razdoblje od 2014. – 2020.g.

[**OPERATIVNI PROGRAM KONKURENTNOST I KOHEZIJA**](http://www.strukturnifondovi.hr/UserDocsImages/Documents/Strukturni%20fondovi%202014.%20%E2%80%93%202020/01%20OPKK%202014-2020%20hrv%2027112014.docx) **2014.-2020.G.**

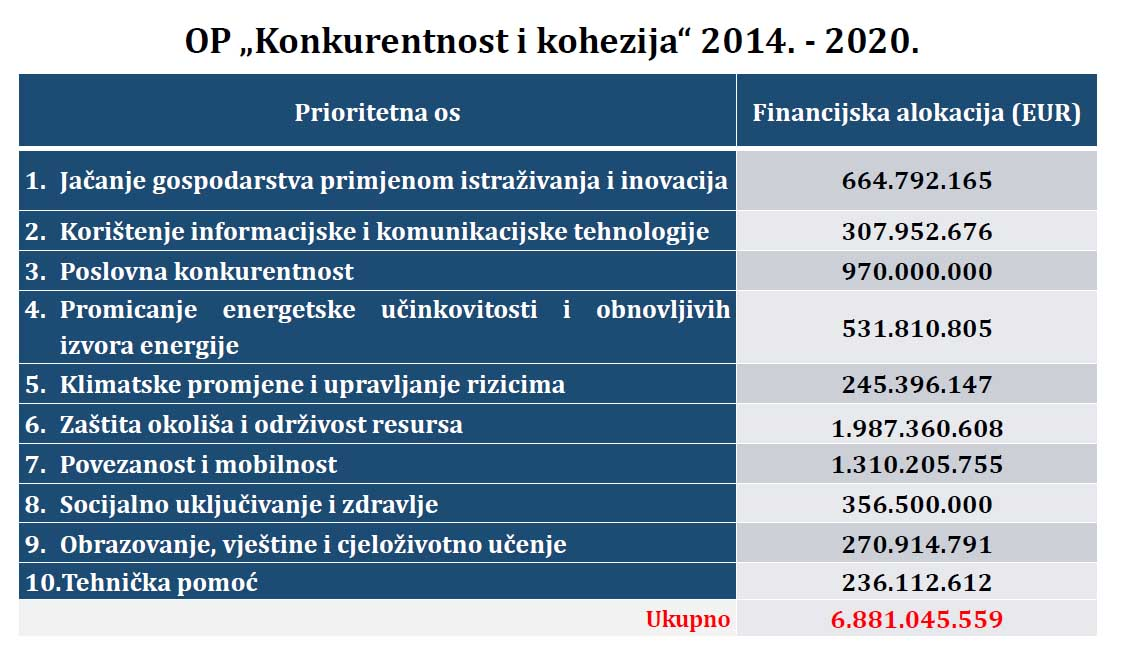
Temelj Operativnog programa Konkurentnost i kohezija (OPKK) 2014. - 2020. jest analiza socioekonomskih okolnosti, utvrđenih prepreka za rast, izazova i razvojnih potreba u Hrvatskoj, u kontekstu Sporazuma o partnerstvu (SP), relevantnih strateških dokumenata Unije i država članica, njihovih povezanih ciljeva i temeljnih strateških odredaba.

Analiza ukazuje na negativne učinke gospodarske recesije uslijed koje se od 2008. godine razina BDP-a smanjila za više od 10 %. Glavni izazovi su niska konkurentnost gospodarstva, visoka nezaposlenost, raskorak između obrazovnog sustava i ekonomskih potreba, nedostatna infrastruktura i usluge gospodarskih i javnih usluga. Regionalni nerazmjeri su također prisutni, uzrokovani zemljopisnim i raznim socioekonomskim čimbenicima. Potrebno je pozabaviti se mnogim ključnim izazovima kako bi se pridonijelo ostvarivanju ciljeva Europe 2020. i nacionalnim programima reformi (NPR) predviđenih za 2014. godinu i buduća razdoblja.U tom pogledu, Hrvatska je posvećena postizanju bržeg i naprednijeg pametnog rasta, a održivi i uravnoteženi gospodarski i društveni razvoj cijele zemlje potreban je kako bi se osigurala prihvatljiva kvaliteta življenja u svim regijama, usporediva s prosjekom Europske unije.

OPKK se sufinancira iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) i Kohezijskog fonda (KF), a njegova se strategija temelji na koncentraciji ulaganja u 9 tematskih ciljeva (TC) zajedničkog Strateškog okvira (TC 1, TC 2, TC 3, TC 4, TC 5, TC 6, TC 7, TC 9 i TC 10) i njihovim specifičnim investicijskim prioritetima (IP), s daljnjim fokusom na konkretne ciljeve (KC) koje je potrebno ostvariti. Neke aktivnosti OPKK-a dopunjene su ulaganjima u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski resursi 2014. - 2020. (OPEHR), sufinanciranog iz Europskog socijalnog fonda (ESF). Također će se primjenjivati načelo potpomaganja uravnoteženog regionalnog razvoja kao horizontalnog prioriteta. Kako bi se postigli spomenuti ciljevi, raspoloživa sredstva EFRR-a i KF-a u okviru OPKK-a raspoređena su na sljedeća prioritetna područja:

• Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija

* Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije
* Poslovna konkurentnost
* Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije
* Klimatske promjene i upravljanje rizicima
* Zaštita okoliša i održivost resursa
* Povezanost i mobilnost
* Socijalno uključivanje i zdravlje i
* Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje.



**OP UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI 2014.-2020.**

**Europska komisija odobrila je Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. 18. prosinca čime je otvoren put za korištenje novca iz Europskog socijalnog fonda.**  
  
[**Europski socijalni fond**](http://ec.europa.eu/esf/home.jsp?langId=hr) jedan je od temeljnih strukturnih instrumenta Europske unije kojim se državama članicama pruža potpora za ulaganje u ljudski kapital i jačanje konkurentnosti europskog gospodarstva. Aktivnosti financirane iz sredstava Europskog socijalnog fonda pomažu ljudima da unaprijede svoje vještine i lakše se integriraju na tržište rada, usmjerene su na borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti te na poboljšanje učinkovitosti javne uprave.

Osnovni cilj Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali je pridonijeti rastu zapošljavanja i jačanju socijalne kohezije u Hrvatskoj. Njegova je ukupna vrijednost **1,85 milijardi eura**, od čega se **1,58 milijardi** financira iz proračuna Europske unije, uključujući **66 milijuna eura** iz [Inicijative za zapošljavanje mladih](http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1036&langId=en).

**Operativnim su programom razrađena ulaganja u četiri temeljna područja:**

* Više od trećine sredstava namijenjeno je mjerama za potporu pristupu održivom i kvalitetnom zapošljavanju nezaposlenih osoba. Naglasak je osobito stavljen na učinkovite mjere aktivne politike tržišta rada za mlade, dugotrajno nezaposlene, žene i starije radnike, kao i na preventivne mjere za smanjenje rizika od gubitka radnih mjesta u izmijenjenim gospodarskim prilikama.
* Oko 28 posto proračuna OP-a investirat će se u osiguravanje adekvatnog usklađenja znanja i vještina s potrebama tržišta rada i u tom će se smislu poticati tercijarno obrazovanje, strukovno obrazovanje i cjeloživotno učenje te poboljšanje pristupa kvalitetnom obrazovanju.
* Aktivnosti vezane uz područje socijalnog uključivanja predviđaju promicanje socijalne i ekonomske jednakosti, suzbijanje diskriminacije, prijelaz s institucionalne skrbi na skrb u zajednici, poboljšanje dostupnosti i održivosti socijalnih i zdravstvenih usluga, kao i poticanje društvenog poduzetništva.
* Potpora javnoj upravi obuhvaćena je kroz aktivnosti poboljšanja kapaciteta i usluga javne uprave, uključujući bolje upravljanje javnim financijama, razvoj e-uprave i borbu protiv korupcije. Predviđa se i promicanje javnog dijaloga, partnerstva i jačanje kapaciteta organizacija civilnog društva i socijalnih partnera. U pravosuđu se osobit naglasak stavlja na poboljšanje učinkovitosti i neovisnosti.

**Prioriteti Operativnog programa i alokacija**

|  |  |
| --- | --- |
| **OP Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.**  **Raspodjela sredstava EU-a po prioritetnim osima** | |
| **Prioritetna os** | **Alokacija ESIF (EUR)** |
| Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage | 532.933.273 |
| Socijalno uključivanje | 328.000.000 |
| Obrazovanje i cjeloživotno učenje | 450.000.000 |
| Pametna administracija | 191.276.944 |
| Tehnička pomoć | 80.000.000 |
| **Ukupno** | **1.582.210.217** |

**PROGRAM RURALNOG RAZVOJA 2014.-2020.**

Zajednička poljoprivredna politika (ZPP) predstavlja jedno od najznačajnijih područja djelovanja institucija Europske unije. Ruralni razvoj, kao drugi stup ZPP financiran je sredstvima [**Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR)**](http://europa.eu/legislation_summaries/agriculture/general_framework/l60032_en.htm). Ukupna alokacija za Program ruralnog razvoja 2014.-2020. iznosi 2.383 milijarde eura, od čega će se 2.026 milijardi eura financirati iz **Europskog fonda za ruralni razvoj** (EPFRR), a ostatak iz sredstava nacionalnog proračuna Republike Hrvatske.

Nacrt **Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014.-2020.** poslan je na očitovanje u Europsku komisiju 16. srpnja 2014. U listopadu 2014. zaprimljeni su komentari na dostavljeni nacrt te se do kraja siječnja 2015. intenzivno radilo na usuglašavanju dokumenta sa zahtjevima Europske komisije. Dorađena inačica programa poslana je u Bruxelles 3. veljače 2015., **a u međuvremenu su raspisani i prvi** [natječaji](http://www.strukturnifondovi.hr/natjecaji) **za dodjelu potpora**. Službeno ***Pismo odobrenja programa*** očekuje se tijekom svibnja 2015.

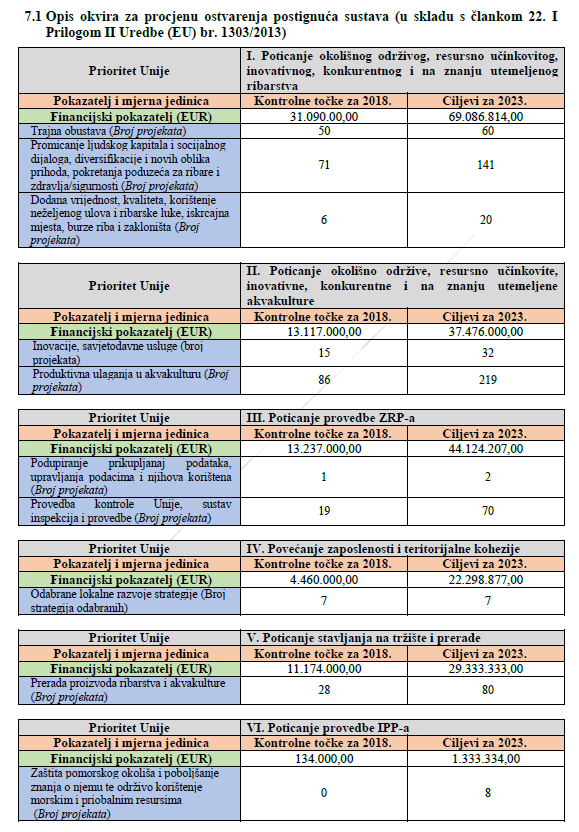
#### *****Ciljevi programa*****

|  |  |
| --- | --- |
| CILJ 1. | Poticati konkurentnost poljoprivrede |
| CILJ 2. | Osigurati održivo upravljanje prirodnim resursima i klimatskim promjenama |
| CILJ 3. | Postići uravnotežen teritorijalni razvoj ruralnih područja, uključujući stvaranje i očuvanje radnih mjesta |



**OPERATIVNI PROGRAM ZA POMORSTVO I RIBARSTVO RH ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2014. - 2020.**

Republika Hrvatska kao punopravna članica Europske unije ostvaruje pravo na korištenje potpore iz Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR), financijskog instrumenta Europske unije za pomoć u ostvarivanju ciljeva iz Zajedničke ribarstvene politike (ZRP) za programsko razdoblje od 2014. do 2020. godine. Europski fond za pomorstvo i ribarstvo doprinosi promicanju konkurentnog, okolišno i gospodarski održivog i društveno odgovornog ribarstva i akvakulture, potiče provedbu Zajedničke ribarstvene politike, promiče uravnotežen i uključiv teritorijalni razvoj ribarstvenih područja i područja u akvakulturi, te potiče razvoj i provedbu Integrirane pomorske politike na način koji nadopunjuje kohezijsku politiku i Zajedničku ribarstvenu politiku. Jedinstveni dokument koji će sadržavati odabrane prioritete i ciljeve koji se trebaju ostvariti uz pomoć mjera strukturne politike u ribarstvu sufinanciranih sredstvima potpore iz EFPR-a je Operativni program za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.–2020.



### Teritorijalna suradnja za razdoblje 2014.-2020.

Europska teritorijalna suradnja, uz ujednačen regionalni razvoj kao drugi cilj kohezijske politike za razdoblje 2014.-2020., odnosi se na stvaranje podloge za razvoj koordinirane, sustavne i strateški usmjerene suradnje na lokalnoj, regionalnoj i središnjoj državnoj razini s partnerima iz susjednih zemalja i ostalih regija Europske unije. Time bi se kroz zajednički pristup na odgovarajućoj administrativno-teritorijalnoj razini smanjio negativan utjecaj granica i promovirala društveno-gospodarska kohezija. Republika Hrvatska u narednom razdoblju može punopravno sudjelovati u sva tri dijela europske teritorijalne suradnje:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [**Prekogranična suradnja**](http://www.strukturnifondovi.hr/prekogranicna-suradnja) | [**Transnacionalna suradnja**](http://www.strukturnifondovi.hr/transnacionalna-suradnja) | [**Međuregionalna suradnja**](http://www.strukturnifondovi.hr/medjuregionalna-suradnja) |

## Partnerstvo privatnog i javnog sektora

Kako je područje prostora Općine Brod Moravice relativno malo razvojno ograničeno, politika razvoja može se temeljiti prije svega na razvoju turizma i pripadajućim djelatnostima, ali i na prodaji zemljišta investitorima, te posebno na modelu partnerstva privatnog i javnog sektora (JLS) u kojem se dugoročno može zadržati vlasništvo nad zemljištem i nekretninama. Naime, s obzirom na mali teritorij Općine, resursi, posebno postojeće zemljište su ograničeni i potrebno je u razvoju koristiti modele koji će sačuvati resurse u općinskom vlasništvu.

Javno-privatno partnerstvo (JPP) podrazumijeva suradnju između tijela javne vlasti s privatnim sektorom, bilo na razini središnje ili lokalne zajednice, s ciljem zadovoljavanja neke javne potrebe.

U najširem smislu javno-privatno partnerstvo mogli bismo definirati kao skupinu zajedničkih

inicijativa javnog sektora te privatnog profitnog i neprofitnog sektora, u kojima svaki subjekt

donosi određena sredstva i sudjeluje u planiranju i odlučivanju.

Međutim, pod pojmom javno-privatno partnerstvo danas se u užem smislu podrazumijevaju

kooperativni pothvati u sklopu kojih javni i privatni sektor udružuju resurse i stručna znanja kako bi, kroz prikladne alokacije resursa, rizika i nagrada, zadovoljili neku javnu potrebu. Primjenom različitih metoda, privatni sektor može uposliti svoje resurse i vještine u pružanju dobara i usluga koje tradicionalno osigurava država.

Važni „sastojci“ uspješnog javno-privatnog partnerstva su povjerenje, transparentnost i zajednički plan. To nije lako postići medu partnerima koji nisu nužno naviknuti da se međusobno savjetuju. Zbog toga je socijalni dijalog bitan element i vitalni faktor uspjeha javno-privatnog partnerstva. Socijalni dijalog omogućuje identifikaciju zajedničkih problema i stvaranje zajedničkih strategija za razvoj na državnoj ili lokalnoj razini. Potreba za javno-privatnom suradnjom vjerojatno je izraženija na lokalnoj razini. Globalni trendovi (globalizacija, decentralizacija) postavljaju široki niz zahtjeva pred lokalne dionike. Na primjer, mnoga lokalna gospodarstva trebaju održavati svoju konkurentnost na globalnom tržištu. Poduzeća ne mogu sama podnijeti taj izazov te će se za podršku poslovnom okruženju i investicijskoj klimi trebati osloniti na lokalne vlasti i davatelje usluga. Također, organizacije civilnog društva mogu doprinijeti nastojanjima održivog lokalnog ekonomskog razvoja kroz svoje aktivnosti usmjerene zaštiti isključenih grupa ili zaštiti okoliša. Uspješno javno-privatno partnerstvo tako doprinosi socijalnim i ekonomskim aspektima i zaštiti okoliša. JPP omogućava i/ili olakšava udruživanje resursa, znanja i ekspertize. Tako JPP može značajno povećati pristup širokom nizu osnovnih komunalnih usluga, servisa i proizvoda, pogotovo u siromašnim područjima.

Javno-privatno partnerstvo ili „JPP“ je komercijalna suradnja javne institucije i privatnog

partnera pod uvjetima u kojima privatni partner:

* posluje i imovinom javnog sektora za komercijalno korištenje i
* preuzima financijske, tehničke i operativne rizike u svezi s obnašanjem institucionalne funkcije i korištenja imovine javnog sektora, ali taj rizik djelom i dijeli s javnim sektorom
* ima korist od korištenja imovine javnog sektora uz uvjet maksimiziranja ekonomske i financijske koristi za javni sektor

Motivi javnog sektora za JPP su:

* Dodatni izvori financijskih sredstva za pokretanje novih investicija
* Učinkovitija realizacija projekata
* Zajednički rizik i njegova podjela između javnog i privatnog sektora
* Poboljšanje kvalitete i efikasnosti usluga
* Ekonomska i financijska korist

Bit javno-privatnog partnerstva leži u raspodjeli rizika jer je za uspjeh nekog projekta najvažnije ustanoviti rizike vezane za svaki element i fazu projekta te ih alocirati tako da osiguramo najbolju vrijednost na uložene resurse. Mogućnosti raspodjele rizika koje stoje na raspolaganju kreću se od neposrednog pružanja usluga države do potpune privatizacije, kada država sve rizike i nagrade prenosi na privatni sektor.

Javno privatno partnerstvo nije jednostavno partnerstvo i treba se pojaviti široko prepoznata kriza - npr. ne postojanje određene usluge ili gubljenje resursa - prije nego li su partneri prisiljeni odlučiti se na suradnju kako bi riješili problem. Iako se nadamo da do napretka može doći i bez pojavljivanja krize, u praksi, inercija koja postoji prekida se najčešće nužnom potrebom za zajedničkim radom. Katkad će (čak i kad nema ozbiljne krize) pojedinac, grupa ili organizacija shvatiti da se odvojenim, nekoordiniranim akcijama propuštaju prilike za optimiziranje korištenja nedostatnih resursa. U stvarnom životu, čak i kad je očito da postoji kriza te postoji interes za suradnjom, partnerstvo neće uspjeti bez poticaja i opredijeljenosti šireg kruga ljudi koji odlučuju, a posebno se to odnosi na javni sektor, uvažavajući način odlučivanja u javnom sektoru i komunikacije sa javnošću u vezi donošenja odluka o važnim projektima.

**Čimbenici koji omogu**ć**uju uspješnost modela JPP**

**Kompatibilni ciljevi:**

Da bi javno-privatno partnerstvo bilo uspješno u svom djelovanju razni kriteriji moraju biti

zadovoljeni. Za početak, javni i privatni sektor moraju imati ***kompatibilne ciljeve***. Npr. i javni i privatni sektor žele podići opći standard života - vlasti i zajednice žele raditi na tome kako bi se smanjilo siromaštvo, a poslovni svijet želi da se to postigne kako bi više ljudi moglo kupiti njihove proizvode. Oba sektora također žele poboljšati veze na lokalnoj razini, naročito na rastućim tržištima - poslovni sektor u cilju rasta tržišta, a vlasti i zajednice u cilju promoviranja razvoja i razmjene ideja. Dodatno, oba sektora žele osigurati dostatne usluge - vlade i zajednice kako bi održali niske troškove te povećali pokrivenost uslugama, a poslovni sektor jer to povećava profit. Sve strane se moraju usredotočiti na šire, komplementarne ciljeve koji se trebaju postići. Važno je da shvate da javni i privatni sektor ne trebaju nužno biti isti da partnerstvo funkcionira - moraju biti približno kompatibilni.

**Podržavajuća okolina:**

Slijedeći ključni čimbenik u održavanju javno-privatnog partnerstva je ***podržavaju***ć***a okolina***.

Podržavajuća regulatorna , pravna i politička okolina predstavlja kamen temeljac za održivo

uključivanje privatnog sektora. Regulatorni okvir čak i ako je jasno postavljen sa strane vlade, ne garantira učinkovito reguliranje. Obzirom da su lokalne samouprave različite, javni i privatni sektori će se susresti s problemima kad budu pokušavali definirati i regulirati svoj međusobni odnos te svoje uloge u pružanju usluga. Posebno javni sektor treba definirati jasnu raspodjelu odgovornosti između nacionalne vlade i lokalne samouprave te javno iskazati svoju ulogu kao onoga koji pruža i regulira. Privatna poduzeća radije žele da ugovor služi kao glavni regulatorni mehanizam te da lokalna samouprava ima vrlo ograničeno pravo na regulatornu diskreciju nakon što je ugovor potpisan. Detaljno specificirane odredbe koje određuju dužnosti, ciljeve koji se trebaju postići, pravila za mijenjanje cijena i načine rješavanja nesporazuma, dozvoljavaju privatnom sektoru bolju mogućnost predviđanja profitabilnosti pothvata te odlučivanja žele li se ili ne žele natjecati za dobivanje ugovora. Imajući to u vidu, vlasti moraju donijeti važnu odluku o stupnju regulatorne diskrecije koje su se spremne odreci, naročito kod dugoročnih ugovora.

Pravni okvir vrlo je bitan za ugovaranje i provođenje javne nabave te za investiranje privatnog

sektora. Vrlo je važno uvesti odgovarajuće mehanizme kako bi se smanjila mogućnost za korupciju u bilo kojem procesu nabave, jer se korupcijom smanjuje politička prihvatljivost i interes mnogih privatnih investitora. Na posljetku, političko okruženje lošom političkom klimom može stvoriti barijere za početak ili održavanje javno-privatne suradnje. Pritisci izbornih ciklusa, potencijalna nestabilnost novih demokracija, posebne agende vladinih dužnosnika te poseban status nekih usluga (npr. pristup vodi) mogu uvelike smanjiti interes privatnog sektora. Vlasti bi trebale, kako bi potakle javno-privatno partnerstvo, dati jamstvo privatnim partnerima da politički faktori neće dovesti do prekidanja ugovornog partnerstva.

**Političko i društveno prihvaćanje:**

Da bi javno-privatno partnerstvo kao model uspjelo, javni i privatni sektor ne mogu graditi partnerstvo sami, stoga je ***politi***č***ko i društveno prihva***ć***anje*** uključivanja privatnog sektora slijedeći čimbenik uspješnosti modela JPP. Javnost mora vidjeti sudjelovanje privatnog sektora kao korisno, ako se želi da partnerstvo potraje. Javno prihvaćanje uključivanja privatnog sektora kroz duže vrijeme, ovisit ce prvenstveno od pružanja obećanih usluga i ostvarene koristi po prihvatljivim cijenama. Zbog toga, vrlo je važno razviti mehanizme kako bi se osiguralo da organizacija koja pruža uslugu, bilo da se radi o organizaciji iz javnog ili privatnog sektora bude odgovorna prema svojim korisnicima.

Javna podrška će također ovisiti o mogućnosti partnerstva da zadovolje potrebe svih dionika. Npr. službenici u javnim službama mogu biti izvor velikog otpora povećanom uključivanju privatnog sektora u pružanju usluga. Ugovori trebaju osigurati zapošljavanje ili zbrinjavanje javnih službenika i lokalnih stanovnika u najvećoj mogućoj mjeri.

**Kredibilitet i transparentnost:**

Učinkovitu suradnju između lokalne vlasti, poslovnog svijeta i zajednice nije lako postići, jer je uključeno mnogo različitih sudionika, često postoji nizak stupanj povjerenja medu potencijalnim partnerima te nedostaje predvidljivost u procesu. Stoga kao bitan čimbenik navodimo i ***kredibilitet*** podržavatelja i drugih uključenih lidera, kao i ***transparentnost*** procesa kritične su odrednice dugoročnog uspjeha. Iskustvo govori da istinsko partnerstvo mora uključivati principe pravičnosti, transparentnosti u postupanju te zajednički interes odnosno korist. Za uspješno partnerstvo u bilo kojem projektu potrebno je povjerenje i sigurnost.